

# 工友權益聯社

地址：荃灣沙咀道 305 號眾安大廈 3 字樓 A1 室

電話：24110196

傳真：26124222

## 就「長者院舍住宿照顧服務券試驗計劃」提交意見書

工友權益聯社（下稱本會）於 1999 年 6 月成立，以社區為本的組織手法協助失業及基層工友建立自助互助的組織，共同爭取合理的工作權益及生活保障，實踐基層工友之間互助共生的理念。

特首梁振英今年初發表的第三份施政報告，再次貫徹「居家安老為本」的政策：**錢跟人走、能者多付、用者購服務**。香港隨人口老化形成「結構性老年貧窮」問題是不爭的事實。本會一直倡議政府要就香港人口老化問題制訂「長遠安老策略」，並落實「全民退休保障計劃」，惟政府不但在解決長者養老問題上一再拖延，同時大力提倡「安老服務私營化」的方針！

### 安老政策，首重養老；政策精神，在於敬老！

養老、安老和敬老，是制訂任何安老政策的核心元素，缺一不可。政府一向視基建、科研、教育，甚至醫療是產業，是「社會投資」，但改善民生的社會保障及福利服務卻視為「社會開支及負擔」。政府堅持簡單稅制，資源只向所謂「最有需要人士」提供，迴避調節市場分配不均和維持社會公平應有的角色。由於種種社會制度和個人際遇的限制，我們不應以累積的財富衡量個人一生的貢獻。**只要不死，人皆會老**。長者貢獻一生，用青春、血汗創造了社會財富，社會有責任為每一個持分者提供基本的經濟生活保障。因此，**要制訂安老服務計劃，必須落實全民退休保障制度**。

### 為生者悲、為死者嘆：勿讓當政者用時間消滅需要

審計署在 2014 年 10 月公布的審計報告指，資助長期護理服務需求快速增長，日間護理服務和家居照顧服務長者輪候人數整體而言正上升，而政府在 2013 年推出「錢跟人走」的長者社區照顧服務券試驗計劃，推出一年多以來，反應未如理想。報告披露社署數字指，截至去年 8 月底，中央輪候冊上輪候資助護理安老院宿位有 2.425 萬人，平均輪候時間 3 年，但有 6800 名長者因狀況列為「非活躍」而沒有計算在內。報告亦指 2013-14 年度有 5700 人等輪候宿位期間離世，較 2010 年前 4000 至 4500 名為多！自 2003 年起，所有獲准納入中央輪候冊申請住宿照顧的長者，必須經過政府「統一評估機制」確定為「有需要人士」。換言之，現時居於資助院舍**兩萬多名**長者與及在輪候冊上**2 萬多名**申請人，都是「經確認需要住宿照顧服務」的長者（有關數字已經沒有反映十年來每年未能獲得住院照顧合共死去的數萬名長者）。

以上一大堆數字反映了甚麼？反映了香港出現了一種「結構性老年貧窮」的趨勢。「又老又窮」才是整個問題的關鍵。醫療服務的改善令香港長者「延長衰退的歲月」；家庭核心化的發展令「家庭照顧能力下降」；缺乏養老保障令長者的生活方式「缺乏選擇權」。對於安老會顧問研究報告指「居家安老是香港大部份長者的意願」，我們無須質疑，但諷刺的是，入住安老院已成為一群「人又老、錢又無、身體又唔好、子女幫唔到」的長者們最後、也是最無奈的選擇！

雖然資助安老院舍輪候人數眾多，但數據顯示，私營安老院舍入住率僅約為 70%至 80%。正如部分議員的批評，利用私營市場應付資助安老院舍宿位短缺問題將會徹底失敗。儘管民間社會一直促請政府直接或透過受津助機構提供資助安老院舍服務，政府當局卻強調無意改變其在提供資助住宿照顧服務方面所擔當的角色。政府一方面表示現階段沒有計劃推出住宿照顧服務券計劃，另一方面已預留合共約 8 億元，作為支付在 2015-16 至 2017-18 這三年內分期推出合共 3000 張院舍照顧服務券的費用。政府明明知道現行的私營安老院舍質素參差、良莠不齊及監管不足，仍強推長者院舍住宿照顧服務券試驗計劃，迫使有院舍住宿需要的長者得不到合適照顧，並藉此引入經濟審查，要求「有需要人士」以「用者自付」方式到私人市場購服務；政府既推卸責任亦無視長者基本權利，同時以圖向私營安老院舍輸送利益；本會對此強烈譴責。

### **本會重申安老政策的立場：**

- (一) 盡速設立「全民退休保障計劃」，為香港的長者建立經濟安全保障，應付香港「老齡化」和「貧窮化」的結構性問題，讓長者在居家安老或住宿照顧真正有機會作出選擇。
- (二) 反對要為服務進行任何經濟審查。政府倡議居家安老，鼓勵家人照顧長者之外，必須承認在現代社會，「生老病死」已非單純於個人問題。長者不論貧富，經歷年老患病、始終會走到不能自理的階段，社會不能只提居家安老的口號，政府必須在醫護系統提供基本及實質的照顧服務，讓所有長者可以安享晚年，有經濟條件的長者自行選擇。
- (三) 矯正「安老服務私營化」的政策方針，集中資源在短期內解決現時仍然輪候住宿照顧人士的需要，同時要加強「醫療」、「社區照顧」及「公私營院舍」各系統之間的協調，避免現時醫療專業人士不必要地將康復後獨居或體弱的長者，經常轉介往私營安老院。

工友權益聯社

2015 年 3 月 23 日