

立法會保安事務委員會

行政長官 2015 年施政報告

廉政專員發言稿
(2015 年 2 月 3 日)

主席、各位議員：

就向委員會提交的《廉政專員工作簡報》，我扼要介紹如下。

2014 年的貪污情況

貪污投訴

2. 在 2014 年，廉署接獲共 2,362 宗與選舉罪行無關的貪污投訴，較 2013 年的 2,653 宗下跌 11%。就貪污投訴分佈而言，與過去幾年相若，涉及私營機構的投訴最多，佔貪污投訴總數的 63%；涉及政府部門的投訴佔 30%；涉及公共機構的投訴最少，佔 7%。

3. 與選舉有關的投訴有 51 宗，大部分關乎 2015 年鄉郊代表選舉，以及 2013 年、2014 年區議會補選。

4. 雖然貪污投訴數字減少，但香港依然保持廉潔，貪污情況甚或有所改善。在 2014 年，有 222 人被檢控，與前一年比較，被檢控人數上升 3%。以人數計算，定罪率為 85%，較前一年增加七個百分點。這表明反貪機制依舊迅速及靈活地對付各類貪污，肅貪的震攝力依舊強大。另外，廉署的周年民意調查結果顯示，只有 1.5%受訪者表示曾在過去 12 個月遇過貪污情況，說明香港社會的貪污程度處於極低水平。

5. 調查工作量並沒有因為貪污投訴數字減少而有所減輕，箇中原因包括貪污舞弊罪行越來越隱蔽；罪犯採用新的手法避過大眾已知悉的常規調查。而日趨複雜的貪污交易令財務分析、電腦鑑證、追縱離港資金流向等方面的工作量大大增加。此外，有關大型機構（包括上市公司）的案件亦涉及龐大的調查工作。

6. 美國傳統基金會在今年 1 月 27 日發表的最新全球最自由經濟體報告，香港連續第 21 年得第一位，但其中社會清廉一項，是以透明國際的清廉觀感指數作為主要參考，後者在去年 12 月公佈的 2014 指數中，香港得分升 1 分但排名由 15 位降至 17 位。廉署相信近年涉及高官及知名商人的案件在傳媒廣泛報導下，難免影響本地及國際社會對香港廉潔的觀感，造成觀感與實況的落差。我本人自 2012 年中上任已對這個情況有危機感，在 2013 年及 2014 年分別拜訪多個評級機構及透明國際，了解他們收集數據、計算評級的方法，及向他們介紹香港實際的廉潔情況及陳明以感觀計算評級不公平之處。另外，2014 年開始，除本地媒體外，亦加強與外國媒體解釋香港的廉潔情況。廉署往後會在這些方面進一步加強工作。另外今年五月廉署主辦題為「同心匯智 - 締造廉潔未來」的第六屆國際反貪會議，已邀請主要評級機構的主管及國際專家來港主講，與來自各地的反貪專才交流最新的反貪措施、知識與策略。廉署會把握這個機會，向他們介紹香港的實際廉潔情況及讓他們親身感受香港深入民心的廉潔文化。

政府部門及公共機構的貪污情況

7. 在 2014 年，廉署接獲共 692 宗有關政府部門的貪污投訴，以及 174 宗有關公共機構的投訴，較 2013 年的貪污投訴分別減少 14% 及 11%。

8. 雖然傳媒廣泛報道的一些較矚目的投訴或檢控個案，可能會影響市民對香港貪污情況的觀感，但這些只屬個別案件，香港的整體貪污情況仍然受控，公務員隊伍依然廉潔。最近，前政務司司長及數名知名商界人士成功被檢控的案件，正正彰顯廉署決心維護香港的廉潔，無論涉案人士的背景、身分、地位如何，廉署都會以不偏不倚、鍥而不捨的精神嚴格依法處理。

