

立法會

Legislative Council

立法會CB(4)954/14-15(04)號文件

檔 號：CB4/PS/3/12

交通事務委員會

鐵路事宜小組委員會 2015年5月19日舉行的會議

有關沙田至中環線建造工程的 最新背景資料簡介

目的

本文件提供有關沙田至中環線(下稱"沙中線")建造工程的最新背景資料，並綜述立法會議員過往討論此項目時曾提出的主要意見及關注事項。

背景

2. 全長17公里的沙中線由兩條路段組成——

(a) 大圍至紅磡段：

馬鞍山線由大圍伸延至紅磡，途經東南九龍，並連接西鐵線。此段將增加沙田至九龍之間的鐵路運載能力，並為東南九龍的新發展區提供鐵路服務；及

(b) 紅磡至金鐘段：

現有東鐵線由紅磡橫跨維多利亞港伸延至香港島，與大圍至紅磡段在紅磡交匯。此段將增加鐵路網的過海運載能力，並加強連接新界與港島區之間的鐵路服務。

建議的走線圖載於**附錄I**。

3. 行政會議於2008年3月通過以"服務經營權"模式推展沙中線項目。根據這種模式，政府當局負責出資興建沙中線，該鐵路項目的規劃和設計則委託香港鐵路有限公司(下稱"港鐵公司")進行。當建造工程完成後，政府當局會向港鐵公司批出服務經營權，由港鐵公司負責該鐵路線的營運，並每年向政府當局繳付服務經營費。

4. 財務委員會(下稱"財委會")於2008年5月通過沙中線的設計及地盤勘測工作所需撥款。此外，財委會批准撥款約6億9,500萬元，包括於2010年7月批准撥款1億5,260萬元及於2011年6月批准撥款5億4,160萬元，分別用作灣仔發展計劃第二期內的保護工程及在銅鑼灣避風塘進行沙中線的保護工程。政府當局自2008年年底開始進行沙中線的初步設計，並同步展開公眾諮詢。沙中線方案繼而於2010年11月26日刊憲，正式進入法定的諮詢程序。政府當局考慮了市民的關注後，分別於2011年7月15日及11月11日將鐵路修訂方案刊憲。

5. 政府當局於2011年2月向財委會提交以下撥款申請，以供審批——

- (a) 建造在金鐘站及何文田站的沙中線前期鐵路工程(按付款當日價格計算，估計所需費用為62億5,490萬元)；及
- (b) 建造沙中線前期非鐵路工程(按付款當日價格計算，估計所需費用為14億4,820萬元)。

財委會於2011年2月18日的會議上批准有關撥款申請。

6. 此外，政府當局再向財委會提交以下撥款申請，以供審批——

- (a) 沙中線——鐵路建造工程——餘下工程(按付款當日價格計算，估計所需費用為654億3,330萬元)；及
- (b) 沙中線——非鐵路建造工程——餘下工程(按付款當日價格計算，估計所需費用為59億8,310萬元)。

財委會於2012年5月11日的會議上批准有關撥款申請。沙中線整項工程的總建造費用預算約為798億元(按付款當日價格計算)¹。

沙中線項目的延誤

7. 沙中線項目的主要建造工程於2012年展開。根據政府委託港鐵進行建造工程的協議，大圍至紅磡段的目標通車日期是2018年12月，而紅磡至金鐘段的目標通車日期是2020年12月。根據政府當局於2015年3月所提供的資料，鑒於土瓜灣站遺蹟的

¹ 資料來源：政府當局於2015年3月發出題為"沙田至中環線工程的最新進展(截至2014年12月31日)"的文件[立法會CB(4)596/14-15(01)號文件]

考古工作、發現和遺蹟保育方案，路政署估計沙中線大圍至紅磡段的工程進度可能最少落後約11個月。路政署會協調及監督沙中線的建造工程，以便港鐵公司追回大圍至紅磡段部分落後的工程，務求大圍至紅磡段盡可能於2019年通車。而為了預留彈性於會展站上蓋興建會議中心及配合灣仔發展計劃第二期的填海工程，以及其中的中環灣仔繞道隧道工程的進度，紅磡至金鐘段很大可能會延至2021年方能通車。

