

政府總部
運輸及房屋局
運輸科



Transport and
Housing Bureau
Government Secretariat
Transport Branch

香港添馬添美道 2 號
政府總部東翼

East Wing, Central Government Offices,
2 Tim Mei Avenue,
Tamar, Hong Kong

本局檔號 Our Ref. THB(T)CR 1/16/581/99

電話 Tel: 3509 8173

來函檔號 Your Ref. CB1/PS/1/12

傳真 Fax: 2136 8016

香港立法會道 1 號
立法會綜合大樓
立法會秘書處秘書長
(經辦人：劉素儀女士)

傳真信件

(傳真號碼：2978 7569)

劉女士：

有關：跟進高鐵列車防撞標準事宜

貴處 2014 年 10 月 3 日致運輸及房屋局的來函收悉。就來函中范國威議員有關題述事宜之查詢，現綜合回覆如下：

列車碰撞分析報告

政府當局於 2014 年 7 月 4 日舉行的立法會鐵路事宜小組委員會(下稱「小組委員會」)會議上，匯報了高鐵列車的安全管理措施(立法會 CB(1)1722/13-14(05)號文件，載於附件)。其中，我們指出機電工程署已要求香港鐵路有限公司(下稱「港鐵公司」)聘請獨立顧問審核由列車生產商提交的列車碰撞分析報告，以證明列車在不同碰撞時速下的安全表現。

港鐵公司聘請了來自歐洲的勞氏鐵路顧問公司及香港科技大學的學者進行獨立審核，並於今年 9 月向機電工程署提交了有關顧問審核的初步報告。機電工程署已另行聘請

專家提供獨立意見，以協助該署審視港鐵公司的列車碰撞分析報告及其顧問的審核報告。署方的專家已初步審核有關模擬列車碰撞的分析，現正要求港鐵公司提供補充資料作進一步審核。我們預計於 2015 年第一季向小組委員會進一步匯報高鐵列車的安全管理措施。

列車招標過程

政府於 2010 年 1 月委託港鐵公司進行高鐵香港段的建造工程。根據委託協議，港鐵公司負責全面管理高鐵香港段項目工程，當中包括列車採購工作。港鐵公司在甄選顧問、承建商及供應商為高鐵香港段項目提供服務時，會進行資格預審、招標，以及標書評審，並會按照相關程序審批。在高鐵香港段項目採購過程中，港鐵公司基於公開、公平與公正原則、按照公司既有的招標程序進行，並符合世界貿易組織政府採購協定的要求。就高鐵香港段項目的工程及服務的招標，路政署會派代表出席招標小組的招標籌備簡介會，以及招標小組及標書評審委員會的會議。

高鐵香港段的列車採購合約(編號 840)於 2011 年 4 月進行國際招標。港鐵公司的招標小組對標書進行詳細評核，並於 2011 年 11 月向標書評審委員會作出建議。標書評審委員會仔細審視報告內容，包括投標者相關的經驗、規模、過往表現、對標書技術要求的回應和投標價格等各項考慮因素，決定是否接納招標小組的建議。其後，招標小組再詳細審核標書內提供的技術和成本資料作出評標報告，在先後獲得標書評審委員會和執行總監會確認後，提交港鐵公司董事局決定。港鐵公司董事局經考慮後，於 2012 年 3 月批出合約予中國南車青島四方機車車輛股份有限公司，合約內容包括 9 列高速鐵路列車(每列 8 卡車廂)的設計、製造、安裝及測試等，合約金額約為 17 億 4 千萬港元。

高鐵工程項目造價

在造價方面，政府於今年七月二十四日收到港鐵公司的信函，告知高鐵香港段的委託工程最新造價估算為 715.2 億元(包括項目管理費用)。路政署及其監核顧問進行詳細檢視，並已要求港鐵公司提供進一步資料。在收到足夠的有關資料後，路政署及其監核顧問會作進一步的評估。當檢視

工作完成後，政府會向立法會和公眾匯報。至於有關項目超出核准工程預算及相關的費用承擔問題，政府將按委託協議處理，並會保留一切向港鐵公司追究所保證事項和應負責任的權利。

運輸及房屋局局長

(冼熙朗 代行)

2014 年 11 月 17 日

副本送:

路政署 (經辦人: 陳彩偉先生)

(傳真: 2714 5297)

機電工程署 (經辦人: 張劍清先生)

(傳真: 3579 2016)

