

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(2)1044/14-15(04)號文件

檔 號 : CB2/PL/MP

### 人力事務委員會

#### 立法會秘書處為2015年3月17日會議 擬備的背景資料簡介

#### 維修、保養、改建及加建工程的工作安全

### 目的

本文件綜述人力事務委員會(下稱"事務委員會")委員自第四屆立法會以來就維修、保養、改建及加建工程的工作安全所作的討論。

### 背景

2. 據政府當局表示，隨着近年多項大型基建工程陸續展開，加上建造業預計會持續蓬勃發展，投身建造業的人手不斷增加。單是新工程地盤工人的數目，已由2009年約50 000人上升約60%至2013年接近80 000人。除了發展新建樓房外，樓宇老化令維修、保養、改建及加建工程(下稱"裝修及維修工程")不斷增加，帶來工作安全方面的挑戰。

3. 建造業是致命個案數字及意外率最高的行業。2014年上半年建造業的意外數字為1 533宗，較2013年同期的1 439宗上升6.5%；每千名工人意外率為38.7，較2013年同期的35.9上升7.9%，當中大部分意外(約佔40%)涉及"滑倒、絆倒或在同一高度跌倒"及"人體從高處墮下"。

## 事務委員會的商議工作

### 監察及檢驗

4. 隨着政府推行強制驗樓及驗窗計劃和資助破舊樓宇的業主進行樓宇維修，預料裝修及維修工程的數目亦會大幅增加，部分委員認為，政府當局除突擊巡查工作地點外，亦應增加日常巡查的次數，確保裝修及維修工程承建商遵從有關的安全法例。部分委員亦認為，對於屢次違規的情況，當局應施加較重的罰則，加強阻嚇作用。

5. 政府當局表示，除了每年定期進行地盤巡查外，勞工處會不時採取特別執法行動，針對高危作業，包括高處工作，以遏止不安全的施工方法。一經發現違反工作安全規定，勞工處會即時採取執法行動，並會在不先作出警告的情況下，發出敦促改善通知書及暫時停工通知書或提出檢控。勞工處亦會定期致函各建造業承建商，向他們通報對上數月內建築工地發生的主要意外類別及其成因。

### 宣傳推廣及資助計劃

6. 據政府當局表示，超過半數的建造業致命意外涉及工人從高處墮下。此等意外當中，約有兩成涉及工人由竹棚架墮下，另有兩成涉及工人由人字梯墮下。當局亦留意到，大約三分之一的高處墮下致命意外中，工人是從離地少於兩至三米的工作地點墮下。因此，在2013年4月底，勞工處已聯同職業安全健康局(下稱"職安局")舉辦"高處工作安全論壇"，與業界人士探討加強高處工作安全的措施。此外，為處理高處工作的風險，包括離地兩至三米或以下的工作地點，當局於2013年推出一項計劃，資助中小型企業(下稱"中小企業")購買流動式工作平台取代摺合踏梯。勞工處及職安局正研究如何改善建築工地流動工作台的設計，以便在空間有限制的工地使用工作台。

7. 委員亦獲告知，為解決個別行業獨有的問題，勞工處聯同職安局為裝修及維修業推出"職安健星級企業——裝修及維修業安全認可計劃"(下稱"認可計劃")，向業內的中小型承建商提供安全培訓、資助購買防墮設施及進行安全審核。在認可計劃下獲安全認可的竹棚架承建商，如經僱員補償計劃購買勞工保險，保費可獲最高半價優惠，而每年可節省的保費介乎30萬元至60萬元。截至2014年3月初，職安局已接獲裝修及維修業內的中小企業超過70宗申請，當中已有16宗申請獲得安全認可資格。

## 提高安全標準

8. 部分委員關注因在樓宇外牆進行維修工程而發生的致命意外。他們促請政府當局顧及與樓宇維修和使用懸空式棚架的搭棚工程有關的潛在工作危害。

9. 政府當局表示，勞工處已為進行外牆維修工程發出工作安全指引，並會因應工作環境的轉變，不時更新指引。勞工處與建造業議會合作，於2014年5月發布《竹棚架工作平台安排指引》，確保所有工人進行外牆工作時有合適的工作平台使用。勞工處亦於2014年6月相應修訂《竹棚架工作安全守則》(下稱“《工作守則》”)。勞工處在執行有關於竹棚架進行高處工作的安全法例時，會參照上述《指引》及《工作守則》的內容。

10. 至於搭建、拆卸和使用懸空式棚架的工作安全方面，委員獲告知，政府當局對此事甚為關注，並已就相關工序向業界持份者發出合適的安全指引，提醒從事有關工作的承建商及工人有必要確保職業安全，防止意外發生。勞工處人員會在進行地區巡邏時或接獲投訴後突擊巡查涉及使用懸空式棚架及其他棚架的工地，防止有人採用不安全的施工方法。由於使用懸空式棚架搭棚的工程的特性是搭建時間短而流動性高，政府當局認為進行地區巡邏是有效的執法模式。

11. 政府當局進一步表示，建造業議會轄下的工地安全委員會已成立一個專責小組，負責跟進在樓宇外牆高處工作的安全事宜。該專責小組的成員包括建造業承建商、相關機構、物業管理業、專業團體及有關政府部門(包括勞工處及屋宇署)。

## **相關文件**

12. 相關文件已在立法會網站登載，詳情參閱**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2015年3月13日

## 附錄

### 相關文件

#### 維修、保養、改建及加建工程的工作安全

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	21.1.2009 (項目III)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	16.7.2009 (項目II)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	22.10.2009 (項目III)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	21.1.2010 (項目III)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	20.5.2010 (項目IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	20.1.2011 (項目IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	17.6.2011 (項目IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	20.6.2012 (項目V)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	11.7.2012 (項目IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	18.12.2012 (項目IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	25.1.2013 (項目V)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	16.4.2013 (項目 V)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	19.11.2013 (項目 V)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	17.12.2013 (項目 V)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	15.4.2014 (項目 IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
立法會	16.4.2014	<u>會議過程正式紀錄(質詢 6)</u>
人力事務委員會	17.6.2014 (項目 V)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會		<u>立法會 CB(2)1836/13-14(01)</u> <u>號文件</u>
人力事務委員會	18.11.2014 (項目 IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>

立法會秘書處  
議會事務部2  
2015年3月13日