

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1108/14-15號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/4/12

福利事務委員會

退休保障事宜小組委員會 會議紀要

日期：2015年2月24日(星期二)
時間：上午10時45分
地點：立法會綜合大樓會議室2B

出席委員：陳婉嫻議員, SBS, JP (主席)
張國柱議員 (副主席)
何俊仁議員
梁耀忠議員
湯家驊議員, SC
梁家傑議員, SC
梁國雄議員
易志明議員
陳志全議員
郭家麒議員
張超雄議員
潘兆平議員, BBS, MH
鄧家彪議員, JP

列席議員：李卓人議員
何秀蘭議員, JP
單仲偕議員, SBS, JP

缺席委員：譚耀宗議員, GBS, JP
陳恒鑊議員, JP

出席公職人員：議程第I項

政府當局

勞工及福利局局長
張建宗先生, GBS, JP

勞工及福利局首席助理秘書長(福利)4
張麗珠女士

署理財經事務及庫務局首席助理秘書長
(財經事務)3
何綺年女士

列席秘書： 總議會秘書(2)1
馬淑霞小姐

列席職員： 高級議會秘書(2)1
黎靄妍女士

議會事務助理(2)1
吳佩珊女士

I. 香港退休保障的未來發展及相關事宜

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

2. 委員要求政府當局提供下列資料——
- (a) 自強積金制度推出以來，僱主供款衍生的強制性公積金(下稱"強積金")累計權益用以抵銷遣散費及長期服務金的總額；
 - (b) 自強積金制度推出以來，計劃成員所作的強制性供款總額及非強制性供款總額；及
 - (c) 現時收入低於本港每月中位數工資的僱員，在年屆60歲退休時的個人儲蓄平均款額。

3. 委員察悉扶貧委員會將會在其轄下成立工作小組，負責就預計於2015年第四季展開退休保障公眾諮詢(下稱"公眾諮詢")作準備；他們關注到所需時間過長。委員強烈認為，當局應壓縮籌備諮詢文件所需的時間，以期在切實可行的範圍內盡早展開公眾諮詢。大部分委員指出，第五屆立法會及現屆政府的任期將分別於2016年及2017年屆滿；他們認為相關的立法程序在時間上將會十分緊迫，政府當局應就退休保障立法擬定具體的時間表及工作計劃。

4. 主席建議，小組委員會就公眾諮詢籌備工作所作的討論，應與擬在扶貧委員會轄下成立的工作小組的相關討論同步進行；委員表示同意。

5. 勞工及福利局局長回應委員對香港退休保障未來發展及公眾諮詢的意見和關注時，提出下列各點——

- (a) 政府當局具誠意和決心推展退休保障的課題及展開公眾諮詢，以期達至社會共識，並適當地定出香港退休保障的未來路向；
- (b) 鑒於政府統計處將於2015年年中左右發表最新的人口及勞動人口推算數據，扶貧委員會委員同意採用最新的推算數據，並按周永新教授領導的研究團隊在其報告中採納的推算方式，更新相關方案的推算，以及探討延長推算期的可行性；
- (c) 扶貧委員會委員同意，全民退休保障(下稱"全民")方案應納入諮詢文件的範圍。為聚焦討論並方便分析，大部分扶貧委員會委員同意選取一個"全民"方案，並以此作為在諮詢文件內分析"全民"方案的藍本。此外，諮詢文件應就須經資產入息審查並為貧困長者提供針對性援助的"非全民"方案提出具體建議，以利便公眾討論。諮詢文件亦應提供一個簡單易明的分析框架，就"全民"和"非全民"方案在理念、內容、影響和可操作性等不同範疇進行比較，以助市民在兩個方案之間作出選擇；及

- (d) 委員對香港退休保障未來發展及公眾諮詢的意見和關注，會轉達政務司司長及扶貧委員會，以供考慮。

II. 其他事項

6. 主席表示，小組委員會下次會議將會訂於扶貧委員會進一步討論退休保障公眾諮詢的籌備工作後舉行。委員會於適當時候獲悉有關的會議日期。

(會後補註：小組委員會下次會議訂於2015年4月14日上午10時45分舉行。)

7. 議事完畢，會議於下午12時30分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年3月20日

退休保障事宜小組委員會 會議過程

日期：2015年2月24日(星期二)

