

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1066/14-15(03)號文件

檔 號：CB2/PS/3/12

監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會

立法會秘書處就2015年3月23日會議 擬備的背景資料簡介

西九文化區公眾休憩用地附例

目的

本文件就有關西九文化區管理局(下稱"西九管理局")擬備西九文化區公眾休憩用地附例的事宜提供背景資料，並綜述監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會(下稱"聯合小組委員會")就該等事宜所進行的商議工作。

背景

訂立附例的權力

2. 西九管理局是依據《西九文化區管理局條例》(第601章)(下稱"《西九管理局條例》")成立，以將其獲批租的土地發展成為一個綜合藝術文化區。《西九管理局條例》第37(1)條授權西九管理局可為以下一項或多於一項的目的而訂立附例

-
- (a) 藝術文化設施、相關設施或附屬設施的規管、營運或管理；及
 - (b) 在西九管理局持有或管理(不論在批租地區內或批租地區外)的任何處所、建築物、構築物、設施或土地(包括公眾地方)內的所有人的行為。

《西九管理局條例》第37(2)(c)條訂明，所有由西九管理局訂立的附例須經立法會批准。

擬議附例

3. 據西九管理局所述，鑾於公園是西九文化區內23公頃公眾休憩用地中不可或缺的部分，並會成為備受家庭和市民大眾歡迎的好去處及舉辦文化藝術活動的熱門地點，吸引大量人流，因此西九管理局有需要訂立附例，以期能夠妥善管理公園，並確保使用公園的人士感到舒適和安全。

4. 聯合小組委員會在2014年7月23日會議上聽取當局簡介西九文化區公園的最新概念設計及公園的用途和管理時，委員察悉西九管理局諮詢會(下稱"諮詢會")曾在2014年5月至6月期間展開公眾參與活動，就公園日後的用途和管理蒐集公眾的意見，所得結果將用作為草擬管理公園附例的參考。委員亦獲告知西九管理局正在擬備附例擬稿，而局方目標是於2015年年初將附例提交立法會。

聯合小組委員會的商議工作

西九龍海濱長廊的管理

5. 委員察悉，在西九文化區計劃建築工程展開前曾用作舉辦公眾活動的西九龍海濱長廊(下稱"海濱長廊")現正由西九管理局根據臨時場地規則管理。委員又察悉，先前在內務委員會轄下成立的《2012年公眾衛生及市政條例(公眾遊樂場地)(修訂附表4)(第2號)令》小組委員會(下稱"前小組委員會")，曾對上述安排表示深切關注：在上述修訂令刊登憲報前，海濱長廊由康樂及文化事務署(下稱"康文署")負責管理，並受法定規例規管，但在該修訂令刊登憲報後，海濱長廊於2012年10月交予西九管理局，由該局根據一套沒有任何法律基礎的臨時規則¹管理。前小組委員會部分委員曾提出意見，認為規管康文署轄下公眾遊樂場地的運作的《遊樂場地規例》(第132BC章)所訂條文過時，不利於表達自由，西九管理局應採取寬鬆的方式管理西九文化區。為回應前小組委員會的關注，西九管理局承諾擬備相關附例以配合日後西九文化區公園的啟用，並會在有關附例的立法程序展開前，諮詢民政事務委員會或相關的小組委員會。

¹ 整套規則載於政府當局就前小組委員會2012年10月29日的會議所提供的文件(立法會CB(2)106/12-13(01)號文件)。

管理公園的方式

6. 鑑於西九文化區公園預期會由2015年起分階段開放，委員會促請西九管理局盡快制訂附例，以便妥善管理公園。部分委員認為，西九管理局雖有責任確保使用公園的市民的安全，但局方應採取較為寬鬆及靈活的方式管理公園，而擬予訂立的附例應旨在利便公眾享用公園而非作出不恰當的限制，亦不應禁止在西九文化區內進行街頭表演。該等委員促請西九管理局就管理公園擬備附例時，徵詢和考慮公眾及文化藝術界的意見。何秀蘭議員建議，由西九管理局的職員或局方委聘的代理人執行有關附例會較為理想，因為他們應較熟悉西九管理局的機構文化及局方就管理公園擬採用的方式。

7. 西九管理局強調，局方會致力以盡量寬鬆的方式管理西九文化區公園，既會鼓勵在公園進行各種文化及康樂用途和活動，亦會尊重和平衡不同使用者的需要。然而，鑑於公園面積廣大及可能有若干具有潛在危險的事宜需予以處理，擬制訂的附例須讓西九管理局能確保充分顧及公眾安全和保安的需要，以及在擬於西九文化區進行的各種活動之間取得適當平衡。西九管理局向委員保證，局方正在擬備附例擬稿，在制訂有關附例時會考慮諮詢會就日後公園的運作進行公眾意見調查所得的結果，以及參考規管本地和海外公園和文化地點營運事宜的附例。委員要求政府當局及西九管理局向立法會提交附例前先諮詢聯合小組委員會。

最新發展

8. 西九管理局現正擬備一套附例，用以規管西九文化區內的公園及其他休憩用地(例如藝術廣場、林蔭大道及海濱長廊)的運作。政府當局及西九管理局將於2015年3月23日會議上就附例擬稿諮詢聯合小組委員會。

相關文件

9. 相關文件一覽表連同該等文件在立法會網站的超連結載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年3月17日

西九文化區公眾休憩用地附例

相關文件

委員會	會議日期	文件
《2012年公眾衛生及市政條例(公眾遊樂場地)(修訂附表4)(第2號)令》小組委員會	2012年10月29日 ——	立法會CB(2)106/12-13(01)號文件 《2012年公眾衛生及市政條例(公眾遊樂場地)(修訂附表4)(第2號)令》小組委員會報告
監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2013年4月23日 (議程第III項)	會議議程 會議紀要
	2013年6月10日 (議程第IV項)	會議議程 會議紀要
	2013年11月29日 (議程第III項)	會議議程 會議紀要
	2014年7月23日 (議程第II項)	會議議程 會議紀要

立法會秘書處

議會事務部2

2015年3月17日