

立法會

Legislative Council

立法會CB(4)324/14-15(05)號文件

檔號：CB4/PL/ITB

資訊科技及廣播事務委員會

2015年1月12日舉行的會議

有關在香港推行數碼地面電視廣播的 最新背景資料簡介

目的

本文件提供有關在香港推行數碼地面電視廣播的背景資料，並綜述議員在過往的討論中曾經提出的意見和關注。

背景

2. 按照政府於2004年公布的數碼地面電視廣播推行框架，兩間本地免費電視節目服務持牌機構，即亞洲電視有限公司(下稱"亞視")和電視廣播有限公司(下稱"無綫")，在2007年12月31日正式推出數碼地面電視廣播。

3. 現有兩間本地免費電視節目服務持牌機構現時已完成興建29個數碼地面電視發射站。據政府當局表示，現時數碼地面電視的覆蓋範圍約為全港99%的人口。數碼地面電視的滲透率已達本港逾80%的住戶，這些住戶透過各種方法接收數碼地面電視服務。

過往的討論

資訊科技及廣播事務委員會

4. 資訊科技及廣播事務委員會(下稱"事務委員會")自2007年起定期從政府當局收到有關推行數碼地面電視廣播及

網絡擴展的最新進展報告。數碼地面電視廣播好處眾多，例如提高無線電頻譜的使用效率、解決部分接收問題，以及提供機會給廣播機構推出嶄新服務，事務委員會委員普遍支持推行數碼地面電視廣播。

終止模擬廣播、數碼地面電視滲透率及節目質素

5. 在2011年6月21日，行政長官會同行政會議指令，終止模擬電視服務(即終止模擬廣播)的目標日期由2012年年底延遲至2015年年底。在2010年年底，數碼地面電視網絡的覆蓋範圍僅為全港約89%人口，仍然未及現時模擬電視的覆蓋範圍(約98%人口)。此外，由於數碼地面電視的滲透率只有大約63%，政府當局認為在有關滲透率遠高於60%以上時，才應考慮終止模擬廣播。

6. 在2011年7月11日的事務委員會會議席上，委員察悉，延遲終止模擬廣播會讓亞視和無綫有更多時間擴展和優化數碼地面電視網絡，包括研究切實可行的方案以改善目前偏遠地區模擬電視訊號接收欠佳的情況，觀眾亦會有更多時間轉用數碼地面電視服務，而政府當局則會有更多時間與內地當局協調使用數碼紅利，為香港爭取最大經濟效益。

7. 事務委員會部分委員關注到，若數碼地面電視的覆蓋範圍未有改善，2015年年底終止模擬廣播的新目標日期或須再次延遲。這些委員認為，兩間本地免費電視節目服務持牌機構應增加投資，以便在延遲終止模擬廣播期間(即由2012年年底至2015年年底)擴大數碼地面電視的覆蓋網絡。他們亦認為數碼地面電視頻道應播放更多高質素的節目，以鼓勵觀眾轉看數碼地面電視。政府當局表示，基於審慎的商業考慮，電視持牌機構已經意識到有需要在數碼地面電視頻道播放高質素的節目，以便提升滲透率，並已着手進行有關工作。

8. 在2012年3月12日的事務委員會會議席上，部分委員認為香港仍有大廈尚未把電視接收系統升級至可以接收數碼地面電視訊號，這種情況會對數碼地面電視的滲透率構成問題，應該先行解決，才可實行終止模擬廣播。政府當局表示，多層大廈均已安裝公共天線分布系統。前電訊管理局(在2012年4月1日由通訊事務管理局辦公室(下稱"通訊辦")取代)已發出大廈公共天線系統的技術規格和指引。當局鼓勵業主立案法團及大廈管理人提升公共天線分布系統，以接收數碼地面電視訊號，以及加裝放大器／過濾器，以便接收數碼地面電視頻道。

9. 在2013年2月4日的事務委員會會議席上，部分委員認為節目內容對數碼地面電視服務的質素及滲透率至為重要。這些委員亦認為應在本地免費電視節目服務持牌機構的牌照條件中加入條文，對電視節目的重播次數作出規管，防止節目不斷重播。政府當局表示，當局在進行每年的調查及在本地免費電視節目服務牌照屆滿後就續期事宜進行諮詢時，會考慮接獲的公眾意見。