沙中線項目的最新委託費用預算

8. 截至2015年1月底，港鐵公司估計沙中線大圍至紅磡段的額外工程開支最少為41億元，但最終的影響有待港鐵公司最後的評估和路政署的核實。由於土瓜灣站的考古工作令工程進度落後，引致額外開支，而沙中線工程的應急費用並無包括擴大範圍的考古工作，以及考古發現所引致的工程費用，現有的應急費用將不足以應付所需支出。因此，運輸及房屋局會聯同發展局適時向立法會申請額外撥款以繼續推展有關工程。

立法會議員提出的主要關注事項

9. 在第三屆、第四屆及第五屆立法會，議員曾就沙中線項目發表意見，而議員就此議題提出的主要關注事項綜述於下文各段。

土瓜灣站的考古發現

10. 委員在2014年7月4日及11月24日的鐵路事宜小組委員會(下稱"小組委員會")會議上察悉在土瓜灣站發現考古文物一事，並關注到處理沙中線工地出土的古蹟和文物的安排。他們亦詢問，政府當局及港鐵公司會否成立一個獨立考古專家小組，確保在保護有關古蹟和文物時會公正行事；以及由哪一方最後敲定有關安排。此外，他們認為保育方案應可協助保存考古發現，以便日後展示。另外，部分委員建議將土瓜灣站改稱"宋王臺站"或"聖山站"，並設立博物館，展覽在沙中線施工期間出土的古蹟和文物。

推展沙中線項目出現延誤

11. 在2010年12月和2012年3月的小組委員會會議，以及在財委會轄下工務小組委員會於2012年4月舉行的會議上，委員對大圍至紅磡段及紅磡至金鐘段延遲落實一事極為關注。上述兩個路段原定分別於2015年及2019年完工。他們亦促請政府當局

把沙中線項目的完工日期提前。此外，一名議員對此同樣表示關注，遂於2011年7月6日的立法會會議上提出質詢，詢問政府當局有否評估沙中線每延遲一年通車會對東鐵線和馬鞍山線，以及兩個主要轉車站(即大圍站和九龍塘站)的擠迫情況有何影響。

12. 委員在2014年7月4日及11月24日的小組委員會會議上察悉，由於考古發現的關係，大圍至紅磡段的工程進度累計落後至少11個月。委員憂慮考古工作及人手短缺問題，令沙中線工程進度進一步落後。因此，他們促請政府當局制訂措施，在紅磡至金鐘段通車前，減輕尖沙咀等繁忙地區預計會出現的交通擠迫情況。他們亦建議，政府當局應安排沙中線分階段通車；此安排類似西港島線不停西營盤站的後備方案。

可能出現超支情況

13. 在2010年11月和12月，以及2011年1月和2012年3月的小組委員會會議上，委員對沙中線項目工程費用飆升一事普遍極為關注。政府當局及港鐵公司解釋，根據最新的估算，工程預算費用由381.7億元(按2007年4月價格水平計算)飆升至超過600億元，是由於建築材料大幅漲價、因採納市民意見而在設計上作出改動，以及需要應付各項技術要求。部分委員認為沙中線應盡快施工，否則建築材料漲價會進一步推高建造費用。在2012年4月18日的工務小組委員會會議上，一名委員指該項目涉及龐大投資，並促請政府當局制訂有效的成本控制措施。

14. 在2014年11月24日的小組委員會會議上，委員關注考古工作引致額外開支的問題。有關委員詢問，超支費用應由政府當局還是港鐵公司承擔。此外，他們亦詢問，政府當局是否計劃就沙中線項目向立法會申請額外撥款。

人手情況

15. 在2014年7月4日的小組委員會會議上，委員對沙中線項目的建造工程面對人手短缺的問題極為關注，工程進度可能會進一步落後。因此，委員促請政府當局制訂補救措施(例如申請輸入外勞)，以紓緩有關問題。他們亦建議，相關政策局應共同就建造業同時推行5個鐵路項目的承擔能力方面，進行討論和檢討。政府當局於2014年12月提供補充資料²，向小組委員會匯報最新情況，並表示沙中線項目欠缺1 521名建築工人。