時間：上午10時45分

地點：立法會綜合大樓會議室2B

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項 —— 香港退休保障的未來發展及相關事宜			
000000 - 000346	主席	致序辭	
000347 - 001204	政府當局	政府當局匯報扶貧委員會就退休保障公眾諮詢(下稱"公眾諮詢")所作的討論。	
001205 - 001715	主席	主席扼述小組委員會在上次會議上通過有關退休保障的議案，並建議在是次會議上討論下列主要範疇 —— (a) 進行公眾諮詢的時間表及就退休保障立法的路線圖； (b) 擬納入公眾諮詢範圍的退休保障方案；及 (c) 小組委員會其後舉行會議的日期。	
001716 - 002304	主席 鄧家彪議員 政府當局	鄧家彪議員歡迎政府當局就退休保障預留500億元，但不滿要到2015年第四季才展開公眾諮詢。他要求政府當局澄清下列各點 —— (a) 政府當局會否僅以提供退休保障予大約285 000名生活在貧窮線之下的長者為目標；及 (b) 考慮到大部分已發展國家一般均以50年作為進行同類研究的推算期，政府當局委託周永新教授領導的研究團隊(下稱"研究團隊")進行退休保障研究時，為何不啟動更新人口及勞動人口的最新推算數字。 政府當局回應時表示對香港退休保障未來路向持開放態度。當局強調，為展示其有決心和承擔改善有需要的市民在退休後的生活保障，當局已預留500億元，以應付日後的需要。政府統計處(下稱	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		"統計處")將於2015年年中左右發表最新的人口及勞動人口推算數字，用以更新相關退休保障方案的推算數字。	
002305 - 002911	主席 張超雄議員 政府當局	張超雄議員深切關注到，儘管政府坐擁龐大的財政儲備，現時有三分之一的長者生活在貧窮線之下。他質疑當局會否動用為退休保障預留的500億元。他向委員提述香港理工大學進行相關調查的結果，當中接近九成受訪者支持無須資產入息審查的全民退休保障計劃。他關注政府當局就這方面所持的立場，並質疑政府當局在推展此課題時採取拖延策略。他要求當局提供公眾諮詢的具體時間表，以及就退休保障立法的路線圖。 政府當局重申其在推行退休保障一事上具有誠意和承擔。扶貧委員會已同意成立一個負責推展公眾諮詢籌備工作的工作小組(下稱"工作小組")，預計公眾諮詢將於2015年第四季展開。	
002912 - 003433	主席 郭家麒議員 政府當局	郭家麒議員不滿，儘管社會對推行全民退休保障已有共識，而精算推算結果亦證實相關方案在財政上可持續推行，但政府當局卻不願意推展此事；及公眾諮詢將會重新啟動應否推行全民退休保障此一基本問題的討論。 郭議員質疑政府當局是否打算推出非全民退休保障制度，以及所需的立法程序會否於本屆政府任期內完成。 政府當局重申會審慎地善用有限的公共資源，並以貧困長者為受惠對象。然而，扶貧委員會同意，諮詢文件應納入一個全民退休保障(下稱"全民")方案，並就須經資產入息審查並為貧困長者提供針對性援助的"非全民"方案提出具體建議，以方便公眾討論。扶貧委員會委員又同意採用最新的推算數據，並按研究團隊在其報告中採納的推算方式，更新相關方案的推算，以及探討延長推算期的可行性。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
003434 - 004043	主席 李卓人議員 政府當局	鑒於預計人口老化會於2041年達到頂峰，李卓人議員質疑是否有需要更新人口數字及探討延長推算期至2041年之後的可行性。他認為，這是政府當局的拖延策略，目的在於不推展退休保障的課題。 李議員對下列事宜表示關注 —— (a) 政府當局是否已排除推行無須資產入息審查的全民退休保障計劃的可能性；及 (b) 政府當局會否建議在公眾諮詢中就退休保障方案加入方向性的引導。 政府當局表明福利政策的目的、對出現結構性赤字的疑慮，以及就香港退休保障未來路向進行公眾諮詢的誠意。 李議員表示，工黨認為無需資產入息審查的每月養老金，是所有市民的個人權益。	
004044 - 004556	主席 梁耀忠議員	梁耀忠議員提出意見及質疑如下 —— (a) 政府當局透過在扶貧委員會下商議從扶貧角度應對退休保障的問題，已表明其對此事的立場；及 (b) 公眾諮詢並無就整合收集所得的意見、公布諮詢結果及決定未來路向訂立具體時間表，顯示政府當局採取拖延策略。此外，所謂的最新推算數字，亦會隨政府政策及經濟情況的轉變而波動。	