港鐵公司 (經辦人: 胡定嘉女士)

(傳真: 2208 3208)

二零一四年七月四日
討論文件

立法會交通事務委員會
鐵路事宜小組委員會

廣深港高速鐵路列車的安全管理措施

目的

本文件旨在闡述廣深港高速鐵路列車的安全管理措施。

背景

2. 政府於二零一零年一月委託香港鐵路有限公司（下稱「港鐵公司」）進行廣深港高速鐵路（下稱「高鐵」）香港段的建造工程。政府十分重視高鐵的安全，自高鐵香港段項目展開以來，政府一直從不同層面監察整個項目的建造進度，包括列車的安全。港鐵公司在高鐵香港段列車所採用的安全標準與信號系統的資料載於附件。

列車設計

3. 一向以來，香港鐵路安全的監管是依據先進國家的標準，當中包括英國、德國、法國、日本等地的標準。港鐵公司需要向機電工程署（機電署）提交詳細資料，以證明列車實際運作時，其安全表現能達至國際標準的安全水平。由於高鐵香港段列車除於香港行駛外，亦與國家高速鐵路網絡連接，所以列車亦須符合國家鐵路局所制定的國家鐵路安全規範。

4. 高鐵香港段列車(型號為 CRH380A)採用歐盟 EN12663 標準，此歐盟標準是有關鐵路車輛車體結構設計的一個標準，已被世界高速列車廣泛採用，涵蓋整體車身的結構強度。EN12663 標準列明生產商須考慮最大載荷量和列車預設

營運年限方面等因素，確保車體結構強度足夠應付運作所需。

5. 歐盟 EN15227 標準主要規範列車於不同碰撞情境下的安全規格，其中包括列車車身結構能夠在時速 36 公里發生碰撞時，可以減低列車上所有人員可能受到的傷害。這標準是配合歐洲鐵路的運作模式而設。歐洲鐵路的運作模式涉及多個國家的鐵路網絡，軌道與貨運列車共用，存有鐵路軌道與其他道路車輛交匯點，某些路段甚至沒有信號系統保護。據了解，當時港鐵公司在進行高鐵香港段列車的國際公開招標時，各投標供應商均表示現有型號列車未能滿足 EN15227 標準的要求。

6. 歐盟 EN15227 標準容許個別鐵路按各自的實際情況和可能發生的列車碰撞情境進行風險評估，從而決定所需的行車保護措施。這個實事求是的處理方法，符合 EN15227 標準的精神。

列車安全管理措施

7. 高鐵香港段跟歐洲鐵路截然不同，採用了客運專線設計，即不與貨運列車混跑，同時整段行車綫建於隧道內，與公路沒有交匯點，因此不會發生列車與汽車、貨運列車或大型障礙物相撞的情況。

8. 防止列車事故發生相較於着眼事故發生後減少傷亡更為重要，所以「主動安全防護」措施比「被動安全防護」措施更為有效。有關概念亦被大部分國家採用。現代鐵路的安全首要靠**信號系統保護**，以確保列車之間保持安全的行車距離避免發生碰撞，這在高速鐵路的設計上尤為重要，因為當列車發生高速碰撞時，任何列車設計都難以保障車上人員安全。

9. 高鐵香港段採用了中國列車控制系統 CTCS (Chinese Train Control System)^註 規格作主動防護，包括 CTCS-3 規格

^註 CTCS 是中國列車控制系統，其規格與歐盟的列車控制系統(European Train Control System)相若。系統分為 3 個級別，第三級為最先進級別，能提供最頻密

及 CTCS-2 規格等的多重後備系統設計，提供多重故障防禦，確保行車安全。CTCS 信號系統的設計原則是「故障安全防護設計」(fail-safe)，如系統出現故障，列車會自動停下以確保安全。

10. 機電署鐵路科於今年初從傳媒報道知悉高鐵列車未能符合 EN15227 標準後，即時向港鐵公司了解並要求港鐵公司向負責制定歐盟標準的機構(即歐洲標準化委員會)求證採用風險評估的做法是否合乎 EN15227 標準的精神。其後，歐洲標準化委員會確認根據風險評估結果來制定相應的安全措施，是合乎 EN15227 標準的精神。

