

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)2038/14-15(02)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為2015年8月24日特別會議 擬備的背景資料簡介

就食水含鉛事件採取的公共衛生措施

目的

本文件綜述衛生事務委員會(下稱"事務委員會")委員就食水含鉛事件(下稱"事件")的公共衛生措施提出的關注。

背景

2. 2015年7月9日至11日，政府公布從啟晴邨抽取的7個水樣本的含鉛量，超出世界衛生組織(下稱"世衛")於2011年公布的《飲用水水質準則》所載、每公升食水含鉛量不高於10微克的暫定準則值(下稱"世衛數值")¹，而兩個用於水喉駁位的焊料樣本發現含鉛。當局於2015年7月13日從另外4個由同一持牌水喉匠安裝食水水管系統的公共租住房屋(下稱"公屋")屋邨²抽取水樣本。葵聯邨5個水樣本及水泉澳邨一個空置單位的一個樣本的含鉛量高於世衛數值。為釋除公屋屋邨居民的疑慮，政府其後宣布，將分階段把抽取水樣本以測試含鉛量的範圍擴展至所有於2005年或之後落成的公屋屋邨³。據政府所述，政府隨後會考慮如何為於2005年前落成的公屋屋邨進行抽樣化驗。

¹ 按照該準則所界定，以健康為本的準則值代表飲用水中某種成分允許的濃度，消費者即使終生飲用這種水也不會超過健康可耐受的危險性。就鉛這種污染物而言，有關準則值被界定為暫定準則值，因為計算所得的準則值低於所能達到的定量水平，以及通過實際處理方法或保護水源等方式所能達到的水平。

² 該4個公屋屋邨為屯門龍逸邨、長沙灣邨、沙田水泉澳邨，以及葵盛圍葵聯邨。

³ 截至2015年8月13日，當局已完成對所有從於2011年或之後落成的公屋項目抽取的水樣本所進行的含鉛量測試。房屋署現正從於2005年至2010年間落成的公屋項目抽取食水樣本，以進行含鉛量測試。房屋署署長於2015年8月20日舉行的記者會表示，預計在2015年9月完成上述工作。

3. 事件已引起公眾廣泛關注，擔心居民長期接觸含鉛食水所造成的健康影響。據衛生署衛生防護中心表示，雖然鉛是日常環境中普遍存在的重金屬，接觸鉛似乎不可避免，但若過量接觸，而鉛在體內大量累積時，可導致神經系統發展影響、貧血、高血壓、消化系統病徵、腎功能受損、神經系統受損、生育能力受損和不良懷孕結果。由於其對神經系統發展的影響，嬰幼兒、孕婦及餵哺母乳的婦女較易受鉛影響。就水樣本的含鉛量超出世衛數值的公屋屋邨而言，若其居民屬上述較易受鉛影響的組別，由2015年7月11日起，可致電衛生署設立的熱線，預約到醫院管理局(下稱"醫管局")轄下的指定診所接受免費的血液測試⁴，以評估血液的含鉛量。化驗結果預計可於抽血後約4天確定。

4. 食物及衛生局局長聯同衛生署和醫管局的專家於2015年7月18日召開跨部門會議，以釐定人體血鉛水平的參考數值，以及為受影響公屋屋邨的居民擬定醫護部門的應對措施。就18歲以下人士、孕婦及餵哺母乳的婦女而言，若每100毫升的血含有少於5微克鉛，屬正常水平，對健康沒有明顯風險，無需跟進；若每100毫升的血含有5至44微克鉛，屬血鉛水平略高至偏高，有潛在健康風險，需作進一步健康評估及跟進；若每100毫升的血含有44微克以上鉛，則屬血鉛水平嚴重偏高，有中毒風險，需要作臨床診斷及跟進。至於18歲以上的其他成人，若每100毫升的血含有少於10微克鉛，屬正常水平，對健康沒有明顯風險，無需跟進；若每100毫升的血含有10至50微克鉛，屬血鉛水平略高至偏高，有潛在健康風險，需作進一步健康評估及跟進；若每100毫升的血含有50微克以上鉛，則屬血鉛水平嚴重偏高，有中毒風險，需要作臨床診斷及跟進。據醫管局所述，當停止接觸暴露源，身體內的鉛份會慢慢透過尿液及膽汁排出體外。就那些血鉛水平輕微超出參考數值的居民而言，當局會在3個月後再為他們進行檢測，以評估血鉛水平是否已回復正常。

