

立法會

Legislative Council

立法會CB(4)270/14-15(07)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會 2014年12月23日舉行的會議

有關港珠澳大橋香港口岸的 背景資料簡介

目的

本文件提供有關港珠澳大橋香港口岸的背景資料，並概述立法會議員在過往討論中就此議題提出的主要關注事項。

背景

2. 港珠澳大橋是一項跨境跨海的道路基建項目，為珠江三角洲(下稱"珠三角")兩岸提供直接陸路連接，東面接駁香港，而西面則接駁澳門及珠海。結構上，大橋項目和相關基建工程分為兩部分：(i)港珠澳大橋主橋；以及(ii)在三地各自興建的連接道路及口岸，包括香港接線、屯門至赤鱲角連接路、屯門西繞道及香港口岸。

3. 當局需為港珠澳大橋主橋建造香港口岸和香港接線，而連同屯門至赤鱲角連接路以及屯門西繞道，大橋項目會有助形成連接香港、珠海、澳門和深圳的重要道路網，進一步鞏固香港作為運輸和航空樞紐的地位。由於鄰近香港國際機場，香港口岸亦可以發揮多式聯運交通樞紐的重要作用。

4. 在2007年1月7日港珠澳大橋專責小組¹的會議上，三地政府同意各自在境內設置口岸。就此，路政署於2007年5月委託顧問展開香港口岸選址研究，最後顧問建議在機場島東北對開水域進行填海作為香港口岸，路政署並於2008年7月展開有關的勘測和初步設計研究。

5. 香港口岸工程項目涉及多方面的基建／道路及屋宇建造，當中主要包括為香港口岸人工島興建約4.1公里長的海堤及填海約130公頃(包括利用不浚挖式填海及碎石樁(以加速沉降)技術等)，以及於機場島東岸為連接機場道路填海約6公頃。香港口岸及其他與港珠澳大橋相關的本地基建工程的位置圖載於附錄I。

6. 香港口岸人工島的填海工程於2011年11月獲財務委員會(下稱"財委會")批准304.339億元的撥款，工程其後在同月展開，以便提供土地闢建香港口岸。路政署已開始就香港口岸上蓋構築物的建造工程，分階段由2013年9月至2014年年初進行招標。香港口岸的工程項目，連同香港接線項目和屯門至赤鱲角連接路南面連接路項目²的竣工日期，須配合港珠澳大橋主橋於2016年通車的目標。

7. 2014年11月6日，運輸及房屋局在新聞公報回應部分傳媒就港珠澳大橋香港口岸工程費用所作報道時表示，按現時的初步估算，304.339億元的核准工程預算費需要提高大約50億元。事件引起立法會議員關注。

議員在最近的討論中所提出的主要關注事項

8. 立法會議員在最近討論港珠澳大橋與其相關的本地基建工程期間所提出的主要關注事項，綜述於下文各段。

¹ 國家發展和改革委員會(下稱"國家發改委")於2007年成立專責小組，以便推展有關項目。專責小組由國家發改委領導，成員包括交通運輸部、國務院港澳事務辦公室，以及香港特別行政區政府、廣東省政府和澳門特別行政區政府的代表。政府當局曾於2010年3月，就港珠澳大橋主橋動工後的管理架構向立法會交通事務委員會作出匯報(詳情見立法會CB(1)1354/09-10(01)號文件)。

² 屯門至赤鱲角連接路南段為約3.5公里長的連接路，連接香港口岸與北大嶼山的道路網絡。

在香港口岸發展橋頭經濟

9. 部分議員一直要求政府當局在香港口岸發展橋頭經濟。據2014年施政報告所述，行政長官表示，為配合港珠澳大橋香港口岸的落成，政府已初步檢視相關的基建配套，以探討在該口岸發展大型購物、餐飲、娛樂和酒店等設施的可行性。

10. 發展局局長在2014年4月30日的立法會會議上回應議員提出的質詢時表示，在2013年第三季，發展局聯同規劃署及土木工程拓展署，就港珠澳大橋香港口岸的人工島作上蓋商業發展的建議進行了概括性的檢視，初步確認在交通運輸、基礎設施和環境影響等範疇上，擬議推行的商業發展沒有難以克服的技術問題。政府當局正就港珠澳大橋香港口岸的人工島商業發展項目的規劃、工程及建築研究向財委會申請撥款，以委聘顧問研究擬議商業發展項目的整體發展概念。

工程費用

11. 鑑於幾項大型基建工程出現嚴重超支的情況，部分議員關注到政府當局是否有能力控制工務工程項目的開支。部分議員亦關注到，香港口岸工程項目出現超支情況，可能會影響港珠澳大橋日後的收費。