² 資料來源：政府當局於2014年12月發出有關興建中5條鐵路各項目建造業工人短缺人數的補充資料文件[立法會CB(4)307/14-15(01)號文件]。

列車車廂的設計

16. 委員曾在2010年11月4日、2011年1月7日、2012年3月23日和3月30日，以及2013年11月22日的小組委員會會議上，擔心東鐵線由12卡車廂列車改以9卡車廂列車運作後，列車載客量會減少。港鐵公司回應時表示，若使用9卡車廂列車而非現時的12卡車廂列車，列車班次將會由約3分鐘一班加密至約2分鐘一班，而由於每小時將有27班列車行駛，東鐵線的載客量不會受到影響。

車站設施

17. 在2008年3月和2012年3月舉行的小組委員會會議，以及在2012年4月舉行的工務小組委員會會議上，委員對車站提供的設施表示關注。有關設施包括：月台幕門或月台自動閘門、洗手間設施、升降機和扶手電梯、無障礙設施，以及數碼廣播系統。港鐵公司回應時解釋，為配合傷殘人士或有特別需要人士的需要，沙中線車站會提供多項設施，例如失明人士引導徑、附有發聲提示的觸覺平面地圖及裝設發聲提示器的扶手電梯。港鐵公司亦會提升新鐵路線的其他設施，包括售票機、公眾洗手間，以及月台幕門或自動月台閘門。

在車站展示藝術品

18. 委員曾在2012年3月2日和3月23日的小組委員會會議及2012年4月18日的工務小組委員會會議上，表達對沙中線車站設計的關注。他們促請政府當局及港鐵公司參考海外一些基建項目的做法，在沙中線車站預留部分公共地方展示藝術品。在2013年1月4日，港鐵公司告知小組委員會委員，港鐵車站藝術計劃在新鐵路項目推行，沙中線項目亦包括在內。在沙中線沿線車站展示藝術品，港鐵公司採用的原則是加強社區參與，並為乘客提供更愉快的旅程。對於港鐵公司不遺餘力，悉心推廣藝術和優化車站內的空間，小組委員會表示欣賞。關於展示藝術品方面，部分委員認為港鐵公司應就增補或更換展品制訂政策。部分委員亦認為港鐵公司應減少港鐵車站的廣告燈箱數目，騰出較多空間展出藝術品，以減低車站的商業味道。