11. 鑑於有傳媒報道指國產 CRH3 型和諧號高速列車能符合 EN15227 標準而港鐵公司則聲稱在投標時，未有任何供應商能提供符合 EN15227 標準的現有型號高速列車一事，機電署因此於 2014 年 4 月及 5 月，先後派員到訪國家鐵路局、中國鐵路總公司和 3 間內地高速列車生產商（包括中標的中國南車青島四方機車車輛股份有限公司、中國北車集團長春軌道客車股份有限公司和中國北車集團唐山軌道客車有限公司）實地考察及會談，以了解國內高速列車的安全設計。經與相關機構核實，確定該三家生產商均沒有採納 EN15227 標準生產高速列車，包括 CRH3 型和諧號高速列車。

12. 機電署也向法國、德國和日本高速列車生產商查詢現有高速列車能否符合 EN15227 標準。根據已收到的回覆，現時只有於 2013 年投入服務的西門子 Velaro D 型號高速列車能符合要求。Velaro D 的最高速度是每小時 320 公里，未能滿足高鐵列車最高時速 350 公里的要求。

13. CTCS-3 和 CTCS-2 信號系統同時發生故障的或然率極低。縱使這個情況出現，高速列車會自動停駛。石崗車務控制中心必須依據嚴緊的作業守則，在安全情況許可下授權列車司機以目視人手操控慢速行駛，以維持有限度服務。

14. 港鐵公司已就歐盟 EN15227 標準的指引，進行了風險評估。機電署已收到港鐵公司提交的風險評估報告及列車碰

的列車班次。在正常情況下，高鐵香港段會採用 CTCS-3 信號系統運作。當 CTCS-3 信號系統發生故障時，列車會自動以 CTCS-2 系統行駛，以維持服務。

撞分析報告，現正詳細審核有關資料。機電署亦已要求港鐵公司聘請獨立顧問審核由列車生產商提交的列車碰撞分析報告，以證明列車在不同碰撞時速下的安全表現。港鐵公司正積極配合，機電署現正等待港鐵公司提交所需的審核報告。機電署已敦促港鐵公司因應本港實際情況，盡快確立將來的列車運作及管理模式，包括適當目視行車速度，以證明列車在實際運作模式下，能達至與 EN15227 標準相若的安全水平，並提交機電署審批。

15. 在高鐵香港段開通前，列車系統需通過三重測試，包括出廠前測試、配合其他系統的綜合測試，以及實地安全測試，以確保新列車達至國際標準所訂下的安全水平。測試期間，路政署與機電署亦會派員監察，確保測試妥善進行。

運輸及房屋局
機電工程署
二零一四年七月

**立法會交通事務委員會
鐵路事宜小組委員會**

**廣深港高速鐵路香港段
列車的安全管理措施**

引言

本文件旨在向立法會鐵路事宜小組委員會就廣深港高速鐵路香港段（下稱「高鐵香港段」）項目的列車安全管理提供資料，內文簡介列車與信號系統的配合以確保高鐵營運安全。

背景

2. 香港鐵路有限公司（下稱「港鐵公司」）受政府委託進行高鐵香港段工程，當中包括採購高鐵列車。
3. 鐵路運作安全一直是港鐵公司推展高鐵香港段項目的首要工作。
4. 在採購高鐵香港段載客列車過程中，港鐵公司按照公開、公平與公正程序，並符合世界貿易組織政府採購協定的要求。路政署亦有代表參與採購。
5. 高鐵香港段項目採購的九列高速鐵路列車，均須符合所訂定的相關技術及功能要求。新訂購的高鐵列車車體結構設計符合歐盟 EN12663 標準，此歐盟標準已被世界高速列車廣泛採用，涵蓋整體車身的結構強度及抵抗能力。
6. 經過國際公開招標後，合約批出予中國南車青島四方機車車輛股份有限公司。

列車安全標準

7. 高鐵香港段列車須符合相關的國際安全規格，包括適用於列車結構設計的 EN12663 標準。

8. EN12663 是由歐盟頒佈，有關鐵路車輛車體結構設計的一個標準，於世界各地廣泛採用。列明鐵路車輛車體結構要求是以下各方面為設計考慮因素：（一）列車正常營運所需最大載荷量；及（二）列車預設營運年限。這個標準亦提到車輛車體的結構設計參數應考慮加入合適的安全餘量，以涵蓋幾項可能的不確定因素，例如：重量、物料（工序、時間／老化、營運環境等）、生產過程及參數計算準確度等。

9. EN12663 列明關於車體結構設計需達到此標準對車體強度及結構穩定性、剛度、疲勞強度的驗證要求。例如，關於車體強度及結構穩定性，標準列明可採用計算或測試的方法來驗證如何在預設的設計載荷狀況下，列車的結構設計不會使整個車體結構、單件、配件產生嚴重的永久變形或裂紋。

