

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)692/14-15(02)號文件

檔 號：CB2/PL/SE

保安事務委員會

立法會秘書處為2015年1月27日特別會議 擬備的背景資料簡介

香港的罪案情況

目的

本文件旨在綜述保安事務委員會(下稱"事務委員會")過往就香港的罪案情況所作的討論。

保安事務委員會的商議工作

2. 警務處處長的慣常做法是於每年年初就香港上年度的整體治安情況向事務委員會作簡報。對於毒品相關罪行、關於家庭暴力、虐老、性罪行、網上罪行和涉及收數活動的刑事恐嚇個案，以及警方處理公眾集會及公眾遊行的事宜，委員尤其感到關注。

毒品相關罪行

3. 委員察悉並關注到，近年毒品相關罪行的犯罪模式有所轉變，例如以少量方式販運及出售毒品，以及由吸食海洛英轉為服用精神科藥物，而涉及青少年的跨境濫藥活動亦有上升趨勢。委員關注到，警方有否因應毒品相關罪行及問題的最新轉變調整其執法策略。

4. 警方表示已採取適當措施對付有關問題，包括 ——

- (a) 善用已建立的情報網絡監察吸毒地點，如出現任何轉變，即作出迅速回應；
- (b) 在娛樂場地或場所等吸毒活動溫床採取嚴厲的執法行動；

- (c) 加強網上巡查工作，以打擊與毒品供應有關的活動；
- (d) 增加學校聯絡主任到訪學校的次數，以加強與學校、家長及社工的溝通，以及向學生傳遞禁毒信息；
- (e) 與其他部門(包括康樂及文化事務署)保持密切聯繫，打擊青少年在公園、遊樂場或公共圖書館等公眾地方吸毒的行為；
- (f) 對付跨國毒販及在源頭打擊危險藥物罪行；及
- (g) 建立一套有效的立法及規管制度，嚴格管制麻醉品、精神科藥物及化學品原料的進出口、製造、銷售和供應。

家庭暴力

5. 委員察悉，警方已增撥資源處理家庭暴力案件，包括派遣一名警長或以上職級的警務人員在事發現場督導警方的初步行動，並確保每宗案件均按照有關指引獲得適當處理；及在警務處總部指派一名警司負責監察家庭暴力問題。警方處理家庭暴力事件的工作旨在為受害人提供保護、轉介個案予適當的機構或部門跟進，以及進行調查和對施虐者提出檢控。

6. 部分委員認為，家庭暴力案件數目仍然高企。委員詢問，是否所有家庭暴力舉報均獲嚴肅處理，以及重複發生的家庭暴力案件數目是否偏高。有意見認為，當局應加強警務人員在處理家庭暴力案件方面的培訓。

7. 委員獲悉，警方、社會福利署(下稱"社署")及非政府機構已設立處理家庭暴力個案的溝通及聯絡機制。在有需要時，個案工作者會召開跨界別的個案會議，並視乎個別個案的情況，邀請警方代表(負責調查的警務人員)及相關專業人士出席會議，分享個案資料及合力制訂最適合受害人及其家人的福利方案。警方於2008年5月為嚴重家庭暴力罪行個案的受害人推行新的受害人管理計劃，並於2009年1月將其進一步推展至非嚴重罪行及非刑事高威脅家庭暴力個案。該計劃旨在於整個案件調查及法律程序過程中加強對受害人的支援及安全保證，並加強與社署及非政府機構的溝通和合作。經改良的家庭暴力資料庫有一項內置功能，可提醒警務人員留意重複發生的家庭暴力案

件。警務人員已獲發關於處理家庭暴力案件的小冊子，並獲提供這方面的全面培訓。

虐老

8. 委員詢問干犯虐老罪行的人身份為何，以及警方採取了甚麼措施對付虐老問題。據警方表示，虐老案件當中，身體虐待約佔50%，而侵吞財產則佔40%左右。受害人包括被配偶或子女虐待的長者，以及被安老院舍員工虐待的長者。對於在安老院舍發生的案件，警方會進行徹底調查，包括會見受害人、可能目睹事發經過的其他長者及被指稱的犯案者，以找出可能有助破案的所有線索。

9. 委員獲告知，政府當局一直致力提升對亟需照顧的長者的服務和支援，並加強宣傳及公眾教育，推廣關懷長者的文化。在眾多措施當中，勞工及福利局與安老事務委員會攜手推出"左鄰右里積極樂頤年"計劃，以資助各機構開展地區為本的計劃，透過提高社會人士的意識，推動關懷長者，防止虐老。當局透過跨界別合作推行"關懷長者"的政策，而警方一直有與各長者服務機構緊密合作，並透過電視節目《警訊》向市民發放舉報虐老個案的信息，以便警方進行調查。

虐待動物

10. 有委員關注到，虐待動物問題日趨嚴重。有意見認為，警方若因資源所限而未能成立動物警察，便應如警察談判組般，指派選定的警務人員兼任"動物警察"。

11. 據警方表示，各政府部門的人員，包括高級獸醫師、衛生主任、衛生督察、警務人員及漁農自然護理署(下稱"漁護署")的獲授權人員可就殘酷對待動物採取執法行動。動物福利關注團體亦在防止殘酷對待動物方面擔當重要角色。根據在2011年年底推出的動物守護計劃，警方與漁護署、香港愛護動物協會、香港獸醫學會及一些動物關注團體攜手採取行動，打擊殘酷對待動物個案。在該計劃下，警方加強與有關部門及組織合作，就殘酷對待動物個案搜集情報、交換資料及提供專家意見。