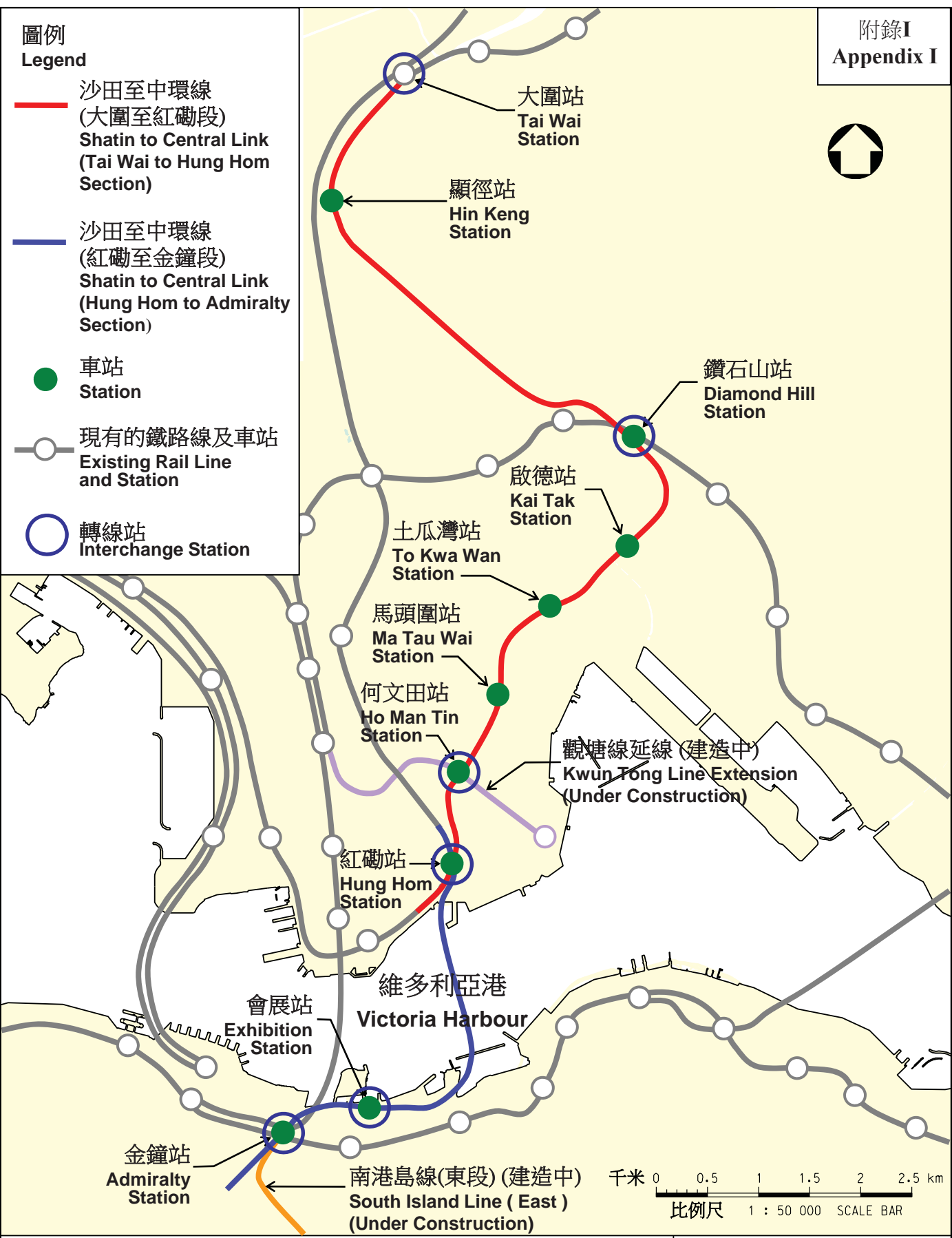
最新發展

19. 政府當局計劃在2015年5月19日的小組委員會會議上，向委員匯報沙中線建造工程的最新進展。

相關文件

20. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部4
2015年5月13日



圖則名稱 drawing title
沙田至中環線的走線
Alignment of the Shatin to Central Link

圖號 drawing no.
HRWSCL003-SK0437

版權所有 COPYRIGHT RESERVED

鐵路拓展處 RAILWAY DEVELOPMENT OFFICE

路政署
HIGHWAYS DEPARTMENT

**沙田至中環線
相關文件一覽表**

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2007年 7月16日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就沙田至中環線的進展提供的文件	CB(1)2058/06-07(01) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0716cb1-2058-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2454/06-07 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rd070716.pdf
2008年 3月27日	鐵路事宜 小組委員會	有關沙田至中環線及地鐵觀塘線延線的立法會參考資料摘要	THB(T)CR 10/1016/99 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp-thbtcr10101699-c.pdf
		政府當局就沙田至中環線設計工作的撥款申請提供的文件	CB(1)1036/07-08(03) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0327cb1-1036-3-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1374/07-08 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rd080327.pdf
2009年 3月11日	立法會會議	李慧琼議員就基建工程對土瓜灣及馬頭角地區影響提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/200903/11/P200903110144.htm
2009年 3月31日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就沙田至中環線的最新進展提供的文件	CB(1)1137/08-09(05) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0331cb1-1137-5-c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		會議紀要	CB(1)1544/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20090331.pdf
2009年 10月28日	立法會會議	涂謹申議員就啟德發展區興建沙田至中環線提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/200910/28/P200910280132.htm
2009年 11月18日	立法會會議	葉劉淑儀議員就沙田至中環線臨時支援設施提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/200911/18/P200911180168.htm
2010年 1月20日	立法會會議	李慧琼議員就沙田至中環線臨時支援工地提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201001/20/P201001200121.htm
2010年 6月4日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就灣仔發展計劃第二期內沙田至中環線保護工程的撥款申請提供的文件	CB(1)2088/09-10(02) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0604cb1-2088-2-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2844/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20100604.pdf
2010年 11月4日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就沙田至中環線的進度提供的文件	CB(1)277/10-11(01) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp1104cb1-277-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1068/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20101104.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2010年 12月6日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就沙田至中環線——前期工程的撥款申請提供的文件	CB(1)603/10-11(01) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp1206cb1-603-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1161/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20101206.pdf
2011年 1月7日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就沙田至中環線——前期工程的撥款申請提供的補充資料文件	CB(1)987/10-11(01) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0107cb1-987-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1547/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20110107.pdf
2011年 5月18日	立法會會議	李慧琼議員就法庭環評裁決對各鐵路項目的影響提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201105/18/P201105180191.htm
2011年 7月6日	立法會會議	陳克勤議員就沙田至中環線項目時間表提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201107/06/P201107060181.htm