10. 標準對預設的設計載荷狀況亦有詳細的要求，包括：車體縱向載荷量（如在緩衝器表面及下面的壓縮力、與緩衝器扣件之對角壓縮力及在車鈎扣件的拉伸力），垂直載荷量（如在提升及用千斤頂頂起列車時的最大營運載荷量），在接口處各類形保證載荷量（如車體與轉向架連接、裝置配件及絞接式連接點等），一般車體疲勞載荷狀況、接口處疲勞狀況，以及各震動模式等。

11. EN15227 標準是於 2008 年頒佈，主要按歐洲輕型列車系統、鄉郊列車及高速列車的運作模式及環境而制定，適用於列車耐撞性，與 EN12663 的要求是相容的。當 EN12663 對列車碰撞時給侵佔的車體區域提供一個車體結構完整性的要求時，EN15227 主要是提供一個針對歐洲鐵路情況而**附加的被動的安全要求**。EN15227 涵蓋以下鐵路列車類別：客車及混跑綫路、市內地鐵、輕鐵及電車等。另外，又為涵蓋的列車類別提出可能的碰撞情景：（一）同類形列車碰撞；（二）與貨車或地域性混跑車碰撞；（三）與 15 噸可

變型物體或 3 噸堅硬物體碰撞，及（四）與小型低位元物體碰撞。根據上述車種及四個可能的碰撞情況，EN15227 對車體結構提出具體的被動的安全要求，包括爬車高度限制、車內生存空間及減速限制／碰撞震動。由各列車類別及四個可能的碰撞情況可見，EN15227 主要是針對**在沒有足夠的主動安全設備**，包括沒有信號的自動列車保障系統，或混跑或車道有平交道的情況下，而列車發生碰撞，如何設計列車的被動的安全要求，以增加車內人士的安全。而 EN15227 要求高鐵列車在時速 36 公里碰撞時的車體結構要求，只是針對慢速行駛情況，並非高速碰撞的保障。

12. 歐盟 EN15227 標準主要針對歐洲的獨特環境與運營模式（如部分綫路沒有信號保護，或與其它車輛共用路段），在主動安全防護措施不足的情況下，以被動安全要求盡可能減輕列車撞擊產生的後果。此歐盟標準中主要按歐盟各成員國的營運情況預設了不同場景，鐵路機構可按當地的需要和獨特情況，制定具體落實的方案。按 EN15227 標準中訂定的附件 A 建議的處理方法，鐵路機構可（一）參照當地的法規及／或（二）進行風險評估。

13. 港鐵公司在 2011 年開始進行高鐵香港段列車的國際公開招標時，已注意到歐洲開始公佈 EN15227 標準，然而當時並未有成熟的高鐵動車組車型是基於此標準設計及可以滿足此標準的要求。歐盟 EN15227 標準較切合歐洲鐵路的管運模式，包括涉及在不同的國家營運，軌道與貨運列車共用，存有鐵路軌道與其他道路車輛交匯點，某些路段甚至沒備有信號系統保護，相對營運風險較高；這與香港和中國內地高鐵採用高鐵客運專綫截然不同。港鐵公司經評估日後管運要求和技術風險後，相對於要求供應商開發全新高鐵列車型號，認為採用現有成熟可靠的產品風險較低及較為適合。據瞭解，內地營運中的多款高鐵列車，當中包括 CRH3 型亦非按歐盟 EN15227 標準設計及生產。港鐵公司於 2014 年中再次聯絡國內廠家和中國鐵路總公司了解最新情況，他們仍表示國內系統與歐洲情況不同，例如使用客運專綫，與多重信號系統保護等，因此 EN15227 並不適用，而所有 CRH 型號列車，包括 CRH3，皆未有採用此標準。

14. 香港及內地段高鐵是採用客運專線與高規格的主動防護，與歐洲部分綫路沒有信號保護，或與其它車輛共用路段等等的獨特環境，和營運模式並不相同。高鐵香港段列車除於香港境內行駛外，亦與國家高速鐵路網連接，列車需要符合國際安全標準及國家鐵路局所制定的國家鐵路安全規範。

