

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)798/14-15(06)號文件

檔 號：CB2/PL/MP

人力事務委員會

立法會秘書處為2015年2月10的會議 擬備的最新背景資料簡介

鼓勵就業交通津貼計劃

目的

本文件旨在提供背景資料及綜述人力事務委員會(下稱"事務委員會")過往就鼓勵就業交通津貼計劃(下稱"交津計劃")所作的討論。

背景

2. 為減輕低收入家庭在職人士往返居所及工作地點的交通費用的負擔，並鼓勵他們持續就業，政府當局推出全港性的鼓勵就業交通津貼計劃，以取代交通費支援計劃¹。交津計劃自2011年10月3日起接受申請。申請人須符合以下資格，方可獲發交通津貼 ——

- (a) 可在香港合法受僱的僱員及自僱人士；
- (b) 往返工作地點需要支付交通費用；
- (c) 符合每月入息及資產限額；及
- (d) 每月工作不少於72小時(如申領每月600元的全額津貼)，或每月工作不足72小時但不少於36小時(如申領每月300元的半額津貼)。

¹ 交通費支援計劃提供以12個月為時限的交通津貼，適用於4個指定偏遠地區，即北區、元朗、屯門及離島。

3. 政府當局就交津計劃進行中期檢討後，於2012年8月宣布，申請人除了以住戶為申請單位外，亦可以個人為單位提出申請。據政府當局表示，以個人為基礎的申請最早可於2013年7月提交，以申請2013年1月至6月的津貼²。

事務委員會的商議工作

入息及資產限額

4. 事務委員會一向關注交津計劃的資格準則問題。委員普遍關注到，規定申請人須通過設有多項限制的入息及資產審查，會導致有需要的低收入僱員不願提出申請。這有違交津計劃的原意，即協助低收入在職人士減輕往返工作地點的交通費負擔，並鼓勵他們入職或持續就業。大部分委員認為，最重要是進一步放寬資格準則及撤銷資產審查的規定，以促進持續就業。

5. 政府當局解釋，交津計劃屬經常性質，當局須確保公帑審慎運用。因此，當局認為經濟審查的規定應予保留，特別是資產限額規定。

6. 大部分曾向事務委員會表達意見的委員及團體指出，自法定最低工資於2011年5月實施後，大多數低收入僱員的工資水平普遍上升，該等委員及代表團體均強烈認為，當局應提高就不同人數的住戶設定的入息限額。部分委員建議當局應參考綜合住戶統計調查的季度數字，按季更新交津計劃的入息及資產限額。

7. 政府當局表示，根據2012年8月中期檢討所採用的每年調整機制，交津計劃的入息及資產限額會與綜合社會保障援助(下稱"綜援")計劃的相關限額同步調整。尤其是入息限額將根據過往一年第三季的住戶每月入息中位數作出更新，而資產上限會訂為綜援計劃經調整後的資產限額的三倍。政府當局向委員保證，當局就交津計劃在2014年10月展開及預期在2015年年初完成的全面檢討中，會考慮委員就交津計劃入息及資產限額提出的意見。

² 以個人或住戶為基礎的申請人均可以申領過去6至12個月的津貼。

津貼金額的水平

8. 部分委員指出，交通費上漲已令低收入人士面對的通脹壓力加劇，他們認為津貼金額應根據通脹率和政府統計處(下稱"統計處")編訂的消費物價指數的變動情況而自動調整。鑒於交津計劃的入息及資產限額每年均會更新，部分委員詢問當局能否採用類似的機制檢討津貼金額。

9. 部分委員亦認為政府當局應考慮推行兩級津貼制，或因應住所與工作地點的距離訂定不同水平的津貼額。委員認為現時的津貼額不足以紓緩住在偏遠地區如東涌、屯門及元朗的在職貧窮工人跨區工作的交通費負擔。

