

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)534/14-15(04)號文件

檔 號：CB2/PL/SE

保安事務委員會

立法會秘書處為2015年1月6日會議 擬備的背景資料簡介

智能身份證

目的

本文件提供有關香港特別行政區(下稱"香港特區")智能身份證的背景資料，並綜述立法會過往就此課題所作的討論。

背景

2. 香港特區於2003年6月引入智能身份證，以取代經採用10年後，其設計及電腦支援系統已不合時宜的舊式身份證。智能身份證採用尖端科技，使之更安全及難以偽造。為打擊偽造問題，智能身份證加入多項精密的保安特徵，包括光學變色油墨、多重激光影像、隨不同觀看角度而變色的動態印刷、以聚碳酸不碎膠製成的卡身及高質素的雷射打印照片等。

保安事務委員會(下稱"事務委員會")的商議工作

3. 事務委員會曾在多次會議上討論有關以智能身份證取代舊式身份證的事宜，其主要商議工作綜述於下文各段。

有否需要引入智能身份證及智能身份證的特點

4. 部分委員支持採用可支援多種用途的智能身份證，但另一些委員則對是否需要引入可儲存大量個人資料的智能身份證有所保留。據政府當局表示，由於科技日新月異，舊式身份證的保安效用下降，並易於偽造。此外，支援簽發舊式身份證的電腦系統的預計使用期限即將屆滿，而供應商其後不會再提供保養服務。

5. 委員察悉，智能身份證將以耐用物料製成，其設計使用年期不少於10年。智能身份證內的"晶片"使智能身份證可儲存及處理數據，有能力支援多項政府服務，包括入境事務功能及其他非入境事務的增值用途，例如公共圖書館服務、儲存電子證書等。持證人可選擇是否在其智能身份證內加入非入境事務用途。晶片資料的存取由多重措施加以保密。智能身份證採用先進的加密技術保護所載資料，確保持證人的個人資料不能被人竄改。除了作為身份證明外，智能身份證亦可方便旅客在出入境管制站以自助方式辦理出入境手續，並讓入境事務處(下稱"入境處")可在臨時居民獲准延長逗留期限或回港時，更新他們的逗留條件。在反非法入境行動中，現場執法人員可利用智能身份證閱讀器，即時確定某人獲批的逗留許可是否有效。智能身份證在非政府用途(例如數碼證書)上的效用亦有助促進本港電子貿易的發展。

個人資料的保安

6. 部分委員關注會否有足夠保安措施保護持證人的資料。據政府當局表示，智能身份證的晶片內設有不同的儲存區，可將入境事務功能和非入境事務的增值用途分別獨立存放。其設計包含一系列的保安措施，可有效防止不同形式的入侵。為加強智能身份證的資料保安及防偽功能，身份證內只會儲存持證人兩隻拇指指紋的模板，使之無法還原本來的指紋；而較為敏感的資料則會儲存於後端電腦系統，只有與出入境事務有關的必要資料，才會儲存於智能身份證內。除持證人的面貌及兩隻姆指指紋的模板外，入境處並無計劃在智能身份證內加入其他生物特徵識別資料。

在智能身份證內加入非入境事務用途

7. 部分委員關注到，如在智能身份證內儲存非為《人事登記條例》(第177章)的目的而所須的個人資料，便會侵犯個別人士保障其個人資料私隱的權利。他們特別關注政府當局會否採取措施，防止個人資料可能被政府部門濫用的情況，並認為智能身份證應僅用於入境處的主要事務上。

8. 委員察悉，在決定將何種及多少資料(包括生物特徵識別資料)儲存在智能身份證內時，政府當局曾考慮個人私隱及資料安全如何可獲得保障。當局亦曾考慮儲存額外個人資料在技術上的可行性及成本效益。儘管智能身份證能夠支援非入境事務用途，但是否採用智能身份證作多種用途，屬自願性質。智能身份證的晶片所儲存的資料受保密裝置保護，只可由獲授權的政府部門，經特定的閱讀器讀取。政府部門之間不會共用資料庫。當局會採取一籃子保安措施，包括與個人資料私隱專員

磋商制訂實務守則，訂明收集、使用及查閱智能身份證資料和進行私隱循規審核的規則，以保障資料私隱。

引入智能身份證及身份證換領計劃的法律架構

9. 為訂定條文引入智能身份證，政府當局於2001年12月向立法會提交《2001年人事登記(修訂)條例草案》。為審議該條例草案而成立的法案委員會已完成其工作。考慮到委員對於在智能身份證內加入不屬《人事登記條例》的目的所須的個人資料而提出的關注後，政府當局就條例草案動議全體委員會審議階段修正案(下稱"修正案")，明確規定將非人事登記資料包括在智能身份證內，必須徵得持證人的同意，並訂明倘有關身份證持有人提出要求，可將儲存於智能身份證內的該等資料刪除。經該等修正案修訂的條例草案於2003年3月獲得通過。

10. 全港智能身份證換領計劃於2003年8月展開，並於2007年3月完成。據政府當局表示，在2003年6月至2013年12月期間，入境處共簽發超過1 100萬張智能身份證。在該段期間，涉及換證的個案約有55 000宗，佔總身份證簽發量的0.49%。

近期發展

11. 政府當局在回應議員於2014年2月26日立法會會議上就智能身份證提出的書面質詢時表示，入境處已委聘顧問就新一代智能身份證系統進行研究，以檢視現有系統是否有不足之處，以及是否有需要引入更先進技術，以提升智能身份證的物料質量、智能卡晶片的保密性、防偽和生物特徵技術，以及其他功能的開發和應用等。預計該項研究將於2014年年中完成。

相關文件

12. 相關文件一覽表載於**附錄**，此等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年1月2日

智能身份證

相關文件

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2000年3月3日 (議程第I項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2000年6月1日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2000年10月24日 (議程第II項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2000年11月11日 (議程第I項)	議程 會議紀要
立法會	2000年12月6日	有關"智能式身份證"的議案
保安事務委員會	2001年1月18日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2001年2月6日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2001年2月14日 (議程第I項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2001年11月7日 (議程第II項)	議程 會議紀要
資訊科技及廣播事務委員會 及保安事務委員會 (聯席會議)	2001年12月20日 (議程第II項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2002年4月9日 (議程第III項)	議程 會議紀要

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2002年7月10日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
立法會	2004年6月2日	會議過程正式紀錄 (第7項質詢)
立法會	2005年3月2日	會議過程正式紀錄 (第6項質詢)
立法會	2008年1月16日	會議過程正式紀錄 (第18項質詢)
立法會	2008年1月23日	會議過程正式紀錄 (第7項質詢)
立法會	2013年5月15日	會議過程正式紀錄 (第10項質詢)
立法會	2014年2月26日	會議過程正式紀錄 (第9項質詢)
《2001年人事登記(修訂)條例草案》委員會	---	報告

立法會秘書處
議會事務部2
2015年1月2日