15. 港鐵的系統安全管理制度是符合 EN50126 標準¹（鐵路應用—可靠性，可用性，可維護性和安全性）。港鐵公司針對高鐵的營運特性及系統配置（包括主動性及被動性安全防護設備及措施），進行對列車碰撞風險評估，並聘請獨立安全顧問進行審核，確定達到安全水平。該評估報告已交予相關政府部門審閱。

16. 事實上，香港及內地高鐵均採取高規格的主動防護設計及嚴格的營運規管，以控制列車營運風險，有關做法符合 EN15227 標準的精神和處理方法。

17. 香港高鐵列車採用的車鈎與 CRH3 所設置的屬同一型號，為“歐洲十型”，備有防爬設計，包括防止上衝與能量吸收裝置。港鐵公司一直密切監控設備的設計與生產過程，在以上項目的不同階段引入監察措施與獨立專家評核，以確保符合國際安全標準及內地的國家鐵路安全規範。

信號系統的安全保護功能

18. 高鐵營運時的行車安全，除了車體的結構強度設計的保護，鐵路的信號系統的保護更為重要。信號系統控制了營運期間列車之間的安全距離以防止碰撞。

19. 高鐵香港段項目已配合完善的信號系統。信號系統透過實時偵測列車位置及相應速度進行管控，確保列車之間保持安全距離。信號系統並具備自動列車保護功能，若列車超速或與前車距離太近，便會向駕駛員發出減速指令，甚至強制煞停列車。高鐵

¹ EN50126 標準為鐵路行業提供了一個完善的管理過程，使其針對可靠性、可用性、可維護性和安全性的要求能妥善執行。此標準所定義的管理方法與國際標準 ISO9000 系列中對品質管理的要求是一致的。

香港段的信號系統的設計基本原則是「故障安全防護設計」(fail-safe)，如有鐵路組件或系統出現故障，列車會自動停下來，以策安全。

20. 高鐵香港段項目是一個由客運專線、列車、信號系統和其他相關環節組成的完整系統。高鐵香港段要與內地高鐵網絡達致無縫連接和確保行車安全，採購的信號系統須符合國內的鐵路信號系統，即中國列車控制系統 CTCS (Chinese Train Control System) 規格，此乃參照歐洲的 ETCS (European Train Control System) 規格而釐定，兩者的安全要求一致。廣深港高速鐵路（包括香港段）採用了基於移動通訊列車控制系統的 CTCS-3 系統(與 ETCS-2 相若) 與及基於軌道電路列車控制系統的 CTCS-2 系統（與 ETCS-1 相若）等的多重後備與冗餘系統設計。兩個系統採用兩種獨立而且不同技術的傳輸模式、控制技術及獨立的車載和軌旁設備，提供多重故障防禦。信號系統其中的一個主要作用是確保列車之間保持安全距離。採用主動防護設計理念的國家包括日本，其高鐵的安全紀錄及水平亦極其優秀。

21. 要提供高可靠性和安全的高鐵服務，更重要的是，營運期間列車與各項鐵路系統的配合。因此在高鐵通車前，港鐵公司會進行廣深港高鐵全段的整合測試及相關演練，以求達到整體的可靠性及營運安全。至於在少數極端情況下須要使用人手操控列車時，將受嚴緊的程序控制及減速行駛，以確保列車間的安全間距，防止發生碰撞。

營運前測試

22. 高鐵香港段列車需要在廣深段測試的項目主要為列車可在廣深段正常操作的驗證，需在廣深段部分路軌的非營運時間進行，其它的測試則可於香港段完成。有關在廣深段測試的安排，現正由中國鐵道科學研究院負責和廣州鐵路（集團）公司協調。

23. 高鐵列車在付運到香港前，已先安排在原廠與國內完成整項

型式試驗，以確認符合合約內及國家高速列車的要求。基於高鐵列車的設計和國內正在營運的列車設計相若，在國內完成測試後，原則上可獲國內有關部門的認可，可以在國內的高速鐵路網行駛，大大縮短日後在廣深綫上測試所需的時間。

總結

24. 在高鐵香港段開通前，港鐵公司已預留足夠時間作六至九個月的廣深港全段之整合測試及相關演練，以測試整體的可靠性及營運安全。

25. 機電工程署會審視港鐵公司提交的測試報告，並參與實地安全測試，確定合乎所須規定才會批准列車投入服務。其後，機電工程署亦會持續監管高鐵的營運情況，確保其安全表現能達至國際水平。港鐵公司會全力配合，共同確保鐵路安全。

香港鐵路有限公司

2014年7月