

2015年3月17日會議
討論文件

立法會人力事務委員會

維修、保養、改建及加建工程的工作安全狀況

目的

本文件向委員簡介現時維修、保養、改建及加建工程(下稱裝修及維修工程)的工作安全狀況。

有關裝修及維修工程安全的最新統計數字

2. 2014年首三季涉及裝修及維修工程的工業意外數字為804宗，較2013年同期的815宗下降1.3%；2014年涉及裝修及維修工程的致命工業意外的臨時數字則為8宗，較2013年的11宗減少27.3%（表一）。

表一 裝修及維修工程的工業意外數字

	2011年	2012年	2013年	2014年 ¹	2013年 首三季	2014年 首三季	總數
致命個案 宗數	8	9	11	8 (-27.3%) ²	4	8	36 (2011- 2014年)
受傷個案 宗數	1 382	1 164	1 132	796 (首三季)	811	796 (-1.8%) ³	4 474 (2011年- 2014年 首三季)
總數	1 390	1 173	1 143	804 (首三季)	815	804 (-1.3%) ³	4 510 (2011年- 2014年 首三季)

註：1. 2014年的統計現為臨時數字，全年的意外統計將於2015年4月完成。

2. 括弧內的數字為2014年與2013年比較的增／減幅。

3. 括弧內的數字為2014年首三季與2013年同期比較的增／減幅。

3. 過去四年（2011年至2014年首三季），涉及裝修及維修工程的工業意外共有4 510宗，佔同期整體建造業工業意外（12 075宗）的37%。涉及裝修及維修工程的工業意外數字由2011年的1 390宗，下降至2013年的1 143宗，跌幅為17.8%；佔建造業整體意外的比率亦由2011年的45%下降至2013年的35%。2014年首三季涉及裝修及維修工程的意外數字佔整體建造業意外的比率，由2013年首三季35%進一步下降至31%（表二）。

表二 裝修及維修工程工業意外佔建造業工業意外的百分比

	2011年	2012年	2013年	2013年 首三季	2014年 首三季	2011-2014年 首三季總數
裝修及維修工程 工業意外（宗）	1 390	1 173	1 143	815	804 (-1.3%)	4 510
整體建造業 工業意外（宗）	3 112	3 160	3 232	2 328	2 571 (+10.4%)	12 075
裝修及維修工程工業 意外佔整體建造業工 業意外的百分比	45%	37%	35%	35%	31%	37%

註：括弧內的百分比為2014年首三季與2013年同期比較的增／減幅。

4. 涉及裝修及維修工程的致命工業意外數字佔建造業整體致命工業意外的比率，由2013年的50%，下跌至2014年的40%（表三）。

表三 裝修及維修工程致命工業意外佔建造業致命工業意外的百分比

	2011年	2012年	2013年	2014年*	2011-2014 年總數
裝修及維修工程 致命工業意外（宗）	8	9	11	8	36
整體建造業致命工業 意外（宗）	23	24	22	20	89
裝修及維修工程致命工業意 外佔整體建造業致命工業意 外的百分比	35%	38%	50%	40%	40%

*2014年全年的意外統計將於2015年4月完成。

5. 就 2014 年涉及裝修及維修工程的 8 宗致命工業意外，主要的意外類別為『人體從高處墮下』（4 宗）及『觸電』（2 宗）。過去四年在裝修及維修工程發生的 36 宗致命工業意外中，兩個最主要的意外類別也是『人體從高處墮下』（25 宗，佔總數的 69%）及『觸電』（6 宗，佔總數的 17%）（表四）。

表四 裝修及維修工程致命工業意外數字

	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年 ¹	總數
整體裝修及維修工程致命工業意外宗數 (a)	8	9	11	8	36
涉及『人體從高處墮下』的裝修及維修工程致命工業意外宗數 (b)	6	6 (+0.0%) ²	9 (+50.0%) ²	4 (-55.6%) ²	25
『人體從高處墮下』佔裝修及維修工程致命工業意外總數的百分比 (b)/(a)	75%	67%	82%	50%	69%
涉及『觸電』的裝修及維修工程致命工業意外宗數 (c)	1	3 (+200.0%) ²	0 (-100.0%) ²	2 (不適用) ²	6
『觸電』佔裝修及維修工程致命工業意外總數的百分比 (c)/(a)	13%	33%	0%	25%	17%

