立法會
Legislative Council

立法會CB(4)1212/14-15(04)號文件

檔　號：CB4/PL/ITB

資訊科技及廣播事務委員會

2015年7月17日舉行的會議

有關資訊保安的最新背景資料簡介

目的

本文件綜述議員過往在討論政府各項資訊保安計劃時提出的意見和關注。

背景

2. 政府資訊保安計劃的目標，是制訂及推行資訊保安政策及指引，以供各政策局及部門(下稱"政策局／部門")遵行及參考；確保政府的所有資訊科技基建設施、系統及資料安全穩妥並具復原能力，以及推廣和提高機構及市民大眾對資訊保安和網絡風險的認知，而涉及的3個主要範疇如下：

(a) 資訊保安威脅和風險；
(b) 政府的資訊保安措施；及
(c) 公眾的資訊保安。

3. 政府、企業和公眾等持份者是網絡世界的主要參與者，因此必須了解有關風險和學習不同的技能，以保護各自的資訊系統和敏感數據。政府時刻留意全球資訊保安趨勢及發展。當局透過一站式的資訊安全網入門網站(www.infosec.gov.hk)，為企業和市民提供有關資訊保安的參考資料和最新資訊，以及預防網上罪行的措施和良好作業模式，從而推廣資訊保安的重要性。政府當局亦透過電子郵件及"香港政府通知你"流動應用程式，發布保安警報和警告。

4. 在政府內部，政府當局致力監察保安威脅和科技趨勢發展，以便制訂適當的保護措施，保護政府的資訊科技系統及資訊資產。在2013-2014年度，政府當局向政府用戶發出了63次嚴重保安警報及4份有關資訊保安的催辦便箋，提醒各用戶有關當前或即時的保安威脅，並建議他們妥善跟進。政府當局亦修訂了政府的事故應變機制，加強對事故各階段的應變管理，並要求各政策局／部門嚴格遵從保安事故應變的規定，按緩急優次分配資源處理已知的保安事件，以及採取適當的補救措施。

5. 因應網絡威脅的上升趨勢，以及針對政府資訊系統和資訊資產的攻擊可能為公眾所帶來的影響，由政府資訊科技總監辦公室(下稱"資科辦")、保安局及香港警務處(下稱"警務處")代表組成的政府專責小組已開始檢討政府現行的電腦保安事故應變及處理的管理架構，以加強網絡保安的能力。該專責小組會參照其他政府的良好作業模式，並建議改善措施，加強政府處理電腦保安事故的應變能力。

6. 在公眾層面，香港電腦保安事故協調中心(下稱"協調中心")專責協調本地企業及個人就電腦保安事故作出回應。協調中心與世界各地的電腦保安事故應變小組合作，發布保安警報及警告，並提供有關保安威脅預防措施的建議。在2013-2014年度，協調中心共發出了443次保安公告和103篇保安博錄，較2012-2013年度發出439次保安公告及78篇保安博錄有所增加。協調中心自2013年第四季開始每季出版"香港保安觀察報告"，讓公眾了解保安事件的最新趨勢及需要關注的地方，並就相關預防措施提供建議。

過往的討論

資訊科技及廣播事務委員會

7. 在2014年7月22日資訊科技及廣播事務委員會(下稱"事務委員會")會議上，部分委員察悉，普及投票計劃(一個為調查市民對普選的支持程度而設立的網站)於2014年6月遭受網絡攻擊，他們並關注到當局在該攻擊發生後採取的跟進行動，以及過往有否對類似的攻擊提出檢控。這些委員亦詢問，個別機構受到網絡攻擊時有何求助途徑，以及政府當局採取甚麼措施防範出現網絡威脅。

8. 政府當局表示，當局知悉有關該攻擊的傳媒報道後，已主動與持份者密切聯繫，這些持份者包括香港互聯網註冊管理

有限公司、香港中文大學轄下的香港互聯網交換中心，以及互聯網服務提供者，以期加強防範重要基礎設施受到網絡攻擊及黑客入侵。在2012年一宗針對香港證券交易所的分布式拒絕服務攻擊中，犯事者被控有犯罪或不誠實意圖而取用電腦資料並被定罪。如遇到網絡攻擊，個別機構可向協調中心尋求進一步協助。

9. 政府當局亦表示，警務處於2012年成立網絡安全中心，以加強保護香港的重要基礎設施，並提升本港遭受網絡攻擊時的復原能力。警務處計劃擴展現時科技罪案組的角色和職責，在2014年稍後時間成立新的網絡安全及科技罪案調查科，以期加強警務處在保護重要基礎設施的資訊系統安全方面的能力，以及應對各種新興科技罪案的挑戰。警務處主要負責調查及檢控工作，而資科辦則致力推廣資訊及網上保安的認知及教育，以及與本地及海外持份者合作，加強保安情報的收集和通報。

