

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)189/14-15(06)號文件

檔 號：CB2/PL/SE

保安事務委員會

立法會秘書處為2014年11月4日會議 擬備的背景資料簡介

懲教署更生服務的最新發展

目的

本文件旨在概述保安事務委員會(下稱"事務委員會")過往就懲教署為該署羈押的人士提供的更生服務所作的討論。

背景

2. 據政府當局表示，懲教署的任務是為在囚人士提供安全及符合人道的環境，並透過提供適當的更生服務，協助他們在服刑期滿後順利重新融入社會。懲教署在1998年1月成立新設的更生事務科，加強統籌更生政策和更生計劃的發展。懲教署提供的更生服務包括判前評估服務、在囚人士福利和輔導服務、心理服務、職業訓練、監管服務、釋前輔導服務及社區參與。

事務委員會的商議工作

為成年罪犯提供的職業訓練

3. 有委員關注為成年罪犯提供的職業訓練是否足夠，以及能否達到質素方面的要求。有意見認為，政府當局應竭盡所能，確保懲教署提供的訓練課程或計劃能有助改善罪犯的職業技能，令他們有較大機會在獲釋後覓得有實質報酬的工作。委員亦詢問更生人士對懲教機構目前所提供的訓練課程有何意見。

4. 據政府當局表示，懲教署提供的釋前職業訓練課程，以將於3至24個月後釋放的本地成年在囚人士為對象，目的是改善

他們的職業技能，從而協助他們在離開懲教機構後盡快覓得工作及重新融入社會。當局要求所有修讀職業訓練課程的在囚人士於修畢有關課程時填寫一份評估表格。評估結果顯示，超過95%參加者認為訓練課程對協助他們自新有用，因為有關課程所獲的評級是"非常滿意"或"滿意"。懲教署為罪犯提供認可及市場導向的職業訓練時，會因應本港的人力推算及釋囚的就業統計數字，定期檢討訓練課程的內容。

5. 部分委員關注到，在懲教機構中，只有少數成年在囚人士可獲得接受全日制或部分時間制的市場導向職業訓練的機會。他們認為，懲教署應加強為更生人士提供釋前職業訓練，藉以提高他們在獲釋後的就業能力及協助他們重新融入社會。有委員建議政府當局應強制規定在囚人士修讀職業訓練課程。

6. 據政府當局表示，當局不能強制規定成年在囚人士修讀職業訓練課程。鑒於懲教機構已設置工場讓成年在囚人士從事工作，當局為剩餘刑期為3至24個月的本地成年在囚人士提供釋前職業訓練，供他們自願報名修讀。提供職業訓練的目的是讓囚犯作好準備，以便他們在獲釋時能夠符合市場的就業需要。懲教署已計劃為成年罪犯推出全新或經改善的市場導向職業訓練課程，所涉及的行業包括飲食服務業、印刷、桌上排版及時裝和成衣設計。政府當局進而表示，懲教署在向成年在囚人士提供部分時間制的職業訓練方面，獲得多個非政府機構及組織的支持，而更生人士如有需要，亦可在獲釋後繼續尋求香港善導會(下稱"善導會")及其他非政府機構的協助。當局希望此等服務可提高罪犯在獲釋後的就業能力，並有助他們順利重新融入社會。

7. 委員詢問當局會否為在囚人士提供與建築相關的培訓課程，以助他們在獲釋後加入建造業作好準備。據政府當局表示，建造業議會已與懲教署建立恆常的夥伴關係，並會就每年所提供的相關市場導向職業訓練課程，向懲教署提供意見。

為罪犯提供的電腦訓練

8. 部分委員關注到為罪犯提供的電腦訓練和設施。據政府當局表示，懲教署致力透過提供電腦設施和電腦訓練課程，提高在囚人士的電腦認知程度。年齡未滿21歲的青少年罪犯，會接受半天的強迫教育，當中包括以電腦學習作為核心科目的課程。青少年罪犯接受電腦訓練的時間，平均約為每星期4至6個小時，視乎他們有否報考公開考試的電腦相關科目而定。為成年在囚人士提供的電腦訓練主要以興趣班的形式進行，由志願人士擔任導師，供在囚人士在工餘時自願報名參加。

為傷殘罪犯提供的更生服務

9. 部分委員亦對當局為傷殘罪犯提供的更生服務表示關注，並詢問當局有關傷殘罪犯的數目、其殘疾的性質及程度，以及現時為傷殘罪犯提供的更生服務。

10. 據政府當局表示，一如其他在囚人士，傷殘在囚人士獲提供更生服務。然而，這些人士也獲提供充足的護理和治療設施，當中包括經改裝的洗手間和浴室設備、拐杖、輪椅及輕便床等。所有主要的懲教院所均備有這些設施。此外，懲教署會視乎情況需要，為在囚人士提供特別服務或設備，例如物理治療及機械輔助器材。懲教署會按情況調派醫生、臨床心理學家及更生事務人員為傷殘在囚人士提供更生服務。此外，為更妥善照顧他們的特別需要，該署會安排懲教人員接受特別訓練，例如為服務失聰在囚人士的人員提供手語課程。非政府機構會獲邀探訪傷殘在囚人士，並就他們獲釋後的安排(例如住宿和就業)提供協助。

專為女性在囚人士而設的更生服務

11. 委員察悉，針對女性在囚人士獨有的問題及治療需要，懲教署於2011年3月在羅湖懲教所成立專為成年女性在囚人士而設的「健心館」。「健心館」的服務內容包括為具有中度至高度重犯風險及更生需要的女性在囚人士作出深入的心理評估，並提供一系列有系統及針對女性需要的治療計劃，幫助參與者建立正面思維方式及學習處理情緒和人際關係的正確技巧。

求職支援

12. 委員察悉，懲教署與多個僱主及商業機構合作，協助提高更生人士的就業機會。懲教署自2004年起設立愛心僱主網絡，為更生人士提供工作機會。截至2012年1月底，已有249機構／公司／人士登記成為愛心僱主，並曾提供898份工作職位給予更生人士。懲教署人員會按更生人士的興趣和專長，作出轉介及職業輔導。

13. 委員獲悉，自2011年開始，懲教署與香港善導會合作，由後者統籌其愛心僱主所提供的職位空缺資訊，定期交予懲教署張貼於院所內，有興趣的在囚人士可直接將申請寄交善導會。

相關文件

14. 相關文件一覽表載於**附錄**，此等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處
議會事務部2
2014年10月29日

懲教署更生服務的最新發展

相關文件

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2000年1月6日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
	2003年7月8日 (議程第VI項)	議程 會議紀要
	2007年7月3日 (議程第III項)	議程 會議紀要
	2008年7月8日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
	2009年5月5日 (議程第VII項)	議程 會議紀要
	2012年3月13日 (議程第VI項)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部2
2014年10月29日