

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)1306/14-15(05)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會
2015年7月17日舉行的會議

有關新界西北交通服務的
背景資料簡介

目的

本文件提供有關新界西北交通服務的背景資料，並綜述立法會議員過往討論有關議題時提出的主要意見和關注事項。

背景

2. 因應行政長官在2014年施政報告中宣布以47萬個單位作為未來10年的公私營房屋的總供應目標，政府一直採取多管齊下的策略，務求增加土地供應，以達至建屋目標。新界西北在提供房屋土地供應方面，擔當着重要角色。該地區涵蓋元朗和屯門，目前的交通設施包括道路、輕鐵及西鐵線。

3. 據政府當局於2015年1月所述，元朗和屯門區各有14幅及24幅具潛力改劃作公私營房屋發展的用地。若能如期成功改劃，這些用地可於未來5年撥作房屋發展，分別可供應約42 000個和40 700個住宅單位。政府亦一直積極推展西鐵物業發展項目，已成功招標的項目可提供約5 800個住宅單位。另外，當局亦在新界西北各區開展了多項發展研究及土地用途檢討，涉及洪水橋、錦田南、八鄉以及元朗南等，當中預計有少部分住宅可以在未來10年內完成。新界西北的人口預期將會有所增長。

4. 政府當局表示，有意見指出，西鐵已很擠擁，有需要在新界西北地區增加公共交通配套，以支持新發展項目。社會極為關注，人口增加可能令交通問題加劇。有部分人士強調，洪

水橋新發展區應與現有的天水圍、屯門及元朗新市鎮充分連接，在區內應有更妥善的東西往來道路連接。

議員最近討論新界西北交通服務時所提出的主要意見

就"優化新界西北鐵路服務"動議的議案

5. 議員一直關注新界西北交通服務的供應情況。在2013年12月11日，議員通過一項有關"優化新界西北鐵路服務"的議案，促請政府當局為配合現時及未來發展需要及在完成有關公眾諮詢後，盡快落實屯門南延線及洪水橋站的規劃工作，以及就北環線、屯門至荃灣沿海鐵路(下稱"屯荃鐵路")及將輕鐵線伸延至屯門54區的發展計劃進行全面研究及公眾諮詢，以應付新界西北居民對鐵路服務的需求。該項議案的措辭載於**附錄I**。

6. 運輸及房屋局局長在2013年12月11日的立法會會議上回應時表示，隨着新界西北地區的發展和人口增長，西鐵和輕鐵網絡近年不斷擴展，以配合居民的交通需求。西鐵和輕鐵天水圍支線在2003年通車，而西鐵九龍南線於2009年通車後，更大大縮短了新界西北地區與九龍市區的距離。為便利使用輕鐵服務的乘客，香港鐵路有限公司(下稱"港鐵公司")有提供接駁巴士服務，穿梭多個輕鐵車站接載乘客。

7. 運輸及房屋局局長補充，除了鐵路服務外，現時元朗和屯門區約有70條巴士路線往來區外區內。大欖隧道巴士轉乘站和屯門公路巴士轉乘站亦分別是元朗和屯門區內的重要交通設施，讓居民可以享受轉乘票價優惠及覆蓋範圍更廣的專營巴士服務。

8. 至於道路網絡方面，運輸及房屋局局長表示，新界西北地區現時有多條主要幹道連接，包括屯門公路、元朗公路、青山公路、錦田公路、大欖隧道及青朗公路等，提供較為完備的道路網絡。相關政府部門會密切留意地區的發展和交通需求趨勢，適時推動道路改善工程和交通管理措施，並且配合鐵路網絡及其他公共交通服務，以滿足新界西北地區的整體運輸需求。

9. 運輸及房屋局局長進一步表示，政府於2013年年中開展屯門至赤鱸角連接路的工程，以配合未來港珠澳大橋及鄰近地

區的發展。待北面連接路¹通車後，將提供一條直接的通道，方便往來新界西北各區與港珠澳大橋香港口岸及大嶼山(包括香港國際機場)的交通。

西鐵線的載客量

10. 鐵路事宜小組委員會在2014年10月27日的會議上討論《鐵路發展策略2014》²，期間部分委員關注到，待擬議鐵路線，特別是北環線、屯門南延線及洪水橋站啟用後，西鐵線將會不勝負荷。部分委員建議政府當局興建過海隧道或新鐵路線，應付新界西北的交通需求。部分委員則促請政府當局重新考慮發展屯荃鐵路。在2014年12月3日的立法會會議上，議員亦就新鐵路項目完成後會為西鐵線帶來的乘客量增長提出一項質詢。

