

立法會

Legislative Council

立法會CB(4)1083/14-15(06)號文件

檔號：CB4/PL/ITB

資訊科技及廣播事務委員會

2015年6月8日舉行的會議

有關本地免費電視節目服務的事宜的 背景資料簡介

目的

本文件綜述議員過往就有關本地免費電視節目服務的事宜所作的討論。

背景

本地免費電視節目服務牌照續期

2. 亞洲電視有限公司(下稱"亞視")及電視廣播有限公司(下稱"無綫")現時持有的本地免費電視節目服務(下稱"免費電視")牌照於2003年12月1日生效，有效期將於2015年11月30日屆滿。亞視及無綫已於2013年11月向通訊事務管理局(下稱"通訊局")提出牌照續期申請。根據《廣播條例》(第562章)第11(3)條的規定，通訊局應就牌照續期申請向行政長官會同行政會議呈交建議。為此，通訊局於2014年2月4日至4月3日期間就亞視和無綫提供的服務進行公眾諮詢，以便該局在制訂有關建議以呈交行政長官會同行政會議時，能考慮到公眾的意見。通訊局已於2014年11月4日呈交其對亞視及無綫免費電視牌照續期的建議，供行政長官會同行政會議考慮。

3. 關於亞視的申請，基於通訊局建議，有關的申述和所有相關的最新發展，行政長官會同行政會議於2015年4月1日決定不將亞視的免費電視牌照續期。根據《廣播條例》(第562章)附表4第8(1)(a)條，行政長官會同行政會議如決定不將免費電視牌

照續期，須給予該持牌人12個月的通知期。就此，亞視原定於2015年11月30日到期的免費電視牌照，有效期限將延展至2016年4月1日。政府當局亦宣布推出應變措施，包括邀請香港電台(下稱"港台")於2016年4月1日後提供兩條模擬電視節目頻道，以期給予觀眾多一個選擇。通訊局其後向亞視發出正式通知，表明鑒於亞視免費電視牌照不獲續期，當局將於2016年4月2日起撤回指配予亞視的所有頻譜。

4. 關於無綫的免費電視牌照續期申請，政府於2015年5月12日宣布，行政長官會同行政會議已批准有關申請，為期12年，由2015年12月1日開始至2027年11月30日結束。通訊局亦已知會無綫，通訊局決定以行政指配方式把無綫現時持有的廣播頻譜(包括在470至806兆赫特高頻頻段內兩組頻道及一條單頻網數碼頻道，再加上一條多頻網數碼頻道的一半容量)指配予無綫，讓無綫在其續期免費電視牌照的有效期內能提供持牌模擬和數碼地面電視服務。

本地免費電視節目服務牌照申請

5. 關於香港電視網絡有限公司(下稱"香港電視網絡")、奇妙電視有限公司(下稱"奇妙電視")及香港電視娛樂有限公司(下稱"香港電視娛樂")分別於2009年12月31日、2010年1月15日及2010年3月31日向前廣播事務管理局(在2012年4月1日由通訊局取代)提交的免費電視牌照申請，政府當局於2013年10月15日宣布，行政長官會同行政會議原則上批准奇妙電視及香港電視娛樂提出的免費電視牌照申請，而香港電視網絡的免費電視牌照申請則被拒。在2015年4月1日，行政長官會同行政會議宣布，繼於2013年10月取得原則上批准後，香港電視娛樂獲批免費電視牌照。香港電視娛樂將於獲發牌照後12個月內，提供以固定網絡傳送的節目。

過往的討論

資訊科技及廣播事務委員會

亞洲電視有限公司的本地免費電視節目服務牌照不獲續期後提供模擬免費電視節目服務的事宜

6. 在2015年4月13日的資訊科技及廣播事務委員會(下稱"事務委員會")會議上，當局向委員簡介行政長官會同行政會議不將亞視的免費電視牌照續期的決定。部分委員關注到，無綫

的免費電視牌照續期申請尚待行政長官會同行政會議批准，而香港電視娛樂只可於2015年4月1日起計的12個月內播放節目，倘若亞視於2016年4月1日前終止服務，模擬電視服務的提供便變得不明朗。

7. 政府當局表示，行政長官會同行政會議稍後會就無綫的牌照續期申請作出決定，而香港電視娛樂則會於獲批牌照後12個月內開始提供節目。政府會成立專責小組，研究如何解決亞視不獲續牌可能引起的各項問題。專責小組會在過渡期(2015年4月1日至2016年4月1日)內統籌所需採取的應變措施，務求將可能造成的任何負面影響減至最小；若行政長官會同行政會議在適當時候決定批出任何新的免費電視服務牌照，專責小組會監察及推動早日開展新免費電視服務。

