



公共巴士同業聯會有限公司

Public Omnibus Operators Association Limited

九龍上海街 450-454 號慶華商業大廈 7 樓 B 室  
Unit B, 7/F., Hing Wah Commercial Building, 450-454 Shanghai Street, Kowloon.

電話：2782-0911

傳真：2782-0935

電郵：pooa@netvigator.com

網址：www.pooa.hk

傳真：2978-7569

立法會交通事務委員會

主席田北辰 BBS, JP 暨各位委員：

## 要求暫緩執行運輸署建議新增 A03R 學生服務批註 2015/16 學年校巴服務應急方案

針對運輸署及香港教育工作者聯會(下稱“教聯會”)，提出近年學童校巴服務：

\* “零投標，招標難” 及

\* 部分校巴車資加幅高於通脹問題

現時市場絕對有足夠運力提供接載學童的服務，因此，本會強烈反對運輸署在沒有完全了解市場情況及足夠的諮詢下貿然新增 A03R 學生服務批註。

2015/16 學年即將於九月份開學，由於時間十分緊迫，運輸署即使日後獲得業界共識增發特種客運營業證，亦難以讓校巴營辦商有足夠時間訂購巴士，以增加市場上的供應（因巴士車身製造是勞工密集工序，由訂車至交付使用一般須時六個月之久）。為此，公共巴士同業聯會提出以下三點應急方案：

### 1. 優化校巴投標程式

就部份學校招標校巴服務無人問津的問題，本會確信市場上有足夠運力，只是招標模式為校巴公司帶來極高經營風險、招標模式不妥善，包括：學校隨意邀標的校巴公司之營運地區與學校所在地距離甚遠，令校巴公司因空載成本加大，根本不會投標；或學校招標根本沒有列明來年每條路線的



## 公共巴士同業聯會有限公司

Public Omnibus Operators Association Limited

九龍上海街 450-454 號慶華商業大廈 7 樓 B 室  
Unit B, 7/F., Hing Wah Commercial Building, 450-454 Shanghai Street, Kowloon.

電話：2782-0911

傳真：2782-0935

電郵：pooa@netvigator.com

網址：www.pooa.hk

學童人數，即使提供預估學生人數，亦不保證所有學生會乘坐校巴，縱使乘車學童人數估算正確，也無法列明學童居住地分佈，使校巴營辦商無法準確計算乘載率，因此無從提供報價。

為此，本會採取以下措施，以提高招標的成功率：

### (1) 加強學校所在地區及校巴公司營運區域配對

本會將聯同 16 座保姆車同業，邀請業界填寫營運區域資料，並透過本會網頁上載各校巴營辦商的營業區域訊息，以供各區學校於網上查閱，為日後招標邀請就近區域營運的校巴公司參與競標，加強學校及校巴公司區域配對，提高校巴公司入標機會。

### (2) 協助學校擬定合理招標路線及上車時間規劃

提供意見予校方，以協助擬定合理招標路線及上車時間等招標條款，增強其商業可行性，達致成功招標。

### (3) 制定區域學童校巴服務協作方案

針對個別學校招生不足問題，而引起跨區上學及長距離的學童分散問題，單一校巴公司根本無法營運，本會將聯同學童車協會(16 座保姆車)，聯繫屬下當區的校巴公司聯合提供服務，提出多公司協作方案，以解決承載率不足所引起車資大幅上升的問題。

## 2. 大量增發具彈性經營的 A03 學生服務批註

承上所述，只有具彈性經營的 A03 學生服務批註才可提高營運效益，進而緩解校巴車資加幅壓力。故此，最直接舒緩校巴車資加幅並非無序無上限增發 A03R 學生服務批註，而是增加原有的 A03 學生服務批註，此舉除不會增加非專營巴士整體的數量，同時可降低進入校巴市場的門檻，吸引提



# 公共巴士同業聯會有限公司

Public Omnibus Operators Association Limited

九龍上海街 450-454 號慶華商業大廈 7 樓 B 室  
Unit B, 7/F., Hing Wah Commercial Building, 450-454 Shanghai Street, Kowloon.