10. 政府當局解釋，每名合資格申請人每月可獲得同一數目的津貼額。為使交津計劃簡單及易於執行，政府當局不會按受惠人士的實際交通費用來釐定津貼額。在2013年12月17日的事務委員會會議上，政府當局表示，根據統計處在2012年第4季進行的綜合住戶統計調查，交津計劃的目標受惠人士每月乘搭公共交通工具往返工作地點的平均開支為436元，而須跨區工作的人士的平均開支則為489元。因此，政府當局認為現時每月600元的全額交通津貼，應足以支援大多數合資格人士。當局向委員保證，政府當局將會監察綜合住戶統計調查的相關統計數字。就交津計劃進行的全面檢討將包括津貼金額的檢討。

有關交津計劃的申請事宜

11. 委員對於交津計劃的申請程序過於繁複及缺乏彈性，並不方便申請人作出申請，表示深切關注。為鼓勵更多人就該計劃提出申請，委員認為政府當局應精簡申請程序，並簡化申請表格。

12. 政府當局表示，當局就簡化申請表進行檢討後，申請人如以個人單位提出申請，只需填妥更為簡單的兩頁申請表，並於第三頁簽署。申請人須提交的資料已大幅減少，而申請辦法亦較簡易。為進一步加強市民對申請程序的認識，當局會繼續舉辦地區簡介會。

13. 至於同一住戶的個別成員能否選擇以住戶或以個人為申請單位進行經濟審查，政府當局解釋，同一住戶的成員須選擇讓每位成員以個人為申請單位或所有成員一起以住戶為單位接受經濟審查。就以個人為單位的申請而言，申請人只須就其本人的資格提供相關資料。

14. 部分曾就交津計劃表達意見的委員及團體促請政府當局加強向合資格少數族裔人士推廣該計劃。政府當局表示，勞工處已透過不同方式向少數族裔人士廣泛宣傳交津計劃，以及他們可選擇以個人為單位提出申請，包括以不同少數族裔語言印製的單張、在為少數族裔人士而設的電台節目中和少數族裔支援服務中心作廣告宣傳，以及向少數族裔人士社羣簡介有關該計劃的詳情。當局亦會在為少數族裔人士而設的職業展覽中宣傳交津計劃。

交津計劃的實施情況

15. 委員察悉，截至2013年11月底，當局向約61 800名申請人發放合共約4億9,000萬元的津貼，並普遍認為交津計劃的參與率遠低於政府當局就該計劃提出撥款申請時，所估計約有200 000名受惠人士的數目。委員批評，交津計劃的參與率低是由於申請資格準則嚴格所致。委員亦關注到提出後撤回的申請的比例。

16. 政府當局解釋，當局難以準確估計公眾對交津計劃的反應及將受惠於交津計劃人士的實際數目。政府當局就交津計劃向財務委員會尋求撥款批准時所提供的數字，只是一個僅供參考的粗略指標而已。政府當局補充，自交津計劃實施以來，約有13%的申請撤回。

17. 政府當局在回應部分委員有關實施交津計劃的行政費用的提問時表示，財務委員會批准了一筆非經常開支承擔額48億500萬元(使用期限為2014-2015年度)，以實施交津計劃，當中約3億9,800萬元預留作行政費，包括職員費用及運作開支，即約佔承擔額的8%。2013-2014年度的行政費用約為6,400萬元，而2013-2014年度(截至2013年11月底)的行政費用則為5,300萬元。部分委員認為實施交津計劃的行政費用過高，與津貼額及申請人數不成比例。政府當局表示，隨着申請人可以個人為單位提出申請，該計劃的申請個案數目將會有所增加，而行政費用所佔的比例預料將會下降。

相關文件

18. 相關文件已登載於立法會網站，詳情請參閱**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年2月5日

鼓勵就業交通津貼計劃

相關文件

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	20.3.2008 (項目IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	21.1.2009 (項目IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	19.11.2009 (項目IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	16.12.2010 (項目III)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	16.12.2010 (項目III)	"鼓勵就業交通津貼計劃" 的議案
人力事務委員會	4.1.2011 (項目I)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	17.2.2011 (項目IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	16.9.2011 (項目II)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	16.2.2012 (項目IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	3.12.2012 (項目I)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	17.12.2013 (項目IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>