

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)576/14-15(04)號文件

檔號：CB4/PS/3/12

交通事務委員會

鐵路事宜小組委員會
2015年3月6日舉行的會議

有關鐵路安全的最新背景資料簡介

目的

本文件載列有關重鐵及輕鐵的鐵路安全的最新背景資料，並綜述立法會議員過往討論有關議題時提出的主要意見及關注事項。

背景

2. 政府當局及香港鐵路有限公司(下稱"港鐵公司")均須對確保鐵路安全問責。兩者的角色載述於下文各段。

政府當局的角色

3. 政府當局要求港鐵公司必須時刻提供安全及可靠的鐵路服務。運輸及房屋局負責監督鐵路安全及規管鐵路服務的整體政策。機電工程署(下稱"機電署")負責監察港鐵公司鐵路系統的安全表現。

4. 在2008年1月11日，財務委員會通過政府當局有關加強監管鐵路安全的人員編制建議。該項建議的主要目的，是把鐵路視察組主管¹的職級，由總機電工程師(首長級薪級第1點)提升至政府機電工程師(首長級薪級第2點)，並開設兩個非首長級工程師職位，從而加強鐵路視察組的人手；以及把鐵路視察組

¹ 鐵路視察組在1990年成立，負責規管港鐵公司與九廣鐵路公司營運的鐵路線，以及機場管理局在香港國際機場客運大樓營運的旅客捷運系統。

納入機電署。其後，機電署於2008年2月成立鐵路科，作為港鐵各鐵路線及機場旅客捷運系統的規管機構，負責監察上述鐵路的安全運作。鐵路科的主要職能包括調查鐵路事故；確保鐵路公司採取適當的安全措施；評估和審批新鐵路項目和主要鐵路項目的變動；以及評估和跟進鐵路公司的改善措施。

港鐵公司的角色

5. 港鐵公司負有法律責任，必須確保乘客的安全。根據《香港鐵路規例》，港鐵公司須向機電署通報在整個鐵路範圍任何部分發生而對鐵路安全運作有直接影響的事件。根據港鐵公司於2013年6月提供的資料²，在2013年1月至5月期間須向機電署通報的事故當中，超過90%的個案是由乘客或公眾行為及外在因素引致。這些事故主要包括乘客踏進月台空隙、被車門夾到及在使用扶手電梯時跌倒。

有關重鐵安全的主要關注事項

6. 在第四屆及第五屆立法會，議員曾討論重鐵安全事宜，而他們所提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

鐵路事故

7. 在2013年12月20日及2014年2月28日和7月4日的小組委員會會議上，委員對重鐵事故表示深切關注，特別是在2013年12月16日導致將軍澳線及部分觀塘線服務中斷近5小時的事故。委員亦關注機電署在確保鐵路安全方面擔當的角色，並詢問在發生鐵路事故後，機電署如何提升現時檢查及監察鐵路安全的標準。

列車安全

8. 在2013年11月22日和2014年7月4日的小組委員會會議，以及在2014年4月9日的立法會會議上，議員曾先後對列車安全表示關注。鑒於有報道指部分新購置的港鐵列車可能含有對人體有害的物料，議員對列車安全表示憂慮。議員亦憂慮廣深港高速鐵路(下稱"高鐵")香港段及內地段的高速列車在功能

² 資料來源：港鐵公司於2013年6月發出有關"香港鐵路有限公司的服務表現"的文件[立法會CB(1)1421/12-13(01)號文件]

及操作安全方面有何分別，以及香港段與內地段的信號系統又會如何協調。此外，他們就高鐵香港段購置的列車的耐撞標準提出質詢。

月台安全

9. 議員曾在多次立法會及小組委員會會議上，就重鐵月台安全的事宜表示深切關注。他們主要促請政府當局解決港鐵車站月台空隙較闊的問題，並加快安裝月台幕門或自動月台閘門，避免發生乘客墮軌的意外。根據港鐵公司提供的資料^{3,4}，加固月台工程已於2013年馬季歇暑期間在馬場站展開，而東鐵線其他車站的工程亦分階段於2013年11月展開。在東鐵線沿線進行的加裝工程預計於2020年完成。此外，在馬鞍山線加裝自動月台閘門的工程已於2014年11月18日⁵展開，而首對閘門已於大圍站4號月台完成安裝。港鐵公司預計，在馬鞍山線沿線進行的加裝工程將於2017年完成。

列車車門的安全

10. 在2012年1月13日的小組委員會會議上，委員關注到，由2011年10月1日至2012年1月31日的4個月期間，發生多宗港鐵列車不停站或車長沒有適當依從既定程序開啟車門的個案。據政府當局表示⁶，自2010年7月起，在繁忙時間的港鐵轉車站，當列車車門即將關上時，月台助理會舉起"停"字牌及按動電哨子，勸喻乘客切勿試圖在列車車門正在關上時走進列車。由2014年12月10日開始⁷，港鐵各鐵路線會在月台和車廂推出統一車門開關提示聲，使車務運作更暢順，並為上落車乘客提供更清晰的提示信號，提高乘客的安全意識。統一車門開關提示聲的計劃，將於2015年首季在港鐵所有鐵路線全面推行。

