

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1823/14-15(04)號文件

檔 號：CB2/PS/3/12

監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會

立法會秘書處就2015年7月7日會議 擬備的最新背景資料簡介

西九文化區管理局諮詢會

目的

本文件旨在提供關於西九文化區管理局(下稱"西九管理局")諮詢會的背景資料，並重點概述監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會(下稱"聯合小組委員會")委員就此議題提出的意見和關注事項。

背景

2. 西九管理局在2009年根據《西九文化區管理局條例》(第601章)(下稱"《西九管理局條例》")第20條設立諮詢會，以"收集公眾對攸關西九管理局職能的事宜的意見"。根據《西九管理局條例》第20(5)條，西九管理局須就諮詢會的職能不時發出指引¹。諮詢會須每年最少舉行一次會議，而該等會議須開放予公眾人士參加。

3. 根據《西九管理局條例》第20(2)條，諮詢會由一名主席及其他成員組成，成員人數由西九管理局決定。諮詢會的主席及成員均由西九管理局董事局(下稱"西九董事局")委任。在2013年3月，西九管理局宣布委任梁智仁教授為諮詢會主席，以接替由2009年起出任諮詢會主席的張仁良教授。諮詢會現任成員名單載於附錄I。

¹ 諮詢會的指引已上載於西九管理局網站(<http://www.westkowloon.hk/tc/the-authority/consultation-panel>)。

委員的關注事項

4. 聯合小組委員會曾在2014年6月9日的會議上聽取政府當局及西九管理局簡介諮詢會的角色及職能。委員提出的主要意見和關注事項綜述於下文各段。

角色及職能

5. 當局告知委員，在為擬備西九文化區發展圖則而於2009至2011年期間進行的公眾參與活動結束之後，諮詢會委員曾檢討和討論諮詢會的工作重點，並同意諮詢會應繼續作為一個鼓勵公眾參與的平台。據西九管理局所述，諮詢會現時的職能是(a)作為西九管理局與公眾之間的橋樑；(b)推廣西九文化區，加深公眾對計劃的了解；(c)向西九管理局反映公眾的期望／意見；及(d)確保諮詢以開放及具透明度的方式進行。聯合小組委員會亦察悉，由於西九公園(下稱"公園")將會是西九文化區內的主要及首批落成的設施之一，諮詢會在2014年進行了公眾意見調查，收集市民對公園日後用途和管理的意見。

6. 委員普遍關注到，由於西九管理局訂定的諮詢會職能有限，以及在諮詢會的運作模式下，諮詢會自2009年成立以來一直未能履行其擬予履行的角色。梁家傑議員指出，前西九管理局條例草案委員會在2008年進行商議期間，委員普遍期望諮詢會擔當類似西班牙畢爾包阿班多爾巴拿計劃的都會30協會所擔當的角色(相關詳情載述於先前在第三屆立法會成立的西九龍文娛藝術區發展計劃小組委員會的第II期研究報告²內)，並希望諮詢會可作為一個公開平台，透過持續、有系統及透明的方式讓持份者和市民大眾參與其中，以期適當平衡各方利益，並就關乎西九文化區發展及西九管理局的工作的各項重大事宜建立共識。鑑於諮詢會據稱每年一般只舉行一或兩次會議，加上其職能有限，委員認為諮詢會未有履行其擬予履行的角色及職能。

7. 委員又指出，由於西九管理局負責不時就諮詢會的職能發出指引，因此，該局有責任審慎檢討諮詢會的工作，並致力加強其角色及職能。委員強調，為履行作為西九管理局與公眾之間的橋樑的角色，諮詢會應確保就關乎西九文化區發展各項事宜所進行的諮詢工作具備廣泛基礎及以公開方式進行。部分委員建議，在西九文化區設施落成啟用及西九文化區展開全面運作前，諮詢會的工作應集中於就文化軟件的發展及西九文化區內公共休憩用地(包括日後的公園)的用途等事宜收集公眾意

² 該報告已上載於立法會網站(http://www.legco.gov.hk/yr0405/chinese/hc/sub_com/hs02/reports/hs02cb1-tp2-cpdf)。委員可參考報告第5.17至5.37段及第6.31段，該等段落與都會30協會尤為相關。

見。委員要求西九管理局及諮詢會就諮詢會的工作制訂未來路向時，充分考慮委員對諮詢會的角色及職能所表達的意見和期望。

8. 諒詢會主席表示，諮詢會的職能由西九管理局訂定。西九董事局有兩名成員(即夏佳理先生及盛智文博士)亦是諮詢會的成員，他們均有出席諮詢會的大部分會議。他同意諮詢會現時的職能有限，亦有空間加強其工作，但對於有否需要加強諮詢會的角色及職能，則應由西九董事局因應諮詢會對其往後的角色所持的意見再作考慮和決定。