12. 政府當局在2014年12月3日的立法會會議上回應議員提出的兩項質詢時表示，香港口岸項目需要提高核准工程預算，主要是由於近年建築工人工資水平及建築材料和機械等價格均急升，導致已批出／將批出的工程合約投標價／預算投標價高於政府在2011年向立法會申請的預算。

13. 政府當局補充，路政署已採取一系列的措施，嚴格控制工程的開支。在進行香港口岸工程設計時，路政署已盡量優化及採納具成本效益的設計和材料，以嚴格控制成本。在招標及採購方面，路政署亦有詳細研究適當的安排及分工，將香港口岸上蓋工程分為多個土木、建築及機電合約，並盡可能縮小工程合約的規模，以增加可承投工程的承建商的數目，使投標價更具競爭力。

14. 政府當局進一步表示，香港口岸工程項目的開支由香港特別行政區政府負責，與三地政府合資興建的港珠澳大橋主橋工程帳目分開，因此，香港口岸工程項目的追加撥款不會影響日後港珠澳大橋的收費。

工程的質量控制

15. 在2011年10月26日的事務委員會會議上，委員察悉，2010年年初至2011年9月期間的司法覆核個案³的法律程序，令港珠澳大橋工程計劃和相關道路基建計劃的緩衝時間受到壓縮。為確保工程順利進行及適時完成，路政署已對建造方式作出調整，並透過加派人手、安排超時工作及增加工程設施，以加快工程進度，務求趕及在2016年年底或之前如期完工。委員關注到，施工時間表受到壓縮，可能會影響工程的質素。

16. 政府當局在2014年10月29日的立法會會議上表示，相關政策局及各工務部門已就基建工程的採購、施工及品質控制等各方面，制訂了全面的指引及嚴格的規範。為保証大型基建工程的質量，有關工務部門在推展工程時，會切實執行有關遴選顧問及承建商、聘用地盤監督人員、測試物料、監督施工、規管與評核顧問和承建商表現及驗收過程等各方面的相關指引及規範。

建造業人力資源

17. 由於陸續推行多項基建項目令市場對建造業的人手需求日增，部分議員關注到建造業各個工種在未來5年的人手供應能否應付籌劃中的工務工程項目的人手需求。部分議員建議政府當局再次檢討輸入建造業工人的政策，以確保有足夠的建造業工人應付人手需求，並藉以降低建築成本。

18. 在2014年10月29日、11月5日及12月3日的立法會會議上，政府當局在回應議員的質詢時表示，政府和建造業議會一直致力加強培訓建造業工人及宣傳，以吸引更多新人加入建造業。因應建造業議會所識別的26個人手短缺工種，勞工處聯同相關工務政策局及部門，於2014年4月中推出新的安排，就公營工程承建商涉及上述人手短缺工種的"補充勞工計劃"申請加快

³ 在2010年1月22日，一名東涌居民就環境保護署(下稱"環保署")署長批准香港口岸及香港接線工程的環境影響評估報告(下稱"環評報告")並批出環境許可證的決定，向高等法院尋求司法覆核。高等法院於2011年4月18日作出裁決，港珠澳大橋本地工程項目的環境許可證因而被推翻，有關工程不能展開。其後環保署署長就法庭的裁決提出上訴，上訴法庭於2011年9月27日作出裁決，裁定環保署署長上訴得直，香港口岸及香港接線工程計劃的環評報告及環境許可證因此維持有效。

處理事前準備工作。政府會與業界緊密聯繫，適時檢討此安排能否滿足現時業界殷切的人力需求，並按需要推出適當的措施。

施工安全

19. 鑑於與港珠澳大橋相關本地基建工程的建築地盤曾發生數宗工業意外，部分議員憂慮，承建商可能為令工程進度趕上大橋在2016年完工的目標，以致忽視工業安全。

20. 政府當局在2014年11月12日的立法會會議上回應議員提出的質詢時匯報，港珠澳大橋本地工程自2011年動工至2014年上半年為止，曾發生導致兩名工人死亡及44名工人受傷的事故。據政府當局表示，承建商在建築地盤進行高風險工作時，必須按職安健法例的規定，設置和維持安全的作業裝置及工作系統。勞工處會透過巡查執法，監察承建商有否遵守上述職業安全的規定，並會針對較高風險的工序，不時進行特別執法行動。