私營機構的貪污情況

9. 廉署在 2014 年接獲共 1,496 宗涉及私營機構的貪污投訴，較 2013 年減少 9%。儘管投訴數字下跌，涉及私營機構的貪污個案，尤其有關上市公司的案件，性質日趨複雜，廉署人員不會掉以輕心，調查工作量仍然相當沉重。

10. 一如過往，樓宇管理是錄得最多投訴的行業。在 2014 年，涉及樓宇管理的貪污投訴佔私營機構投訴的 36%。廉署深明必須透過執法、預防和教育，全方位對付涉及樓宇管理的貪污問題，我們已與民政事務總署、香港警務處、香港房屋協會、市區重建局及相關專業團體合作，持續地推廣在樓宇管理和維修方面的防貪措施。

2015 年的工作重點

選舉

11. 新一個選舉週期已經開始。為配合 2015 年鄉郊代表選舉和區議會選舉、2016 年立法會選舉及 2017 年行政長官選舉，廉署推出為期三年的維護廉潔選舉計劃，透過舉辦一系列教育和宣傳活動，維護選舉公平公正。我們亦會就選舉管理和維持立法會功能界別選民登記制度的廉潔水平，向政府有關決策局和部門提供防貪意見，並繼續協助擁有合資格會員於所屬功能界別登記成為選民的有關團體加強內部監控，同時提高其會員管理制度的透明度。

公營機構的管治

12. 鑑於近年來貪污活動逐漸由行賄受賄轉變成不同形式的「公職人員行為失當」，廉署會繼續與公務員事務局，以及其他政府部門和公共機構合作，推廣公營機構的清廉管治文化，提升政府部門及公共機構的內部管治，推動公務員及公共機構維持高度的誠信水平。

針對私營機構的防貪及倡廉活動

13. 為提高商界人士與公職人員進行公務交往時的防貪意識，並讓他們充分明白《防止賄賂條例》的相關條文，廉署將為商界編製一套防貪指引，闡述商界人士應秉持的誠信標準，以及適用於工商機構的防貪措施。

14. 廉署除了關注公私營機構的內部管治及防貪制度，在 2015 年，廉署將與香港社會服務聯會合作，協助接受政府資助的社福界非政府機構加強其機構管治和內部監控。此外，廉署亦會為零

售業編製誠信和防貪能力單元，提供培訓資料庫，供相關培訓機構使用。

15. 因應香港道德發展中心成立二十周年，廉署會開展一系列教育和宣傳活動，以維持與商界的伙伴關係，繼續攜手推廣商業道德。

針對個別社群的倡廉教育

16. 除既有的倡廉教育活動外，廉署在 2015 年會向少數族裔人士提供倡廉教育，爭取他們支持肅貪倡廉工作。

17. 配合年輕一代的社交特點，廉署在倡廉教育上會加強利用互動新媒體技術，例如廉署將在社交平台推出首個偵探推理遊戲，教導青少年認識貪污的禍害，加深他們了解香港的反貪工作；推出網上閱讀計劃，並製作電子書，向小學生灌輸正面價值觀。

18. 此外，廉署會推出以「智多多」卡通電影為主題的活動教材套，以支援幼稚園和小學的德育教學活動。

廉署的管治

19. 近年來，廉署持續強化人力資源發展策略，透過專業培訓全面提升廉署人員的工作能力。廉署亦會繼續開發新一代執行處資訊系統，新系統將分階段推出，支援調查管理工作。

20. 因應 2014 年 7 月發表的立法會專責委員會報告及之前的有關報告，廉署已全面檢討和修訂《廉政公署常規》，以及進行內部審計，確保涉及使用公帑和申領開支的程序符合政府規定。此外，貪污問題諮詢委員亦不斷加強監察廉署工作的職能。

結語

21. 貪污問題層出不窮，日趨複雜，廉署時刻保持警覺，並會繼續透過有效的執法、教育和預防工作，維護香港的廉潔文化。

多謝主席。