³ 資料來源：港鐵公司於2013年11月發出有關"於東鐵線及馬鞍山線加裝自動月台閘門工程"的文件[立法會CB(1)308/13-14(03)號文件]

⁴ 資料來源：港鐵公司網站(沙田至中環線)
(<http://www.mtr-shatincentrallink.hk/tc/construction/related-work.html>)

⁵ 資料來源：港鐵公司於2014年11月21日發出有關"馬鞍山線完成安裝首對自動月台閘門"的新聞稿

⁶ 資料來源：政府當局於2011年3月發出有關"立法會十五題：港鐵車站月台安全事宜"的新聞公報

⁷ 資料來源：港鐵公司於2014年12月發出有關"新'2+1'列車服務安排與'Next Train'手機應用程式加強港鐵將軍澳線列車服務"的新聞稿

扶手電梯及升降機安全

11. 有鑒於在鐵路範圍內涉及扶手電梯的意外接連發生，議員曾先後在2011年7月及2012年3月的立法會會議上，就港鐵的升降機及扶手電梯安全提出關注。政府當局回應時解釋，港鐵網絡內所有扶手電梯和乘客升降機的供應商及維修商均為機電署的註冊承建商。扶手電梯和乘客升降機的設計、建造、檢驗、測試及維修均須符合《升降機及自動梯(安全)條例》(第327章)及相關實務守則的規定，並獲得機電署的審批，方可投入服務。

有關輕鐵安全的主要關注事項

12. 議員曾討論輕鐵安全事宜，而他們所提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

行車安全

13. 議員曾先後在2011年6月的立法會會議，以及2013年5月和2014年2月的小組委員會會議上，因應多宗嚴重交通意外而對輕鐵的安全問題提出關注。在2011年6月1日，一列輕鐵列車與路面車輛碰撞後出軌，導致20多人受傷。另於2013年5月17日，一列輕鐵列車在元朗天水圍出軌，導致70多人受傷。此外，在2014年1月22日，輕鐵一個架空電纜的絕緣體發生故障，導致坑尾村站至元朗總站共8個車站的輕鐵服務一度暫停。就此，議員促請政府當局及港鐵公司推行改善措施，加強輕鐵的行車安全，例如檢討現有的輕鐵網絡、在所有輕鐵列車內安裝電腦系統監察車速，以及加強港鐵公司在鐵路營運方面的品質管理工作。

月台安全

14. 在2008年1月及2011年3月的立法會會議上，議員曾先後就輕鐵站月台安全的問題提出關注，並促請政府當局及港鐵公司實施改善措施，確保乘客(特別是視障人士)的安全。政府當局表示，港鐵公司已加強輕鐵月台的廣播，提醒乘客切勿超越黃線及小心月台空隙，並已在月台空隙較闊的輕鐵車站的月台邊緣位置安裝膠條，縮窄月台空隙。在繁忙時間，港鐵公司

亦有安排月台助理在乘客量較多的輕鐵車站協助乘客上落列車。

最新發展

15. 政府當局計劃在2015年3月6日舉行的小組委員會會議上，請委員支持其申請，即在機電署轄下鐵路科開設兩個首長級職位，以加強監察鐵路安全。

相關文件

16. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部4
2015年3月2日

有關鐵路安全的最新背景資料簡介

相關文件一覽表

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
23.11.2007	交通事務 委員會	政府當局就加強 監管鐵路安全的人 員編制建議提供 的文件	CB(1)263/07-08(04) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tp1123cb1-263-4-c.pdf
		會議紀要	CB(1)398/07-08 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/minutes/tp071123.pdf
12.12.2007	人事編制 小組委員會	政府當局就建議 由2008年2月1日 起，在機電工程 署開設1個政府 機電工程師常額 職位(首長級薪級 第2點)，並刪除 政府總部運輸及 房屋局(運輸科) 1個總機電工程 師常額職位(首 長級薪級第1點) ，以作抵銷；把 設於運輸科的香 港鐵路視察組轉 撥至機電工程署 ；以及調整運輸 科和機電工程署 在2007-08年度 的編制上限提供 的文件	EC(2007-08)13 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/fc/esc/papers/e07-13c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		會議紀要	ESC17/07-08 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/fc/esc/minutes/es071212.pdf
11.1.2008	財務委員會	人事編制小組委員會於2007年12月12日的建議	FCR(2007-08)41 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/fc/fc/papers/f07-41c.pdf
		會議紀要	FC85/07-08 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/fc/fc/minutes/fc080111.pdf
23.1.2008	立法會會議	林偉強議員就輕鐵月台採取安全措施提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/200801/23/P200801230131.htm
2.7.2008	立法會會議	譚耀宗議員就在港鐵車站安裝自動月台閘門提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/200807/02/P200807020247.htm
16.1.2009	鐵路事宜小組委員會	政府當局就2008年12月8日港鐵觀塘線架空電力設備故障事故的跟進行動提供的文件	CB(1)557/08-09(06) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0116cb1-557-6-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1146/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20090116.pdf
18.3.2009	立法會會議	涂謹申議員就加裝自動月台閘門提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/200903/18/P200903180142.htm

