

立法會參考資料摘要

數碼地面電視 終止模擬廣播

引言

在二零一四年十二月九日的行政會議上，行政會議**建議**，行政長官**指令**，延後終止模擬電視服務(終止模擬廣播)的目標日期至二零二零年；以及在二零一七至一八年度，檢討終止模擬廣播的工作目標。

理據

香港數碼地面電視服務的發展情況

2. 香港免費地面電視服務在四十多年來一直只以模擬模式傳送。二零零七年十二月，兩家本地免費電視節目服務(免費電視)持牌機構，即亞洲電視有限公司(亞視)和電視廣播有限公司(無綫)，在本身的模擬電視服務外，首次在香港推出數碼地面電視服務¹。香港的模擬及數碼地面電視目前均在 470 至 806 兆赫特高頻頻段的頻譜傳送。這是國際電信聯盟編配予世界各地電視廣播的頻段²。由模擬電視廣播逐步轉為數碼地面電視廣播，已

¹ 亞視和無綫合共提供 11 條免費數碼地面電視頻道，包括高清晰度電視頻道、24 小時新聞頻道，及現有四條模擬電視頻道以數碼模式同步廣播。

² 內地和香港共同使用此頻段作地面電視服務。

是全球趨勢³，此舉除可提供更佳畫面質素和功能(例如電子節目指南、互動服務等)外，更能善用頻譜⁴。由於流動電訊服務對頻譜需求日增，國際電信聯盟已提出 470 至 806 兆赫特高頻頻段內部分頻譜(即 698 至 806 兆赫特高頻頻段)適合用於流動電訊服務。因此，終止模擬廣播可騰出頻譜供高增值流動電訊服務(例如流動寬頻服務)使用，紓緩該等服務對頻譜不斷增加的需求(即所謂「數碼紅利」)。提高頻譜效率，盡量增加數碼紅利，是終止模擬廣播的主要原因。

香港終止模擬廣播的目標日期

3. 二零零四年七月，政府公布數碼地面電視廣播的推行框架。框架說明，我們的目標是在開展數碼地面電視服務及模擬電視服務同步廣播後五年終止模擬廣播。由於數碼地面電視在二零零七年年底推出，終止模擬廣播的目標日期當時遂定為二零一二年年底。在二零一一年六月，經考慮當時發展及市場情況⁵，政府決定把終止模擬廣播的目標日期由二零一二年年底延後至二零一五年年底。我們當時表示，延後目標日期可讓－

- (a) 兩家免費電視持牌機構(即亞視和無綫)有更多時間擴展和改善其數碼地面電視網絡，以期超越模擬電視的覆蓋範圍；
- (b) 仍然收看模擬廣播的觀眾有更多時間轉用數碼地面電視；以及
- (c) 我們有更多時間與內地當局協調數碼紅利的應用，使香港獲得最大經濟利益。

³ 至目前為止，新加坡、馬來西亞和泰國等部分國家正考慮在二零一五年至二零二零年間終止模擬廣播。其他國家如美國、日本、英國和澳洲等，則已終止模擬廣播。

⁴ 換句話說，就頻譜內同一帶寬而言，數碼地面電視較模擬電視可傳送更多節目頻道。

⁵ 當時網絡覆蓋率超逾 95%，用戶滲透率約 63%。

然而，我們已在公開場合強調，二零一五年年底只是工作目標。政府敲定終止模擬廣播日期前，會密切監察實際市場情況和當時的數碼地面電視用戶滲透率。

香港對終止模擬廣播的準備就緒程度

4. 香港的免費電視服務十分普及，全面終止模擬廣播，難免會對有關觀眾造成影響。因此，數碼地面電視的網絡覆蓋率及用戶滲透率必須達至高水平，才能盡量減低對觀眾造成的影響。更重要的是，終止模擬廣播最關鍵的益處，就是將 698 至 806 兆赫特高頻內的頻譜供流動電訊服務使用，以變現數碼紅利。為使數碼紅利可用於高增值流動電訊服務，有關頻段必須免受在同一頻段內的無線電干擾。這須與香港毗鄰的內地城市協調在 470 至 806 兆赫特高頻頻段內頻譜的使用。

對現有觀眾的影響

5. 自二零一一年年中以來，數碼地面電視網絡覆蓋率及用戶滲透率的發展情況如下－

- (a) 根據我們於二零一四年九月進行的公眾調查，數碼地面電視用戶滲透率(以可接收數碼地面電視的住戶所佔百分比計算)略高於 80%。全港約 20%的人口，或約 48 萬個住戶，仍未轉用數碼地面電視；以及
- (b) 兩家免費電視服務持牌機構已進一步擴展和優化數碼地面電視網絡。至二零一三年九月，兩家機構的數碼地面電視網絡覆蓋率最少已達全港人口的 99%，與模擬電視的網絡覆蓋率看齊。