8. 政府當局進一步表示，根據《廣播條例》，如持牌機構被發現嚴重違反牌照條件，包括不符合提供服務規定，可按法定條文撤銷其免費電視牌照。行政長官會同行政會議於2015年4月1日致亞視的函件中，亦已保留援引《廣播條例》附表4第9條所賦予權力的權利，當中訂明行政長官會同行政會議可指示財政司司長購買亞視的財產，以盡量減輕在亞視牌照有效期內對免費電視服務的提供造成的衝擊。

9. 另一些委員詢問亞視終止服務後，港台接手的運作情況。政府當局表示，港台接手亞視騰出的模擬頻譜後，會複製港台數碼方式的節目，並以模擬方式播出。基於電視持牌機構申請被騰出的模擬頻譜及製作模擬方式的新節目需時，政府當局認為邀請港台接手亞視騰出的模擬頻譜較有效率。

指配亞洲電視有限公司牌照到期後騰出的頻譜

10. 鑒於委員關注到亞視牌照到期後騰出的頻譜如何分配，事務委員會通過議案，促請當局妥善處理亞洲電視不獲續牌事宜，包括盡快把未來騰空的電視頻譜重新分配予有意營運免費電視的申請者，為本地免費電視市場引入新競爭，善用大氣電波。

11. 通訊局表示在決定亞視所騰出頻譜的指配安排時，會考慮的因素包括《電訊條例》(第106章)、通訊局在法例下的法定職責及政府於2007年公布的《無線電頻譜政策綱要》。鑒於通訊局的法定職責是促進頻譜的有效率編配和使用，因此被騰出的頻譜將指配予已準備就緒，能隨時以具成效及效率的方式利

用該等頻譜提供持牌免費電視服務者，亦即已持有有效免費電視牌照者。

12. 通訊局進一步表示，香港電視娛樂獲發牌照的前提是使用固定網絡作為傳送方式，如該公司有意將傳送模式轉為以頻譜傳送，則需按相關牌照條件，向通訊局申請事先批准。亞視騰出的數碼頻譜包含1.5條數碼頻道。如通訊局決定將頻譜指配予香港電視娛樂，以及在行政長官會同行政會議正式批出其牌照後指配予奇妙電視，這些獲指配的頻譜將佔據約一條數碼頻道，餘下約半條數碼頻道，可指配予其他免費電視持牌機構。

立法會會議

13. 在2015年5月20日的立法會會議上，林大輝議員及馮檢基議員提出書面質詢，內容有關香港電視網絡就行政長官會同行政會議於2013年10月作出不向其發出免費電視牌照的決定提出司法覆核等事宜。林議員及馮議員察悉，高等法院於2015年4月24日裁定香港電視網絡勝訴，並下令將有關的牌照申請發還行政長官會同行政會議重新考慮，他們詢問政府會否因應最新情況，重新審批香港電視網絡的牌照申請，以及重新審視電視市場的承受能力，並考慮發出更多免費電視牌照。

14. 政府當局表示，行政長官會同行政會議決定就高等法院早前就是次司法覆核案件的判決提出上訴。政府當局認為，免費電視牌照申請的處理機制行之有效。政府因應免費電視牌照申請時的市場情況，按相關法例和既定程序，在考慮所有相關因素後作出決定。行政長官會同行政會議於2013年考慮所有相關因素，包括增發免費電視牌照對本地免費電視業整體發展的影響、公眾利益及申請者申述後，決定以循序漸進方式引入競爭，原則上批准兩個免費電視牌照申請。由於當局會就司法覆核案件上訴，政府會與香港電視網絡跟進有關其第一個免費電視牌照申請的處理安排，包括是否因應是次上訴而暫緩執行高等法院把有關的牌照申請發還行政長官會同行政會議重新考慮的命令。

最新情況

15. 無綫的免費電視牌照續期申請獲批後，通訊局公布以行政指配方式指配無綫的頻譜，事務委員會部分委員對指配本地免費電視頻譜的政策表示關注。事務委員會將於2015年6月8日的會議上跟進委員的關注及相關事項。

相關文件

16. 相關文件一覽表連同有關文件的超連結載於：

http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/itb/papers/itb_aa.htm

<http://www.cedb.gov.hk/chi/speech/2015/pr01042015.htm>

<http://www.cedb.gov.hk/chi/speech/2015/pr01042015a.htm>

<http://www.cedb.gov.hk/chi/speech/2015/pr12052015a.htm>

<http://www.cedb.gov.hk/chi/speech/2015/pr12052015b.htm>

http://www.coms-auth.hk/tc/whats_new/index.html

<http://www.info.gov.hk/gia/general/201505/20/P201505200381.htm>

<http://www.info.gov.hk/gia/general/201505/20/P201505200387.htm>

立法會秘書處

議會事務部4

2015年6月2日