11. 政府當局表示，政府當局經充分考慮運輸需求、經濟效益，以及新發展區和其他新發展項目的發展需要等因素後，決定建議發展《鐵路發展策略2014》所載的7個鐵路項目。由於屯門和荃灣之間沿海地區的居住人口，預計不會有顯著的增長，因此《鐵路發展策略2014》並無將發展屯荃鐵路納入其中。政府當局會因應未來新界西北、新界北及大嶼山的新發展計劃，再研究興建新運輸基礎設施的做法是否可行可取，以應付新增的運輸需求。

12. 政府當局補充，針對西鐵線乘客抱怨列車擠迫的問題，港鐵公司已加強月台管理及增加列車班次，作為短期措施。至於中期措施方面，沙田至中環線(下稱"沙中線")項目的建造工程帶來服務改善的契機。透過建造新軌道，沙中線將會把馬鞍山線由大圍經紅磡，連通西鐵線，直達屯門，形成一條"東西走廊"。西鐵線列車車廂數目可於2016年底起由現時的7個陸續增至8個，屆時西鐵線整體載客量可提升至少14%。

13. 然而，政府當局表示，根據顧問在《鐵路發展策略2014》的估計，待北環線、洪水橋站及屯門南延線項目完成後，"東西

¹ 屯門至赤鱗角連接路分為南北兩段，北段連接屯門第40區及港珠澳大橋香港口岸，南段連接香港口岸與北大嶼山的道路網絡。在2013年4月19日的交通事務委員會會議上，政府當局表示，其目標是在2016年年底或之前大致完成南面連接路，以配合港珠澳大橋的開通，並於2018年年底或之前完成北面連接路，以適時滿足地區的交通需求。運輸及房屋局局長於2015年1月16日作出施政簡報時表示，按照2014年第三季對最新工程進度所作的梳理和評估，由三地政府共同成立的三地聯合作委員會(下稱"三地委")認為，整個港珠澳大橋項目在2016年年底同步建成存在相當大的困難。三地委及港珠澳大橋管理局會進一步就工期評估進行深入而客觀的分析，以明確大橋的工期目標。

² 立法會CB(1)2012/13-14(01)號文件

走廊"最繁忙路段的載客率會有所增加。長遠來說，西鐵線終會達致飽和。政府會監察西鐵線的需求增長，同時研究進一步提升該鐵路線列車班次的可行性。

輕鐵服務

14. 在2015年1月28日的立法會會議上，議員就輕鐵載客量如何應付人口對交通的需求提出一項質詢。運輸及房屋局局長回應時表示，運輸及房屋局將進行《公共交通策略研究》，對重鐵以外的其他公共交通服務(包括輕鐵)的角色定位作一次有系統的檢視。

15. 運輸及房屋局局長表示，在《公共交通策略研究》下的《角色定位檢視》研究中，政府當局會探討輕鐵的長遠發展問題，主要課題包括：輕鐵按原有設計提升載客量的可行性；為現有輕鐵系統的設計作出改良以增加載客量的可行性；新界西北地區對公共交通服務的長遠需求；以及包括輕鐵在內各公共交通服務的發展如何滿足這需求。運輸及房屋局局長補充，輕鐵現時每天服務近50萬人次，擔當雙重角色，一方面為西鐵線乘客提供接駁服務，另一方面亦是新界西北區內的重要公共交通工具。因此，政府不會輕言放棄輕鐵。在考慮輕鐵將來的發展時，政府當局必須同時全面檢視新界西北地區的整體交通基建配套。

因住宅發展項目而帶來的額外交通需求

16. 議員關注到，交通服務是否足以應付因住宅發展項目而帶來的額外交通需求；就此，政府當局在2014年12月3日的立法會會議上表示，在推動新發展區或大型新項目時，若產生大量交通需求，政府定必考慮經濟效益作出相應交通運輸規劃。就個別項目而言，負責的有關部門會因應項目於不同規劃及設計階段提交的交通影響評估報告結果，適時確立及實施改善或紓緩措施，以配合交通需求及發展需要。

17. 政府當局補充，當局會因應未來新界西北及北部地區、以至大嶼山等地區的新發展計劃，研究新運輸基建(包括鐵路和道路)的可行性和可取性，或就現有運輸基建進行提升或改善工程，以應付新增的運輸需求。在這過程中，政府當局會參考最新的規劃參數，並檢視實際的交通情況，亦會聽取地區居民和專家的意見。

環保交通設施

18. 在發展事務委員會討論洪水橋新發展區規劃及工程研究時，部分委員察悉，洪水橋新發展區是一片被山環繞的盤地，空氣污染物難以消散，他們詢問，當局會否考慮在該區發展環保交通設施³。

19. 政府當局答稱，在進行規劃及工程研究的過程中，當局會就各項發展建議的環境、交通及通風影響進行詳盡的規劃及技術評估。為減少在洪水橋新發展區的碳排放，當局會考慮興建單車徑及配置環保交通系統。