事務委員會的商議工作

5. 事務委員會藉於2015年7月20日舉行會議的機會，邀請食物及衛生局局長向委員簡述因過量接觸含鉛食水而造成的

⁴ 據衛生防護中心表示，全血鉛水平是國際公認最準確及可靠的檢驗及診斷方法，以評估鉛對身體健康的風險。頭髮和尿液測試均不適合及不建議用於檢驗和診斷。

健康影響，以及為受事件影響的公屋屋邨居民提供的驗血安排。委員的商議工作及關注事項綜述於下文各段。

6. 委員強烈促請政府當局擴大血鉛測試的範圍，以釋除受事件影響的公屋屋邨居民對其健康情況的疑慮。除較易受鉛影響的3個現有組別(包括6歲以下兒童、孕婦及餵哺母乳的婦女)外，當局應考慮把在遷入有關公屋屋邨時未滿6歲的兒童及長期病患居民亦包括在內。委員亦促請政府當局加強有關含鉛食水及其健康影響的公眾教育，從而紓減公眾恐慌。

7. 政府當局表示，醫管局為受影響居民進行血鉛測試的數量上限為每星期大約300個血液樣本。因此，應優先為較易受接觸含鉛食水影響的幼兒、孕婦及餵哺母乳的婦女進行血鉛測試。食物及衛生局會繼續緊切監察房屋署及水務署進行食水測試的結果，以及醫管局的血液測試結果。在有需要和切實可行的情況下，當局會考慮增加抽血節數及提供抽血服務的醫院數目。

8. 部分委員認為，政府當局應與私營醫療界別協調，透過公私營協作，提高血鉛測試的整體數量，例如向受影響居民提供補貼，讓私家醫生／私營醫療機構為他們驗血。亦有委員關注到，事件對醫管局臨床服務的影響。政府當局表示，當局正研究私營醫療界別所能提供的血鉛測試量。現時，醫管局已致力調派其醫護人員逾時工作，為有關居民抽血及驗血。事件對醫管局臨床服務的較長遠影響，將視乎受事件影響的公屋屋邨數目及需作進一步評估及跟進的個案數字而定。

9. 有委員詢問，血鉛水平超出參考數值的居民的治療方案為何。政府當局表示，當局已制訂處理及照顧血鉛量超出參考數值人士的方案。根據醫護部門的應對措施，若血鉛水平為略高至偏高及嚴重偏高，衛生署會進行整體的鉛暴露評估，而醫管局則會安排健康評估及跟進。當局會監察這些個案的血鉛水平。根據本地和國際文獻及專家所作的研究，污染源一旦切斷，血液中的鉛的半衰期約為30天。

10. 有委員建議醫管局應監察新建公營醫院食水的水質。醫管局表示，就興建中的天水圍醫院及香港兒童醫院，局方會考慮在最後驗收階段測試食水中的含鉛量。

最新發展

11. 政府當局表示，截至2015年8月20日，從10個公屋屋邨抽取的水樣本的含鉛量超出世衛數值。這些公屋屋邨包括啟晴邨、葵聯邨第二期、榮昌邨、牛頭角下邨、石硤尾邨第二期、紅磡邨第二期、東匯邨、欣安邨、彩福邨及元洲邨第二、四期。房屋署於2015年8月20日發表的公屋屋邨抽驗食水樣本結果(只備中文本)載於**附錄I**。