註： 1. 2014 年的統計現為臨時數字，全年的意外統計將於 2015 年 4 月完成。
2. 括弧內的數字為該年與前一年同期比較的增／減幅。

6. 過去四年（2011 年至 2014 年），裝修及維修工程共有 25 宗涉及從高處墮下的致命工業意外。這 25 宗意外主要涉及 11 宗（44%）從竹棚墮下、5 宗（20%）從工作平台或臨時支架墮下，以及 3 宗（12%）從梯子墮下。當中 5 宗（佔總數的 20%）致命意外涉及工人從離地三米或以下高度的工作地點墮下的意外。

改善高處工作安全的措施

7. 隨著香港的樓宇日漸老化，加上屋宇署自 2012 年起推行「強制驗樓計劃」及「強制驗窗計劃」，裝修及維修工程的數量近年急劇上升，預計未來數年裝修及維修工程的數目會不斷增加。這些發展對業界的職業安全狀況帶來持續的挑戰。

8. 勞工處近年透過加強巡查執法、聚焦處理系統性風險、推出安全認證及資助計劃及優化宣傳推廣活動，以改善裝修及維修工程的工作安全。

加強巡查執法

9. 在執法方面，勞工處自建造業的工程數量在 2011/12 年急劇上升，已加強巡查執法的力度。勞工處除了進行恆常的地盤巡查外，會不時針對高危工序，例如涉及高處工作、吊棚工程、吊運作業、電力工作等，進行特別執法行動；如發現違反工作安全規定的情況，會在不作事先警告情況下即時進行檢控。在 2014 年，勞工處針對裝修及維修工程共發出了 594 張「暫時停工通知書」、613 張「敦促改善通知書」，並提出 1 037 宗檢控¹；當中包括就高處工作安全發出的 501 張「暫時停工通知書」、323 張「敦促改善通知書」，及 497 宗檢控²。

10. 勞工處在 2015 年至今已在特別執法行動中就裝修及維修工程的發出了 81 張「暫時停工通知書」、117 張「敦促改善通知書」，及會提出了 135 宗檢控。勞工處會繼續進行更多的特別執法行動，以遏止違反工作安全規定的作業。勞工處亦會繼續提醒建造業承建商及分判商，在進行工程時必須符合安全法例的要求，尤其是涉及高處工作及電力工作，必須採取有效措施以預防意外發生。

聚焦處理系統性風險

11. 針對高處工作安全，勞工處聯同建造業議會於 2014 年 2 月舉辦了「裝修及維修業工作安全會議」，與業界商討如何改善在外牆工作的工人在高處工作時的安全。建造業議會其後於 2014 年 5 月發布了《竹棚架工作平台安排指引》，釐清總承建商與分判商在竹棚架上鋪設工作平台的責任，以確保工人在進行外牆工作時，有合適工作平台使用。勞工處亦已於 2014 年 6 月相應更新了《竹棚架工作安全守則》。勞工處在執行有關竹棚架高處工作的安全法例時，會參照上述《指引》及《工作守則》的內容。另外，勞工處為相關商會舉行了簡介會，敦促業界遵守有關《指引》及《工作守則》。

¹ 勞工處在 2011 針對裝修及維修工程年共發出了 186 張「暫時停工通知書」、480 張「敦促改善通知書」，及提出 679 宗檢控。2014 年的執法數字較 2011 年分別增加 219%、28% 及 53%。

² 勞工處在 2011 年就涉及裝修及維修工程高處工作安全共發出了 170 張「暫時停工通知書」、324 張「敦促改善通知書」，及提出 455 宗檢控。2014 年的「暫時停工通知書」數字，較 2011 年增加 195%。

12. 此外，裝修及維修業在工作安全論壇提出，由於搭建吊棚的施工時間較短，若必須先由結構工程師檢查及測試繫穩錨固裝置，方能進行其後工序，會對業界的運作構成實際困難。勞工處在諮詢勞工顧問委員會轄下職業安全及健康委員會、建造業界、專業團體及相關政府部門的意見後，決定容許曾接受指定專門訓練的「合資格人士」進行相關的檢查及測試工作，惟這安排並必須配合相應的安全培訓及監管制度一併執行，以確保由「合資格人士」進行檢查及測試的安全水平，不低於由結構工程師檢查有關裝置的標準。這些配套措施包括：「合資格人士」必須完成職業安全健康局（職安局）開辦的相關證書課程，並嚴格遵守由勞工處、職安局及相關專業人士制定的《工作安全指南》的規定、繫穩錨固裝置的檢測要求、以及相關的登記及監察規定等。職安局已於 2014 年 3 月推出有關證書課程。截至 2015 年 2 月底，職安局已開辦 11 班證書課程，共有 89 名人士獲發證書。由於報讀反應熱烈，職安局今年將會繼續開辦有關課程。