9. 據西九管理局所述，局方一直有向諮詢會匯報西九文化區計劃各方面的進展，並透過諮詢會聽取社會上不同界別人士對計劃及西九管理局的工作的意見。諮詢會可隨時就與西九文化區發展有關的事宜向西九管理局提供意見，包括諮詢會有何方法協助西九管理局更有效收集公眾意見。據西九管理局的了解，各界普遍期望諮詢會擔當西九管理局與公眾之間的橋樑角色，而並非擔任監察角色。西九管理局會與諮詢會主席討論諮詢會可如何加強其各方面的工作，包括加深公眾對西九管理局推展西九文化區計劃的工作的了解。

運作模式

10. 委員認為，讓諮詢會能獨立於西九管理局進行其工作，並可自由決定其工作的方向，此點甚為重要。為使諮詢會能有效履行其原來擬予履行的職能，當局應考慮向諮詢會提供額外資源，包括專設的秘書處支援，以協助諮詢會編訂議程及處理其他與諮詢會運作有關的事務。西九管理局向委員保證，雖然諮詢會的運作未獲提供專用資源，但西九管理局一直按需要調撥資源支持諮詢會的工作，而諮詢會的意見亦會於諮詢會會議後轉交西九管理局。西九管理局會繼續提供適當的資源和支援以協助諮詢會的工作。

11. 委員明白諮詢會在西九管理局轄下設立，其成員亦由西九管理局委任，但他們強調，民政事務局作為負責西九管理局內務管理的政策局，有責任監察西九管理局的工作。他們促請民政事務局擔當更主動的角色，確保諮詢會的工作符合立法會、持份者及市民大眾的期望。

12. 據政府當局所述，民政事務局認同諮詢會的角色重要，並一直關注諮詢會的工作。局方察悉西九管理局不時就諮詢會的工作徵詢諮詢會成員的意見，而諮詢會現時的職權範圍亦是

由西九管理局與諮詢會成員商議後所制訂。諮詢會會於2014年8月舉行的會議上詳細討論諮詢會往後的角色，藉以制訂日後的工作計劃。

成員組合

13. 委員對諮詢會的成員組合表示關注。何秀蘭議員認為，諮詢會的成員組合中，缺乏對文化藝術政策及文化藝術資源管理方面有廣泛知識的成員。委員促請西九管理局委任在推動文化藝術發展方面具有熱忱和知識的人士擔任諮詢會的成員。部分委員認為，政府當局／西九管理局有需要改組諮詢會，以確保諮詢會的成員組合均衡，並能更廣泛代表不同社會界別和不同政黨，而現在是進行改組的適當時機。

14. 委員關注到，現任諮詢會主席亦兼任醫院管理局主席，他能否投入足夠時間履行諮詢會的工作，諮詢會主席回應時表示，就現階段而言，他在督導諮詢會工作方面並無問題。如日後擬大幅改組諮詢會或加強其角色及職能，他會考慮自己能否分配足夠時間繼續積極參與諮詢會的工作。

最新發展

15. 在2014年6月9日舉行會議後，主席曾代表聯合小組委員會致函政務司司長兼西九董事局主席，轉達委員對諮詢會的角色及職能提出的意見及關注(立法會CB(2)2031/13-14(01)號文件)。政府當局在其回應函件中表示，西九管理局已承諾向諮詢會成員轉達聯合小組委員會的意見，並於適當時機向聯合小組委員會作出匯報。

16. 政府當局及西九管理局將於2015年7月7日的會議上，就諮詢會的工作向聯合小組委員會匯報最新情況。

相關文件

17. 在立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年6月30日

西九文化區管理局(下稱"西九管理局")諮詢會

成員名單
(2015年3月1日至2016年2月29日)

1. 梁智仁教授, SBS, JP —— 主席
2. 夏佳理先生, GBM, GBS, JP*
3. 盛智文博士, GBM, GBS, JP*
4. 程張迎先生, MH
5. 周奕希先生, BBS, JP
6. 孔昭華先生
7. 高寶齡女士, BBS, MH, JP
8. 林英傑先生
9. 李瑩教授
10. 莫乃光議員, JP
11. 伍卓賢先生
12. 伍婉婷女士, MH
13. 鄧樹榮先生
14. 韋政先生
15. 黃英琦女士, JP
16. 姚思榮議員

*亦為西九管理局董事局成員

資料來源：西九管理局網站(<http://www.westkowloon.hk>)

附錄II

西九文化區管理局諮詢會

相關文件

委員會	會議／文件發出日期	文件
在第五屆立法會成立的監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會	2013年6月10日 (議程第IV項)	會議議程 會議紀要
	2013年11月29日 (議程第III項)	會議議程 會議紀要
	2014年6月9日 (議程第I項)	會議議程 會議紀要
	2014年7月9日	聯合小組委員會主席於2014年7月9日致政務司司長兼西九文化區管理局董事局("西九董事局")主席的函件，以轉達聯合小組委員會對諮詢會的角色及職能提出的意見及關注
	2014年7月31日	政府當局在2014年7月28日就聯合小組委員會主席於2014年7月9日致政務司司長兼西九董事局主席的函件發出的覆函(只備英文本)

立法會秘書處
議會事務部2
2015年6月30日