10. 事務委員會部分委員察悉，傳媒曾報道流動應用程式內藏有惡意軟件，他們認為當局應制訂措施，加強保障流動裝置的資訊安全。政府當局表示十分重視流動應用程式的保安。就此，當局透過政府的資訊安全網入門網站(www.infosec.gov.hk)、協調中心設立的專門網頁，以及資科辦舉辦的研討會，發放有關使用流動應用程式的安全提示。

<u>財務委員會</u>

11. 在2015年3月30日舉行的財務委員會特別會議上，葛珮帆議員、莫乃光議員及單仲偕議員要求當局提供資料，內容有關政府現時為維護政府及社會的資訊系統安全而設的政策、措施、設備及財政資源，以及為政府網站和網上應用系統進行保安檢查的結果及開支。

12. 據政府當局表示，資科辦聯同保安局，已就資訊保安事宜制訂一套全面的資訊保安政策、指引及程序，並要求各政策局／部門嚴格遵行。各政策局／部門必須採取適當及專業的保安措施，包括配置防火牆、防電腦病毒方案、入侵偵測和防禦系統，以及用作監察、偵測和阻擋網絡攻擊的保安設備，保障政府資訊系統安全。資訊保安屬強制規定，一般已納入有關資訊系統的開發和維修保養規定內。由於資訊保安的開支通常計入其他涉及資訊科技的開支內，因此無法提供資訊保安開支的分項數字。

13. 在社會層面，資科辦與協調中心和業界團體保持緊密聯絡，密切留意有關香港整體網絡安全的情況，並定期安排資訊保安的推廣和教育活動，致力提高公眾對資訊保安的意識和認知。協調中心亦為本地企業及市民提供與電腦保安事故相關的服務及資料，並提供資訊保安解決方案，幫助企業及市民更好地維護資訊系統安全。在2015-2016年度，資科辦將會就協調中心向香港生產力促進局提供約1,000萬元支援金額，助其提供服務。此外，為提高公眾對資訊保安的意識和認知，資科辦於2015年1月推出網絡安全資訊站(cybersecurity.hk)。相關推廣活動的預算開支約為28萬元。

14. 政府當局亦表示，為政府網站和網上應用系統進行保安檢查的開支約為320萬元。保安檢查結果顯示，各網站和網上應用系統大致上已推行有效的保安措施，有能力防禦網絡攻擊。為進一步提升政府內部資訊系統的保護能力，當局舉辦多場資訊保安專題研討會和工作坊，與相關政府員工分享檢查經驗和結果，讓他們掌握網站和網上應用系統的保安風險、技術和解決方案，以提高他們防禦網絡攻擊的知識和能力。

立法會會議

15. 在2014年10月22日的立法會會議上，葛珮帆議員就某國際黑客組織在2014年10月初宣布發動代號為"香港行動"的網絡戰爭，揚言會入侵香港政府的網站及公開政府的機密資料及官員的個人資料一事提出質詢。其後，據報有本地網站遭到黑客攻擊，導致網絡暫停運作。葛珮帆議員提問的內容，包括自該黑客組織宣布發動網絡戰爭以來，當局有否全面檢視及加強各政府部門的網絡安全措施，以及當局為確保公營及私人機構(包括個別人士)免受本地或海外黑客的攻擊而採取的措施。

16. 政府當局表示，政府留意到黑客組織曾嘗試攻擊一些政府網站，大大增加網站流量，令這些網站運作緩慢。資科辦聯同相關部門即時採取適當措施阻擋黑客入侵，令網站恢復正常運作。在網絡安全方面，所有政策局／部門均已按現有的資訊保安政策、程序及指引保護政府資訊系統。自黑客組織宣布展開攻擊後，資科辦已即時聯絡各政策局／部門，提醒其檢視網絡安全措施、加強防衞、啟動相關應變措施，並且密切監察有關情況，以確保政府電腦系統正常運作。

17. 政府當局進一步表示，當局會與各相關持份者(包括協調中心)保持緊密聯絡和合作應對網絡攻擊。協調中心收到查詢

或事故報告後，會就資訊科技保安事宜向求助者提供建議及支援，協助他們堵塞漏洞和採取措施防禦網絡攻擊。

最新情況

18. 政府當局將於2015年7月17日向事務委員會匯報政府在各項資訊保安計劃方面的進展及發展情況。

相關文件

19. 相關文件一覽表連同有關文件的超連結載於：

http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/itb/papers/itb_fs.htm
http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/itb/minutes/itb20140722.pdf
http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/fc/w_q/cedb-ct-c.pdf
http://www.info.gov.hk/gia/general/201410/22/P201410220499.htm

立法會秘書處
議會事務部4
2015年7月9日