2012年 3月2日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就沙田至中環線的進度提供的文件	CB(1)1154/11-12(03) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0302cb1-1154-3-c.pdf
		政府當局就沙田至中環線——進度報告提供的補充資料文件(跟進文件)	CB(1)1340/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0302cb1-1340-1-c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		會議紀要	CB(1)1772/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20120302.pdf
2012年 3月23日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就沙田至中環線——主體工程的撥款申請提供的文件	CB(1)1326/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0323cb1-1326-1-c.pdf
		政府當局就沙田至中環線——主體工程的撥款申請提供的補充資料文件(跟進文件)	CB(1)1340/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0302cb1-1340-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2479/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20120323.pdf
2012年 3月30日	鐵路事宜 小組委員會	立法會參考資料摘要：沙田至中環線——收到反對書後授權進行方案	THB(T)CR 10/1016/99 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0330-thbtr10101699-c.pdf
		政府當局就小組委員會在2012年3月23日會議上所提事項提供的補充資料文件	CB(1)1434/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0330cb1-1434-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2480/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20120330.pdf
2012年 4月18日	工務 小組委員會	政府當局就"61TR——沙田至中環線——鐵路建造工程——餘下工程"提供的文件	PWSC(2012-13)1 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/papers/p12-01c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		政府當局就"62TR——沙田至中環線——非鐵路建造工程——餘下工程"提供的文件	PWSC(2012-13)2 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/papers/p12-02c.pdf
		會議紀要	PWSC57/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20120418.pdf
2012年 5月11日	財務委員會	會議紀要	FC183/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20120511.pdf
2014年 5月21日	立法會會議	陳克勤議員就在鐵路工地上發掘出的古蹟和文物提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201405/21/P201405210423.htm
2014年 6月4日	立法會會議	蔣麗芸議員就沙中線工程提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201406/04/P201406040274.htm
2014年 6月18日	立法會會議	鍾樹根議員就在港鐵沙田至中環線工地發掘出的古物及古蹟提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201406/18/P201406180602.htm
2014年 7月4日	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就沙田至中環線工程的最新進展提供的文件	CB(1)1722/13-14(03) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0704cb1-1722-3-c.pdf
		政府當局就有關興建中5條鐵路各項目建造業工人短缺人數提交的補充資料文件(跟進文件)	CB(4)307/14-15(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp0704cb4-307-1-c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		會議紀要	CB(1)139/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20140704.pdf
24.11.2014	鐵路事宜 小組委員會	政府當局就沙田至中環線、南港島線(東段)及觀塘線延線工程的最新進展提供的文件	CB(1)260/14-15(03) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp20141124cb1-260-3-c.pdf
		政府當局就沙田至中環線土瓜灣站的考古發現及其初步保育和詮釋方案的建議	CB(1)273/14-15(01) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp20141124cb1-273-1-ec.pdf
		政府當局就沙田至中環線工程提交的補充資料文件(跟進文件)	CB(4)227/14-15(01) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp20141124cb4-227-1-c.pdf
		會議紀要	CB(4)491/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20141124.pdf
3.12.2014	立法會會議	林大輝議員就大型基建工程超支和延誤提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201412/03/P201412030918.htm
17.12.2014	立法會會議	涂謹申議員就沙中線土瓜灣站工地的考古發掘工作提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201412/17/P201412170457.htm
6.3.2015	鐵路事宜 小組委員會	沙田至中環線工程的最新進展(截至2014年12月31日)	CB(4)596/14-15(01) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp20141124cb4-596-1-c.pdf

立法會秘書處
議會事務部1
2015年5月13日