對環境及生態的影響

21. 在2011年11月18日的財委會會議上，委員關注到政府當局會如何監察承建商在推展港珠澳大橋相關本地基建工程時，有否遵從規定的環保標準。

22. 政府當局表示，建造合約文件及環境許可證訂明嚴格的條件，規定承建商聘用環境小組，以監察水質、空氣、噪音、廢物管理、生態和景觀，以及在視覺方面對環境造成的影響。路政署將委聘環境顧問審核相關小組進行的環境監察工作，並核證緩解措施的成效。當局亦將設立辦事處，監督港珠澳大橋本地工程及鄰近地區同期進行的其他工程計劃(包括內地水域的大橋主橋工程計劃)累積的環境影響，以確保符合香港的環保法例。

跨境交通安排

23. 關於議員就跨境交通安排提出的關注，政府當局表示，為配合港珠澳大橋在2016年開通，三地政府組成了跨界通行政策協調小組，推進有關的政策研究工作，並商議相關的跨境交通安排。有關研究的範圍包括跨界車輛規管及配額制度、跨界車輛通行費水平、交通管理、營運及保養、救援及應急計劃、執法協調、通關便利等。政府當局會因應港珠澳大橋的功能和

特性，制訂完善的計劃，讓大橋可以配合本地道路系統，發揮最大的經濟效益。

在立法會會議上動議／提出的相關議案／質詢

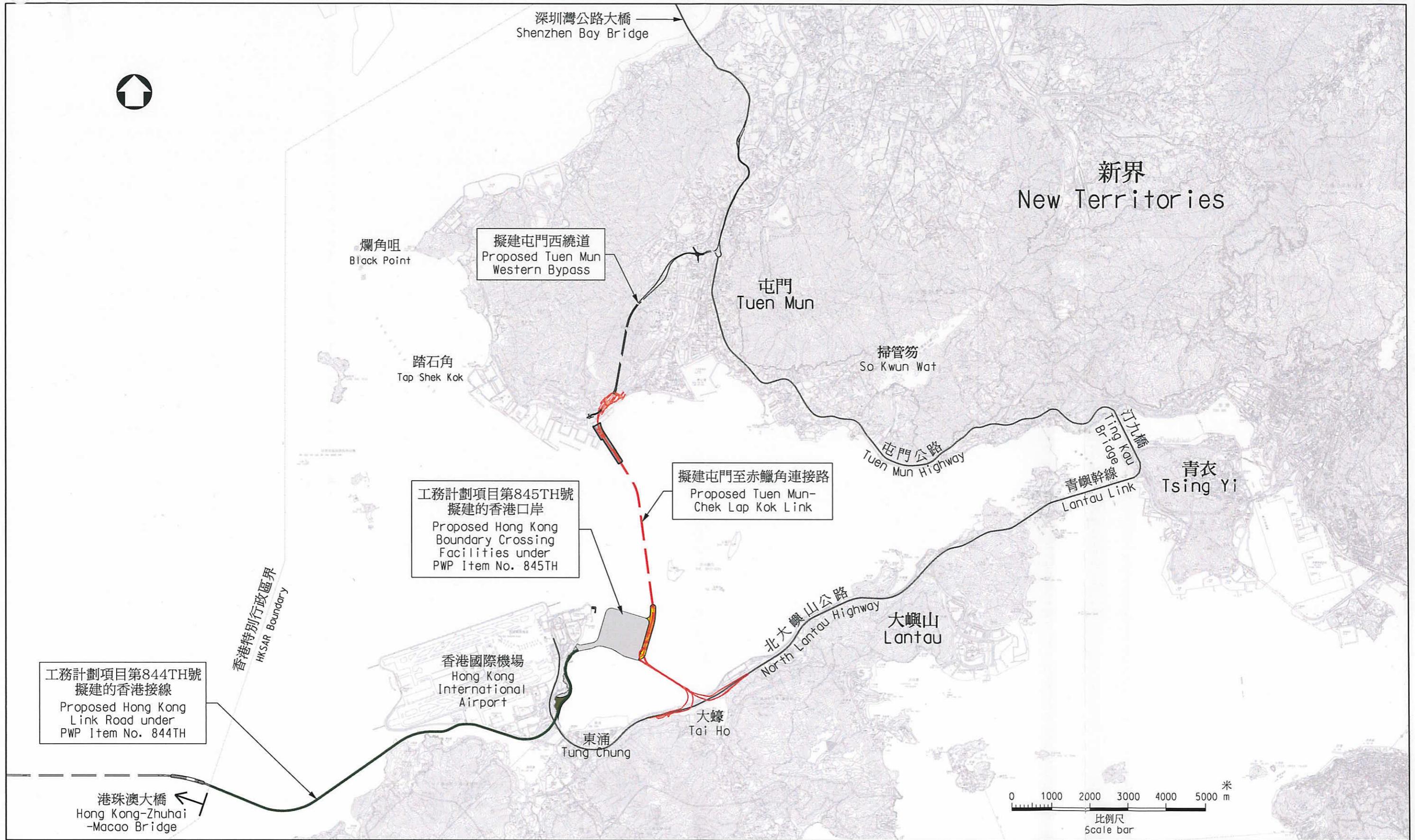
24. 立法會在2007年2月7日的會議上通過一項議案，促請政府從速落實興建香港與內地跨境交通基建，包括港珠澳大橋。