在立法會會議上提出的相關質詢

20. 在2014-2015年度會期內，議員曾分別於2014年11月20日和12月3日，以及2015年1月28日的立法會會議上，就新界西北交通服務提出共3項質詢。有關質詢的超文本連結和政府當局的回應，以及其他相關文件載於**附錄II**。

最新情況

21. 因應新界西北的最新發展計劃，政府當局將於2015年7月17日舉行的交通事務委員會會議上，向事務委員會匯報新界西北運輸基建的最新發展。

立法會秘書處
議會事務部4
2015年7月13日

³ 立法會CB(1)987/14-15(08)號文件

2013年12月11日的立法會會議
梁志祥議員就
“優化新界西北鐵路服務”
動議的議案

經郭家麒議員、盧偉國議員、易志明議員、單仲偕議員及陳偉業議員修正的議案

政府在今年2月發表的《我們未來的鐵路》第二階段公眾參與活動的諮詢文件中，提出屯門南延線及洪水橋站等地區性鐵路優化方案，以整合現有鐵路網絡及配合洪水橋新發展區的發展計劃；新界西北人口增長迅速，區內不少居民須跨區工作，因而非常依賴現有的鐵路及交通接駁系統往返市區；就此，本會促請政府為配合現時及未來發展需要及在完成有關公眾諮詢後，盡快落實屯門南延線及洪水橋站的規劃工作，以及就北環線、港深西部快速軌道、屯門至荃灣沿海鐵路及將輕鐵線伸延至屯門54區的發展計劃進行全面研究及公眾諮詢，以應付新界西北居民對鐵路服務的需求；政府亦應要求香港鐵路有限公司從速採取有效措施，全面改善現有西鐵及輕鐵的服務，包括削減票價、增加服務班次、增加及增購車廂、改善車站設施、改善‘全月通加強版’計劃，以及優化輕鐵系統及其他接駁運輸安排等；同時，政府應綜合考慮本港長遠的人口發展趨勢、土地和房屋供應及整體城市基建規劃等因素，以及按照《我們未來的鐵路》的公眾諮詢結果，盡快檢討和制訂本港長遠的鐵路發展藍圖，並切實有序地推行有關規劃，以確保香港可持續發展；政府亦應盡快展開第四次整體運輸研究，令鐵路網絡的擴展能配合各種公共交通工具的明確定位，為市民提供更完善的交通網絡配套；本會亦促請政府根據《我們未來的鐵路》第二階段公眾參與活動中提及的地區性優化方案，興建北港島線、小西灣線及南港島線(西段)等，以改善新界西北與其他區域的接駁；本會亦促請政府盡快興建屯門至赤鱗角鐵路，令新界西每5至8萬人可享用一個大型鐵路站，從而使新界西的鐵路站跟人口的比例與市區看齊，並在所有大型港鐵站及主要公路、隧道及天橋的出入口增設巴士轉乘服務。

有關新界西北交通服務的背景資料簡介

相關文件一覽表

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
11.12.2013	立法會會議	有關"優化新界西北鐵路服務"的議案	http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/motion/cm1211-m2-wordings-c.pdf
		進度報告	http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/motion/cm1211-m2-prpt-c.pdf
		運輸及房屋局局長的發言稿	http://www.info.gov.hk/gia/general/201312/11/P201312110593.htm
27.10.2014	鐵路事宜小組委員會	政府當局就《鐵路發展策略2014》提供的文件	CB(1)2012/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdpceb1-2012-1-c.pdf
		立法會秘書處擬備有關鐵路發展策略的背景資料簡介	CB(1)2012/13-14(02) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdpceb1-2012-2-c.pdf
		會議紀要	CB(4)539/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20141027.pdf
20.11.2014	立法會會議	陳家洛議員就《鐵路發展策略2014》提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201411/20/P201411200283.htm

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
3.12.2014	立法會會議	陳恒鑽議員就《鐵路發展策略2014》提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201412/03/P201412030562.htm
28.1.2015	立法會會議	梁志祥議員就輕鐵服務提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201501/28/P201501280450.htm
23.6.2015 及 22.7.2015	發展 事務委員會	政府當局就洪水橋新發展區規劃及工程研究——建議發展大綱圖及第三階段社區參與提供的文件	CB(1)987/14-15(07) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/dev/papers/dev20150623cb1-987-7-c.pdf
		立法會秘書處擬備有關洪水橋新發展區規劃及工程研究的最新背景資料簡介	CB(1)987/14-15(08) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/dev/papers/dev20150623cb1-987-8-c.pdf

立法會秘書處
議會事務部4
2015年7月13日