12. 因應食水抽驗結果及公眾提出的關注，當局曾於2015年7月底一度將血液測試的範圍擴展至包括遷入受影響公屋屋邨當時未滿6歲的兒童，其後於2015年8月初作出修訂為包括未滿8歲的兒童。為提升血鉛測試的數量，醫管局已把若干血液樣本送往海外的化驗所檢驗，並採購手提式驗血儀器，以作初步篩查。據醫管局表示，由2015年8月29日開始，每星期會有兩家公營醫院(在名單上的醫院為：明愛醫院、廣華醫院、東區尤德夫人那打素醫院、威爾斯親王醫院、瑪嘉烈醫院、伊利沙伯醫院及基督教聯合醫院)提供抽血服務，以期把抽取血液樣本的數目維持在每星期720個的水平。

13. 截至2015年8月20日，有126名受影響公屋屋邨居民(包括95名幼兒、1名15歲少年、27名餵哺母乳的婦女及3名孕婦)的血鉛水平超出參考數值。當局已按照醫護部門的應對措施，為這些居民採取跟進行動。鑒於家長甚為關注受事件影響的子女所面對的潛在健康風險，以及對其身心發展可能造成的影響，當局已安排血鉛水平超出參考數值的兒童在衛生署的兒童體能智力測驗中心接受發展評估。

14. 香港房屋委員會已成立檢討委員會⁵，而發展局亦已成立專責小組⁶，就事件進行調查。除此以外，行政長官會同行政會議於2015年8月13日根據《調查委員會條例》(第86章)成立食水含鉛超標調查委員會⁷。調查委員會將會在委任當日起計9個月內，或行政長官會同行政會議准予的時間內，向行政長官提交報告。

⁵ 香港房屋委員會已成立檢討委員會，檢視公屋食水質量控制問題。

⁶ 發展局已成立專責小組，以確定近日住戶用水含鉛事件的成因，並建議可防止日後再次發生同類事件的措施；以及跟進最近於啟晴邨發現的退伍軍人症個案。

⁷ 根據調查委員會的職權範圍，調查委員會將(a)確立公共租住房屋項目食水含鉛超標的成因；(b)檢討和評定香港食水的現行規管及監察制度是否適當；及(c)就香港食水安全提出建議。

相關文件

15. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年8月21日

公屋屋邨抽驗食水樣本結果

房屋署正在公屋屋邨從有關總承建商鋪設的供水系統中有系統地抽驗食水樣本，以確定水中含鉛量有否超過世界衛生組織（世衛）每公升水含鉛不多於10微克的標準。房屋署正大致按公屋項目落成年份進行分批抽驗工作，由新近落成的追溯至較舊的項目。有些屋邨涉及多過一個項目，不同項目的抽驗工作可能在不同時間完成，每批水樣本抽驗完成後，房屋署會即時公布結果。

（截止2015年8月20日前公布的結果涉及32個公屋屋邨的48個項目）

食水樣本含鉛量超過世衛標準

	屋邨項目名稱	落成年份	住宅單位總數	總承建商	抽取樣本數目	超過世衛標準的樣本數目
1	葵聯邨第二期 (聯逸樓, 聯悅樓)	2014	1,507	瑞安承建有限公司	44	5
2	啟晴邨	2013	5,204	中國建築工程(香港)有限公司	115	7
3	葵昌邨	2013	1,488	保華建築營造有限公司	46	1
4	牛頭角下邨第一期 (貴亮樓, 貴月樓, 貴顯樓, 貴新樓, 貴輝樓)	2012	4,238	有利建築有限公司	130	6
5	石硤尾邨第二期(美善樓, 美亮樓)	2012	1,558	有利建築有限公司	59	5
6	東匯邨(匯心樓, 匯仁樓)	2012	1,333	保華建築營造有限公司	52	4
7	紅磡邨第二期(紅日樓, 紅昕樓, 紅曜樓)	2011	1,938	中國建築工程(香港)有限公司	74	16
8	欣安邨(欣喜樓, 欣悅樓, 欣頌樓)	2011	2,587	有利建築有限公司	69	5
9	彩福邨(彩樂樓, 彩善樓, 彩喜樓)	2010	2,524	有利建築有限公司	90	13
10	元洲邨第二, 四期 (元樂樓, 元雅樓, 元智樓, 元禧樓, 元健樓)	2008	3,533	有利建築有限公司	135	19