25. 在第五屆立法會期間，議員曾分別於2013年11月20日和12月11日、2014年4月30日、10月29日、11月5日、11月12日、11月26日、12月3日及12月10日的立法會會議席上，就港珠澳大橋工程與其相關本地基建計劃提出共12項質詢。有關質詢的超文本連結和政府當局的回應，以及其他相關文件載於**附錄II**。

最新發展

26. 政府當局計劃在2014年12月23日舉行的事務委員會會議上，徵求委員支持提高香港口岸項目核准工程預算費的撥款申請。

立法會秘書處
議會事務部4
2014年12月18日



附錄II

港珠澳大橋香港口岸

相關文件一覽表

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
26.10.2011	交通事務委員會	政府當局就港珠澳大橋香港本地工程的最新進展提供的文件	CB(1)126/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1026cb1-126-1-c.pdf
		立法會秘書處就港珠澳大橋擬備的最新背景資料簡介	CB(1)133/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1026cb1-133-c.pdf
		政府當局提供的跟進文件	CB(1)249/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1026cb1-249-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)475/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20111026.pdf
8.11.2011	工務小組委員會	政府當局就845TH——港珠澳大橋香港口岸——填海及口岸設施提供的文件	PWSC(2011-12)30 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/papers/p11-30c.pdf
		會議紀要	PWSC16/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc2011108.pdf

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
18.11.2011	財務委員會	工務小組委員會有關工務計劃和以非經常資助金進行的工程計劃的建議	FCR(2011-12)48 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/f11-48c.pdf
		會議紀要	FC74/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20111118.pdf
15.11.2013	交通事務委員會	政府當局就建議路政署港珠澳大橋香港工程管理處保留3個編外職位及延長1個常額職位的任期提供的文件	CB(1)268/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-268-1-c.pdf
		立法會秘書處擬備有關港珠澳大橋的背景資料簡介	CB(1)268/13-14(02) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-268-2-c.pdf
		政府當局提供的補充資料文件	CB(1)435/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-435-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)669/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20131115.pdf
20.11.2013	立法會會議	何俊賢議員就本地漁業資源提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201311/20/P201311200314.htm

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
4.12.2013	人事編制 小組委員會	政府當局就總目 60——路政署 分目000——運 作開支提供的 文件	EC(2013-14)9 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/esc/papers/e13-09c.pdf
		會議紀要	ESC24/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/esc/minutes/esc20131204.pdf
11.12.2013	立法會會議	陳恒鑽議員就在 大嶼山發展橋頭 經濟提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201312/11/P201312110303.htm
10.1.2014	財務委員會	政府當局就人事 編制小組委員會 的建議提供的 文件	FCR(2013-14)47 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/papers/f13-47c.pdf
		會議紀要	FC59/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/minutes/fc20140110.pdf
30.4.2014	立法會會議	林健鋒議員就 大嶼山發展提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201404/30/P201404300438.htm
29.10.2014	立法會會議	郭家麒議員就大 型基建工程提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201410/29/P201410290460.htm
5.11.2014	立法會會議	胡志偉議員就工 務工程項目對建 造業人手的需求 提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201411/05/P201411050725.htm
12.11.2014	立法會會議	鄧家彪議員就港 珠澳大橋本地工 程提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201411/12/P201411120636.htm

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
26.11.2014	立法會會議	梁繼昌議員就港珠澳大橋香港口岸工程費用提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201411/26/P201411260340.htm
3.12.2014	立法會會議	田北俊議員就港珠澳大橋香港口岸工程計劃超支提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201412/03/P201412030432.htm
3.12.2014	立法會會議	林大輝議員就大型基建工程超支和延誤提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201412/03/P201412030918.htm
10.12.2014	立法會會議	馮檢基議員就港珠澳大橋營運安排提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201412/10/P201412100426.htm
10.12.2014	立法會會議	郭家麒議員就監察工務工程項目開支提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201412/10/P201412100481.htm

立法會秘書處
議會事務部4
2014年12月18日