電話：2782-0911

傳真：2782-0935

電郵：pooa@netvigator.com

網址：www.pooa.hk

供其他服務類別的營辦商提供學童服務，相較增發 A03R 學生服務批註來得更順理成章。以下有數點好處：

(1) 在全港 7,053 輛(數字截至 2015 年 3 月 31 日止)非專營巴士總量不變下，大量增加可經營學生服務的巴士數目，由 2014 年底的 3,284 輛增至近約 5,000 輛，可在短期內增加近 1,716 輛校巴(增幅達 52%)供應，卻能有效地避免造成交通堵塞；既不會加劇巴士維修場地和停泊位不足問題，也不會惡化市場嚴重欠缺司機和其他維修從業員等配套問題。

(2) 配合以鐵路為交通骨幹政策，由目前市佔率四成增至五成，非專營巴士服務客量整體收縮，忽然無序無上限增加 A03R 學生服務批註是反其道而為，與當年交通諮詢委員會的檢討方案政策背道而馳。

然而，運輸署在 2009 年 5 月 1 日起實施校巴安全配置(R80)規定，即學童巴士保護式座椅，限制持有其他服務批註的巴士經營校巴服務，令市場上失去大量的巴士運力。有鑑於此，本會建議運輸署對症下藥地解決問題，採取本業界的建議措施以增加校巴的供應：

(1) 拆牆鬆縛，放寬 2009 年 5 月 1 日前出廠的非專營巴士，自動賦予 A03 學生服務批註

2009 年 5 月 1 日前出廠的巴士，不在 R80 校巴安全配置規定的適用範圍，無須花費十數萬元改裝巴士以符合校巴安全規定，如運輸署放寬此規定，預計在 3 個月內，市場上可增加數百輛校巴供應。

(2) 降低進入校巴市場的門檻，簡化運輸署行政審批程序，先發予營辦商 A03 學生服務批註，後以學校合同備案

運輸署表示向來歡迎業界申請 A03 學生服務批註，但簽發的條件是必須獲得學校的合約，最諷刺的是沒有 A03 學生服務批註的營辦商，卻又不合符校巴投標資質，變成雞與雞蛋的自相矛盾問題。



公共巴士同業聯會有限公司  
Public Omnibus Operators Association Limited

九龍上海街 450-454 號慶華商業大廈 7 樓 B 室  
Unit B, 7/F., Hing Wah Commercial Building, 450-454 Shanghai Street, Kowloon.  
電話: 2782-0911 傳真: 2782-0935  
電郵: [pooa@netvigator.com](mailto:pooa@netvigator.com) 網址: [www.pooa.hk](http://www.pooa.hk)

本會建議運輸署向所有 2009 年 5 月 1 日前出廠的巴士，一次性發出有條件的 A03 學生服務批註，限定在新學年開學前 3 個月內提交學校合同備案，以確定 A03 學生服務批註的有效性。此舉，不單簡化運輸署行政手續，亦有利於短時間內提高校巴的供應。

### 3. 先試驗，後實施

#### (1) 政策弄巧反拙，好心做壞事，未能對症下藥

政策目標是“解決校巴招標難問題”及“緩解車資提升壓力”，但新的 A03R 學生服務批註只容許營運學童服務，一年 365 天成本，由 200 個上課天分攤承擔，校巴營辦商固定成本大升 82.5% (365-200) / 200，最後只能將成本轉嫁予家長，逆其道而行，好心做壞事。

#### (2) 本會提供 50 輛舊巴士，以驗證 A03R 經營單一學生服務，必定引致車資大幅上升

本會前文已論述“無序無上限暴增供應，牽動小微校巴公司倒閉潮”，應先試驗，再論證，然後實施。雖然運輸署多次申述 A03R 學生服務批註試辦期為一年，但是一年試辦期卻承擔不了一輛新巴士十年八載的回本期風險。若試驗失敗，營辦商將面對不可逆轉，推倒重來的經營風險。故此，本會決定向會員徵用 50 輛舊巴士供試驗，還提供 50 個 A03 學生服務批註，在試驗的 50 輛校巴安裝衛星監管系統(GPS)，確保此批校巴只能經營學童服務，不會違規經營其他服務，以一年的營運數據，推斷每名學童車資的盈虧點 (break-even school bus fee)。以提供科學數據證明，單一提供學童服務，學童車資的盈虧點必定大大提高，最終引致車資極大幅上升。



公共巴士同業聯會有限公司

Public Omnibus Operators Association Limited

九龍上海街 450 - 454 號慶華商業大廈 7 樓 B 室  
Unit B, 7/F., Hing Wah Commercial Building, 450-454 Shanghai Street, Kowloon.

電話：2782-0911

傳真：2782-0935

電郵：pooa@netvigator.com

網址：www.pooa.hk

綜上所述，懇請各位議員明鑒。

公共巴士同業聯會 謹啟

二零一五年四月十五日