不公平共用多頻網傳輸容量以提供數碼地面電視服務

10. 在2014年1月13日的事務委員會會議席上，委員跟進有關亞視與無綫不公平共用多頻網傳輸容量以提供數碼地面電視服務的事宜。委員察悉，依據政府當局於2004年公布的《數碼地面電視推行框架》，亞視與無綫共獲指配3條數碼頻道，為觀眾提供數碼地面電視服務。兩間公司須共用一條多頻網頻道來同步廣播4條模擬免費電視頻道的節目。前電訊管理局局長於2007年依照政策決定，按平均共用的原則，指配多頻網頻道予亞視和無綫，以同步廣播4條模擬免費電視頻道的節目。通訊辦在2013年3月從定期監察數碼地面電視廣播網絡中發現亞視與無綫不公平共用多頻網傳輸容量。通訊辦完成調查後，於2013年7月6日向通訊事務管理局(下稱"通訊局")提交調查結果。

11. 通訊局經考慮通訊辦的調查結果，並信納亞視與無綫已獲給予合理機會作出申述後得出結論，認為亞視和無綫沒有遵守本身的固定傳送者牌照的相關特別條件及附表，即未取得通訊局的事先批准而不公平共用多頻網容量。通訊局認為有關違規事態嚴重，決定分別向亞視和無綫施加罰款港幣20萬元。

12. 事務委員會部分委員認為，通訊局一方面就亞視及無綫違反有關公平共用多頻網傳輸容量的牌照規定一事向其施加懲處，另一方面卻藉着修改牌照，容許亞視及無綫將不公平共用頻道容量的安排正規化，做法殊不恰當。另有委員認為，亞視和無綫未取得通訊局事先批准而不公平共用多頻網傳輸容量，嚴重違反兩間持牌機構的牌照條件。這些委員認為，當局向這兩間持牌機構施加的懲處過輕，難收阻嚇作用。因此，通訊局應考慮向持牌機構施加較重的懲罰，包括不予續牌。通訊局表示，該局在考慮免費電視牌照續期申請時，會顧及持牌機構過往的表現，包括其不遵守牌照條件的紀錄，以及公眾對其廣播服務的意見。

立法會會議

13. 在2014年10月15日的立法會會議席上，莫乃光議員提出一項質詢，內容有關政府當局有否考慮押後終止模擬廣播的日期、當局會採取甚麼措施以盡早落實終止模擬廣播的目標，以及政府當局如何確保終止模擬廣播後騰出的頻譜得以有效運用等。政府當局表示，當局正研究是否有需要因應最新情況調整終止模擬廣播的時間，並會相應地作出適當安排。政府當局亦會加強宣傳數碼地面電視的好處，鼓勵觀眾轉看數碼地面電視。目前，政府當局未有具體計劃如何使用及指配終止模擬廣播後騰空的頻譜。

近期發展

14. 行政長官會同行政會議在2014年12月9日宣布延後終止模擬廣播的目標日期至2020年，並於2017-2018年度檢討終止模擬廣播的工作目標。詳情載於商務及經濟發展局發出的立法會參考資料摘要(檔號：CTB(CR)9/1/9)。

15. 據政府當局表示，香港的模擬及數碼地面電視服務目前均在470至806兆赫特高頻頻段的頻譜傳送。這是國際電信聯盟編配予世界各地電視廣播的頻段。由於流動電訊服務對頻譜需求日增，國際電信聯盟已提出470至806兆赫特高頻頻段內部分頻譜(即698至806兆赫特高頻頻段)適合用於流動電訊服務。因此，終止模擬廣播可騰出頻譜供高增值流動電訊服務(例如流動寬頻服務)使用，紓緩該等服務對頻譜不斷增加的需求(即所謂"數碼紅利")。提高頻譜效率，盡量增加數碼紅利，是終止模擬廣播的主要原因。

最新情況

16. 政府當局將於2015年1月12日向事務委員會匯報延後終止模擬廣播的目標日期一事。

相關文件

17. 相關文件一覽表連同有關文件的超連結載於：

http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/itb/papers/itb_ad.htm

<http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/itb/papers/itb0204cb4-364-6-e.pdf>

<http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/itb/papers/itb0204cb4-364-7-c.pdf>

<http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/itb/minutes/itb20130204.pdf>

<http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/itb/papers/itb0113cb4-272-5-c.pdf>

<http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/itb/minutes/itb20140113.pdf>

立法會秘書處

議會事務部4

2015年1月8日