性罪行

12. 亦有委員關注到，警方採取了甚麼措施，防止香港鐵路(下稱"港鐵")車站內的非禮及"偷拍裙底"案。

13. 據警方表示，鐵路車站十分擠迫，人流甚高，往往成為非禮及"偷拍裙底"等罪案的溫床。在港鐵範圍內發生此兩類罪案的數字不斷增加。在市民與車站職員通力合作下，於港鐵範圍內干犯罪案的破案率達44.7%，較整體破案率43.6%為高。

網上罪行

14. 委員關注警方為打擊網上罪行(例如與"裸聊"有關的勒索案件、電郵騙案、網上商業騙案及社交媒體騙案)曾作出何種努力。

15. 據警方表示，該等網上罪行難以偵破，因為需要相關互聯網服務供應商的協助、受害人對於需要保存證據的意識，以及其他司法管轄區執法機構的合作，而該等機構在調查網上罪行方面的能力和重視程度可能各有不同。警方正透過加強宣傳、製作政府宣傳短片，以及在學校舉辦講座，以提高市民的意識，從而解決問題。

16. 亦有委員關注到，跨境網上罪案涉及提供虛假的商機，欺騙本地商家把款項轉賬至內地。委員詢問，警方會否與香港金融管理局制訂措施，以減低受害人在此等情況下蒙受的損失。

17. 委員獲告知，警方在調查網上商業騙案時，須先在有關銀行的協助下追蹤涉案交易，待成功追蹤後才可指示銀行停止處理有關交易。警方會加強其調查能力，並會繼續與銀行業研究有何措施可加快網上罪案的調查工作。

刑事恐嚇

18. 委員察悉並深切關注到，大部分刑事毀壞及刑事恐嚇個案均與收數活動有關。委員又關注警方在打擊收數公司的非法收數手法方面所面對的執法困難，並詢問警方會否因應收數公司採用非法收數手法的趨勢及嚴重程度，考慮實施新的執法措施以杜絕收數公司的不當手法，或建議相關政策局立法規管收數公司的收數活動。

19. 委員獲悉，警方採取了多管齊下的方法及嚴厲的執法行動，透過密切監察收數公司的行為及進行大規模行動，瓦解高利貸集團及不良收數公司。刑事毀壞或恐嚇等屬刑事性質的個案會交由刑事調查隊進行調查，並會視乎情況採取執法行動及依法提出檢控。經評估後列為"高威脅"個案的非刑事案件舉報，將會轉交刑事調查隊跟進。

公共秩序及有關處理公眾集會及公眾遊行的事宜

20. 部分委員詢問，公眾集會及公眾遊行可否安排在不同的地點和時間舉行，以期盡量減少對其他道路使用者的影響。委員獲告知，根據《公安條例》(第245章)，警務處處長可就已作出通知的公眾集會或遊行施加條件，以確保公共秩序和公共安全，以及盡量減少對其他道路使用者的影響。若有封路或交通改道安排，政府當局會透過不同途徑通知市民，包括發出新聞公報及在記者招待會上發放有關資料。警方亦會把遊行路線及就公眾活動施加的條件上載於警方網頁。

21. 亦有委員關注到，過往曾經出現對議題立場不一的不同社羣同時同地舉辦公眾秩序活動，後來演變成羣體之間的對峙和衝突。

22. 委員獲告知，當不同社羣在公眾集會或遊行中發生衝突時，警方會嘗試令對立的雙方冷靜下來，並把雙方分開。在有需要時，警方可安排人身安全受威脅的人士離開現場。當持不同立場的團體在同一地方舉行公眾秩序活動時，警方會採取適當的措施把人羣分隔，包括為各團體設立"公眾活動區"，以利便他們表達意見。

23. 委員察悉，警方的執法方針是致力取得平衡，一方面盡量便利合法及和平的公眾集會及遊行順利舉行，另一方面亦須致力減低這些活動對其他市民及道路使用者的影響，並確保公共秩序和公共安全。倘持不同立場的團體出現互相對峙的情況，警方會立即採取措施把他們分隔；但不應假定此等團體會互相對峙。如果警方評估後認為即使發生對峙，情況仍可受控，便會容許持不同立場的團體在同一地方舉行公眾秩序活動。

相關文件

24. 相關文件一覽表載於**附錄**，此等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年1月22日

香港的罪案情況

相關文件

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2008年1月31日 (議程第I項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2009年1月21日 (議程第I項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2010年1月27日 (議程第I項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2011年1月26日 (議程第I項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2012年1月17日 (議程第I項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2013年1月29日 (議程第I項)	議程 會議紀要
立法會	2013年10月30日	會議過程正式紀錄 (第8項質詢)
保安事務委員會	2014年1月28日 (議程第I項)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部2
2015年1月22日