食水樣本含鉛量符合世衛標準

	屋邨項目名稱	落成年份	住宅單位總數	總承建商	抽取樣本數目	超過世衛標準的樣本數目
1	祥龍圍邨	2015	1,358	有利建築有限公司	42	0
2	洪福邨第一、二期 (洪歡樓, 洪欣樓, 洪喜樓, 洪樂樓, 洪福商場及設施大樓)	2015	2,097	新昌營造廠有限公司	150	0
3	洪福邨第三期 (洪豐樓, 洪溢樓, 洪悅樓, 洪昌樓, 洪盛樓)	2015	2,808	有利建築有限公司		
4	水泉澳邨第一期 (清泉樓, 朗泉樓, 欣泉樓, 喜泉樓)	2015	3,039	中國建築工程(香港)有限公司	53	0 (註)
5	美東邨(美德樓)	2014	990	安保工程有限公司	24	0
6	怡明邨	2014	2,059	興勝建築有限公司	102	0
7	德朗邨	2014	8,164	有利 - 新昌聯營	198	0
8	豐和邨	2013	1,607	新昌營造廠有限公司	50	0
9	長沙灣邨	2013	1,390	中國建築工程(香港)有限公司	42	0
10	龍逸邨	2013	990	瑞安承建有限公司	33	0
11	美田邨(美全樓)	2013	1,216	新昌營造廠有限公司	33	0
12	石籬(二)邨(石歡樓)	2013	839	協興工程有限公司	26	0
13	晴明商場	2013	-	A區: 中國建築工程(香港)有限公司 B區: 有利 - 新昌聯營	20	0
14	石硤尾邨第五期 (美益樓, 美賢樓, 美笙樓, 美盛樓)	2012	2,496	瑞安承建有限公司	73	0
15	元洲邨第五期(元滿樓, 元慧樓, 元逸樓)	2012	1,486	中國建築工程(香港)有限公司	55	0
16	天本型及油塘社區會堂	2012	-	中國建築工程(香港)有限公司	8	0
17	彩福邨(彩歡樓)	2011	915	新昌營造廠有限公司	27	0
18	彩德邨(彩仁樓, 彩義樓)	2011	1,586	新昌營造廠有限公司	40	0
19	葵聯邨第一期(聯欣樓, 聯喜樓)	2011	1,470	瑞安承建有限公司	41	0
20	美東邨(美仁樓)	2010	799	中國建築工程(香港)有限公司	27	0
21	彩德邨(彩俊樓, 彩敬樓, 彩亮樓, 彩賢樓)及彩德商場	2011	2,704	中國建築工程(香港)有限公司	82	0
22	沙田坳邨(和田樓, 順田樓)	2011	1,278	其士(建築)有限公司	53	0
23	油麗邨第五期(卓麗樓, 雅麗樓)	2011	2,002	瑞安承建有限公司	35	0
24	油麗邨第六期(即油麗商場)	2011	-	瑞安承建有限公司	4	0
25	善明邨(善智樓, 善禮樓)	2011	1,974	瑞安承建有限公司	49	0
26	天晴邨天晴社區綜合服務大樓	2011	-	保華建築營造有限公司	24	0
27	紫灣邨(灣畔樓, 灣映樓)	2010	1,600	西松建設株式會社	46	0
28	彩德邨(彩誠樓, 彩信樓)	2010	1,462	興勝建築有限公司	69	0
29	牛頭角上邨第二, 三期 (常興樓, 常盛樓, 常富樓, 常榮樓, 常康樓, 常泰樓), 牛頭角上邨商場及循道衛理觀塘社會服務處牛頭角青少年綜合服務中心	2009	4,584	保華建築營造有限公司	124	0
30	天晴邨第三期(晴滿樓, 晴喜樓, 晴悅樓)	2009	2,365	保華建築營造有限公司	65	0
31	石硤尾邨第一期(美如樓, 美映樓)	2006	2,033	保華建築營造有限公司	55	0
32	秀茂坪(南)邨 (秀好樓, 秀旺樓)	2009	1,598	正宏工程有限公司	130	0
33	秀茂坪(南)邨 (秀美樓, 秀德樓, 秀善樓)	2009	2,397	興勝建築有限公司		
34	黃大仙上邨(詠善樓)	2009	714	俊和建築工程有限公司	22	0
35	油麗邨第四期 (翠麗樓, 康麗樓, 仁麗樓)	2009	2,369	瑞安承建有限公司	121	0
36	油麗邨第三期 (盈麗樓, 豐麗樓)	2008	1,598	中國建築工程(香港)有限公司		
37	碩門邨第一期 (健碩樓, 美碩樓)及超級市場	2009	1,958	保華建築營造有限公司	45	0
38	藍田邨(藍輝樓, 藍泰樓, 藍碧樓, 藍蔚樓)	2009	3,036	瑞安承建有限公司	102	0