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2.12.2009	立法會會議	譚耀宗議員就解決港鐵車站月台空隙較闊問題的措施提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/200912/02/P200912020189.htm
17.3.2010	立法會會議	鄭家富議員就港鐵車站的月台幕門及自動月台閘門提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201003/17/P201003170193.htm
9.6.2010	立法會會議	鄭家富議員就港鐵票價及車站設施提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201006/09/P201006090134.htm
3.11.2010	立法會會議	黃成智議員就港鐵月台幕門及自動月台閘門加裝工程提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201011/03/P201011030120.htm
19.1.2011	立法會會議	黃成智議員就港鐵設施及服務提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201101/19/P201101190118.htm
21.1.2011	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就在東鐵線加裝自動月台閘門提供的文件	CB(1)1072/10-11(01) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0121cb1-1072-1-c.pdf
		香港鐵路有限公司就在東鐵線加裝自動月台閘門提供的文件	CB(1)1072/10-11(02) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0121cb1-1072-2-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1916/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20110121.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
21.2.2011	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就近期涉及港鐵路軌出現裂縫的鐵路事故提供的文件	CB(1)1323/10-11(02) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0221cb1-1323-2-c.pdf
		香港鐵路有限公司就近期涉及港鐵路軌出現裂縫的鐵路事故提供的文件	CB(1)1323/10-11(03) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0221cb1-1323-3-c.pdf
		會議紀要	CB(1)3029/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20110221.pdf
2.3.2011	立法會會議	甘乃威議員就港鐵車站月台安全事宜提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201103/02/P201103020104.htm
9.3.2011	立法會會議	王國興議員就鐵路安全提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201103/09/P201103090105.htm
18.3.2011	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就港鐵荃灣線 2010 年 10 月 21 日服務受阻事故提供的文件	CB(1)1585/10-11(03) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0318cb1-1585-3-c.pdf
		政府當局就近期涉及港鐵路軌出現裂縫的鐵路事故提供的文件	CB(1)1585/10-11(04) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0318cb1-1585-4-c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		香港鐵路有限公司就2010年10月21日港鐵荃灣線服務受阻事件跟進事項提供的文件	CB(1)1585/10-11(05) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0318cb1-1585-5-c.pdf
		香港鐵路有限公司就近期涉及港鐵路軌出現裂縫的鐵路事故提供的文件	CB(1)1585/10-11(06) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0318cb1-1585-6-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2913/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20110318.pdf
6.4.2011	立法會會議	黃成智議員就港鐵車站加裝月台幕門或自動月台閘門事宜提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201104/06/P201104060137.htm
1.6.2011	立法會會議	張學明議員就輕鐵行車安全提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201106/01/P201105310246.htm
13.7.2011	立法會會議	葉國謙議員就電動梯事故提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201107/13/P201107130221.htm
		葉偉明議員就港鐵範圍升降機及扶手電梯安全提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201203/28/P201203270449.htm

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
13.1.2012	鐵路事宜 小組委員會	香港鐵路有限公司就有關新一代鐵路車站的設計及加裝月台幕門的最新情況提交的文件	CB(1)785/11-12(03) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0113cb1-785-3-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2461/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20120113.pdf
2.3.2012	鐵路事宜 小組委員會	香港鐵路有限公司就於東鐵線及馬鞍山線加裝自動月台閘門提交的補充資料文件	CB(1)1154/11-12(05) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0302cb1-1154-5-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1772/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20120302.pdf
28.6.2012	鐵路事宜 小組委員會	香港鐵路有限公司就港鐵服務表現提交的文件	CB(1)2236/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0628cb1-2236-1-c.pdf
		香港鐵路有限公司就有關港鐵列車不停站或車長沒有適當依從既定程序開啟車門的個案提交的文件	CB(1)1162/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0113cb1-1162-1-c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		會議紀要	CB(1)2626/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20120628.pdf
24.5.2013	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就 2013年5月17日 的輕鐵事故提供 的文件	CB(1)1072/12-13(07) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0524cb1-1072-7-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1870/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20130524.pdf
5.7.2013	鐵路事宜 小組委員會	香港鐵路有限公司 就其服務表現 提供的文件	CB(1)1421/12-13(01) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0705cb1-1421-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)534/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20130705.pdf
20.12.2013	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就 2013年12月16日 將軍澳線服務 中斷事故提供的 文件	CB(1)595/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp1220cb1-595-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1011/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20131220.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
28.2.2014	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就2013年12月16日將軍澳線與部分觀塘線列車服務中斷的跟進工作和其後於東鐵線與輕鐵發生重大事故的報告提供的文件	CB(1)980/13-14(05) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0228cb1-980-5-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1928/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20140228.pdf
9.4.2014	立法會會議	何俊仁議員就鐵路安全提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201404/09/P201404090367.htm
4.7.2014	鐵路事宜 小組委員會	香港鐵路有限公司就2014年4月27日、28日、5月1日及2日的東鐵線服務受阻提供的文件	CB(1)1722/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0704cb1-1722-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)139/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20140704.pdf

立法會秘書處
議會事務部4
2015年3月2日