倘於二零一五年終止模擬廣播，上述約 48 萬個使用模擬電視機的住戶需安排購置新的數碼電視機或安裝數碼地面電視機頂盒，才能接收數碼地面電視訊號。這難免對有關觀眾造成影響。

與內地當局的頻譜協調安排

6. 內地當局一直致力協助香港與內地協調頻譜使用。舉例而言，在二零零零至二零零三年間(即內地在二零零八年推出數碼地面電視前)，內地當局已就部分頻段的協調給予協助，讓香港能自二零零七年年底陸續推出數碼地面電視和流動電視服務。

7. 通訊事務管理局辦公室(通訊辦)與內地相關當局曾舉行頻譜協調會議。我們需要進行頻譜協調工作，以確保香港和內地盡量充分使用頻譜，並使香港可藉變現數碼紅利，獲得最大的經濟利益。內地當局曾表示，作為規劃之用，廣東省終止模擬廣播的時間最早為二零二零年年底。在此之前，在沒有技術協調的情況下，終止模擬廣播不會為香港帶來可用的數碼紅利。

經修訂的終止模擬廣播目標日期

8. 上述情況顯示，市民仍未完全準備就緒。於二零一五年終止模擬廣播將不必要地迫使仍在收看模擬電視的大批觀眾(全港約 20%的人口，或約 48 萬個住戶)轉用數碼地面電視，才能繼續收看免費電視廣播。與此同時，倘於二零一五年終止模擬廣播，我們將仍未能獲取數碼紅利的益處。因此，原定在二零一五年年底終止模擬廣播的工作目標，已不切合實際情況。終止模擬廣播最關鍵的益處是變現數碼紅利，但此目標不大可能在二零二零年前達到。在權衡輕重後，我們認為應把香港終止模擬廣播的目標日期相應修訂為二零二零年年底。為審慎起見，我們應在二零一七至一八年度左右，檢討當時的情況，以敲定終止模擬廣播的日期⁶。

建議的影響

9. 延後終止模擬廣播的目標日期對財政的影響載於附件。建議對經濟不會有重大影響，因為現有的可用頻譜預計在短期內

⁶ 與鄰近國家／地區協調終止模擬廣播目標日期，是既定國際做法。我們得悉新加坡為與馬來西亞協調頻譜使用，已延後終止模擬廣播的目標日期至二零二零年。

足以應付流動電訊服務的需求。建議符合《基本法》，包括有關人權的條文。建議對生產力、公務員、環境和家庭沒有影響，對可持續發展亦無重大影響。

公眾諮詢

10. 我們會解釋延後終止模擬廣播的目標日期是一個切實可行的方案。政府一直公開強調，原定二零一五年年底終止模擬廣播的目標日期有待檢討。兩家免費電視服務持牌機構亦知悉二零一五年年底的原定目標日期有待檢討。

宣傳安排

11. 我們會於十二月九日發出新聞稿。我們並會向立法會資訊科技及廣播事務委員會簡介建議。

查詢

12. 如有查詢，請聯絡商務及經濟發展局首席助理秘書長(通訊及科技)杜永恒先生(電話：2810 2708)。

商務及經濟發展局
通訊及科技科
二零一四年十二月

對財政的影響

兩家免費電視服務持牌機構(即亞視和無綫)各持有一個根據《電訊條例》(第 106 章)發出的固定傳送者牌照，每年各自向通訊辦營運基金繳付約 1,000 萬元的傳送者牌照費，當中 100 萬元為固定費用，約 900 萬元為可變動頻譜費，按《電訊(傳送者牌照)規例》(第 106V 章)附表 3 指明的方式計算。該可變動頻譜費與持牌機構獲編配提供傳送服務的頻譜數量成正比。因此，延後終止模擬廣播的日期，將會同時延後減少可變動頻譜費(按目前方式計算，每個持牌機構每年可減少 500 萬元)。

2. 建議不會影響亞視和無綫根據《廣播條例》(第 562 章)獲發的免費電視服務牌照所支付的牌照費用。視乎協調頻率安排，終止模擬廣播後騰出的任何頻譜可推出拍賣，供電訊服務使用，所得收益會以頻譜使用費形式記入政府一般收入帳目。