(註) 水泉澳邨在喜泉樓其中一個來自空置單位的樣本驗出含鉛量每公升14微克, 稍為超出世衛指引數值。其餘三座均無驗出超標樣本。水務署已在該樓宇抽取更多水樣本以確定情況, 經分析後得出的結論是超標的水樣本有機會受到環境因素影響。

**就食水含鉛事件採取的公共衛生措施
相關文件一覽表**

政府的新聞公報

發出日期	新聞公報
2015年7月11日	題為"跨部門會議跟進啟晴邨食水水質事件"的 新聞公報
2015年7月13日	題為"政府成立專責小組調查啟晴邨食水含鉛量超標"的 新聞公報
2015年7月14日	題為"政府商議臨時和長遠解決方法處理食水含鉛量超標問題"的 新聞公報
2015年7月15日	食物及衛生局局長於2015年7月15日就食水含鉛事件會見傳媒的 談話全文 (只備中文本)
2015年7月16日	食物及衛生局局長於2015年7月16日就食水含鉛事件及其他事宜會見傳媒的 談話全文 (只備中文本)
2015年7月18日	食物及衛生局局長於2015年7月18日就食水含鉛事件及其他事宜會見傳媒的 談話全文
	題為"政府公布公共屋邨食水含鉛事件中居民驗血結果"的 新聞公報
	題為"食物及衛生局局長在跟進食水含鉛量超標事件記者會開場發言"的 新聞公報
2015年7月19日	食物及衛生局局長於2015年7月19日就食水含鉛事件及其他事宜會見傳媒的 談話全文
2015年7月21日	題為"政府公布公共屋邨食水含鉛事件中最新居民驗血結果"的 新聞公報
	題為"食物及衛生局局長在跟進食水含鉛量超標事件記者會開場發言"的 新聞公報 (只備中文本)

發出日期	新聞公報
2015年7月22日	題為"食物及衛生局局長在立法會房屋事務委員會特別會議開場發言"的 新聞公報 (只備中文本)
2015年7月25日	食物及衛生局局長於2015年7月25日就食水含鉛事件及其他事宜會見傳媒的 談話全文
2015年7月26日	食物及衛生局局長於2015年7月26日就食水含鉛事件會見傳媒的 談話全文
2015年7月29日	題為"食物及衛生局局長在跟進食水含鉛量超標事件記者會開場發言"的 新聞公報 (只備中文本)
2015年8月2日	食物及衛生局局長於2015年8月2日就食水含鉛事件及其他事宜會見傳媒的 談話全文
2015年8月4日	食物及衛生局局長於2015年8月4日就食水含鉛事件及其他事宜會見傳媒的 談話全文
2015年8月7日	食物及衛生局局長於2015年8月7日就食水含鉛事件及其他事宜會見傳媒的 談話全文 (只備中文本)
2015年8月9日	食物及衛生局局長於2015年8月9日就食水含鉛事件及其他事宜會見傳媒的 談話全文 (只備中文本)
2015年8月15日	食物及衛生局局長於2015年8月15日就食水含鉛事件及其他事宜會見傳媒的 談話全文 (只備中文本)

由衛生事務委員會委員發出的函件

函件日期	函件
2015年7月17日	郭家麒議員發出的 函件 (只備中文本)
2015年8月10日	張超雄議員發出的 函件 (只備中文本)

立法會秘書處
 議會事務部2
 2015年8月21日