安全認證及資助計劃

13. 勞工處近年聯同職安局推出安全認證及資助計劃，以鼓勵中小型承建商採納安全施工方法，包括：

- i. **裝修及維修業安全認可計劃**：勞工處於 2012 年 6 月聯同職安局為裝修及維修業推出了「職安健星級企業」安全認可計劃，向中小型承建商，提供安全培訓、資助購買防墮設施及進行安全審核，並與保險業合作，向獲得安全認可的竹棚架承建商提供僱員補償保險費最高半價優惠。以一個聘請五名搭棚技工的中小型承建商而言，每年可節省約 30 萬。截至 2015 年 2 月底，已有 26 間中小企業獲得安全認可資格。職安局現正處理其他數十宗申請，並會在稍後向工程業主加強宣傳計劃。
- ii. 「**流動工作台資助計劃**」：鑑於在高處墮下的致命工業意外中，不少工人是在離地兩至三米的工作地點墮下，當中不少涉及使用不安全的梯子；勞工處聯同職安局在 2013 年推出資助計劃，鼓勵中小企購買流動工作台，提升業界的高處工作安全。截至 2015 年 2 月底，職安局已批出接近 1 700 宗申請，約有 18 700 名工人受惠。

- iii. 「輕便工作台資助計劃」：勞工處計劃在今年四月聯同職安局推出一項新計劃，資助中小型承建商購買可在狹窄環境進行輕便工作的工作平台，並會與業界商討如何在建造及維修工地，透過逐步取代梯子，以推廣離地工作的安全文化。

優化宣傳推廣活動

14. 為提升從事裝修及維修工程人士的工作安全意識，勞工處重點宣傳高處工作和棚架安全，以及正確使用適當的個人防護裝備。相關的活動包括透過在電視及電台播放宣傳短片及聲帶，以及在全港各區展示宣傳橫額和海報等。此外，勞工處已製作了全新一輯有關不正當使用梯子的電視宣傳短片，並已於 2014 年 10 月底播出。我們亦與物業管理業界合作，於 2013 年印製一份關於吊棚工程的安全工作指引，並於 2014 年作出更新，派發給其住戶及到其管理的大廈進行工程的承建商，以提升吊棚工程安全。

15. 此外，勞工處近年每年均聯同職安局，為裝修及維修業舉辦高處工作安全論壇或研討會，與業界深入探討如何提升裝修及維修工程的安全文化，並將消除高處工作危害的可行建議付諸實行。勞工處今年將繼續聯同職安局在 4 月舉辦「高處工作安全論壇暨安全設備展覽」，邀請業界人士進行交流，藉以提升高處工作安全。

改善電力工作安全的措施

16. 針對電力工作安全，勞工處自 2012 年開始，聯同機電工程署（機電署）進行聯合執法行動，以遏止違反工作安全規定的作業。勞工處於 2014 年再次聯同機電署進行了聯合執法行動，共發出了 103 張「暫時停工通知書」／「敦促改善通知書」，以及提出了 34 宗檢控。勞工處今年會繼續密切留意業界的安全情況，並會在有需要時再與機電署採取聯合執法行動。

17. 鑑於近年發生多宗涉及電力工作的嚴重事故，勞工處對有關工序進行了安全審核及系統性風險的分析，以制定相關的預防措施。我們已將有關的系統性安全問題及預防措施告知業界承建商，並透過安全警示方式發放予所有註冊安全主任和註冊安全審核員，敦促他們在執行其法定職責時，應按照安全管理原則，向其僱主

／委託人就相關的預防措施提供意見，以及採取主動措施，確保僱主／委託人充分得悉因拒絕接納或忽略有關建議所帶來的負面影響和可能後果。上述的系統性安全警示，亦已上載勞工處的網站，供業界閱覽。

18. 自 2012 年開始，勞工處已加強有關電力工作安全的宣傳推廣行動，包括在公共巴士及電台播放宣傳短片和聲帶、為電力工人及承辦商舉辦電力安全講座及研討會、透過機電業商會及工會向業界人員發放有關電力工作安全的刊物和資訊等。勞工處於 2014 年聯同職安局及業界團體舉辦了兩次「電力工作安全研討會」，提醒業界電力工作的潛在危險，以及探討可行及有效的預防措施。此外，勞工處支持機電業工會舉辦持續職業安全推廣活動，包括講座、研討會及地盤探訪等與電力工作安全有關的活動。

未來路向

19. 勞工處會繼續與相關機構，如職安局、建造業議會、商會、工會、專業團體及其他政府決策局／部門等緊密合作，透過執法、推廣及宣傳，以促進裝修及維修工程的工作安全。

徵詢意見

20. 請各委員就上述措施提出意見。

勞工及福利局
勞工處
2015 年 3 月