004557 - 004812	主席 易志明議員 政府當局	易志明議員向委員提述自由黨就退休保障進行調查的結果，當中受訪者對無需資產入息審查的全民退休保障計劃的支持度不是一面倒。 易議員支持政府當局的立場，即在推展此事時採取審慎的方式，參考最新推算數字，並顧及擬議退休保障計劃(倘若推行的話)在財政上的可行性及可持續性等長遠影響。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		政府當局回應易議員對公眾諮詢籌備工作所需時間的關注，並表示會向政務司司長及扶貧委員會轉達委員對此事的關注及意見，以供考慮。	政府當局須向政務司司長及扶貧委員會轉達
004813 - 005353	主席 副主席	副主席認為，該工作小組應盡快成立並舉行會議，以推展公眾諮詢的籌備工作。 副主席認為，有關退休保障方案的可持續性及資金來源等事宜，在全民及須經資產入息審查的非全民退休保障計劃下均需予以處理。他又認為，僱主、僱員及政府將須向全民退休保障計劃供款，當局可在有需要時提高稅收，讓計劃得以持續。鑒於在社會保障制度下長者福利方面的開支日益增加，若不推行全民退休保障計劃，將會對公共財政構成沉重壓力。他關注到，在須經資產入息審查的退休保障計劃下，會對受惠長者造成標籤效應。 副主席關注香港三根支柱退休保障制度的成效，該制度須參照下列各點予以審視 —— (a) 僱主供款衍生的強制性公積金(下稱"強積金")累計權益用以抵銷遣散費及長期服務金的款額；及 (b) 現時收入低於本港每月中位數工資的僱員，在年屆60歲退休時的個人儲蓄平均款額。	
005354 - 005910	主席 潘兆平議員 政府當局	潘兆平議員認為，政府當局有否決心推行無須資產入息審查的退休保障，對退休保障的未來發展至關重要。 潘議員贊同副主席的意見，應在切實可行的範圍內盡快成立工作小組，並壓縮公眾諮詢籌備工作所需的時間，讓公眾諮詢可提前於2015年第三季展開。 潘議員關注擬納入公眾諮詢的退休保障方案，及倘若社會最終未能達成共識，政府當局會否就未來路向作出決定；及政府當局作出的回應。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		政府當局表示會與扶貧委員會跟進，探討壓縮公眾諮詢籌備工作時間表的可行性。	
005911 - 010454	主席	主席扼述委員的意見，指現屆政府的決心對退休保障的未來發展至關重要；鑒於此事已討論了數十年，不同界別亦各有明顯不同的見解，此事不應再被拖延。 主席認為，工作小組應為獨立的委員會，不應設於扶貧委員會之下。 主席要求政府當局於2015年7月之前向小組委員會匯報因應委員的意見就公眾諮詢所訂的具體框架。	
010455 - 011133	梁國雄議員 主席	梁國雄議員表示，有迫切需要推行無須資產入息審查的全民退休保障此一重要的社會政策。他批評政府當局在推行全民退休保障計劃以回應長者窮貧的嚴重問題上，採取拖延策略。 梁議員強烈不滿，儘管政府坐擁龐大的財政儲備，政府當局竟不願採納研究團隊的建議，為所有65歲及以上的香港永久性居民設立每月3,000元的老年金。	
011134 - 011732	主席 副主席 政府當局	主席認為，小組委員會可舉行閉門會議，按情況所需就公眾諮詢的初步框架及內容進行討論，並與工作小組的相關討論同步進行。 副主席重申，他先前向當局提出索取資料的要求。 政府當局回應時表示會致力探討加快公眾諮詢籌備工作的可行性。	
011733 - 012244	主席 單仲偕議員 政府當局	單仲偕議員關注到，進行公眾諮詢的時間表，以及現屆政府可否完成相關的立法程序。他認為，全民退休保障具爭議性，社會無法就此課題達成共識。 單議員就如何處理公眾對此課題意見紛紜的情況提出意見，例如提交不同的退休保障方案供公眾討論；及政府當局作出的回應。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
012245 - 013141	主席 梁耀忠議員 政府當局	關於梁耀忠議員要求當局就進行公眾諮詢及退休保障立法工作提供具體時間表，政府當局回應時表示，擬成立的工作小組會就即將展開的公眾諮詢進行商議及制訂有關細節。 主席強調，政府當局應就公眾諮詢提供具體時間表，包括退休保障的立法時間表，以顯示其在這方面的誠意。 政府當局表示會向扶貧委員會轉達委員的關注及要求，以供考慮。	政府當局須向扶貧委員會轉達
013142 - 014058	主席 梁國雄議員 副主席 政府當局	(副主席在主席暫時離席期間代為主持會議。) 梁國雄議員強烈批評，儘管行政長官在其競選政綱中就改善退休保障作出的承諾，而政府坐擁龐大的財政儲備，政府當局卻不願採納有關設立老年金的建議。 政府當局強調，現屆政府會致力改善有需要的市民在退休後的生活保障。 (主席此時恢復主持會議。)	
014059 - 014415	主席 副主席 政府當局	政府當局就副主席先前提出索取資料的要求作出回應。 主席及副主席重申有意見認為，小組委員會就公眾諮詢籌備工作所作的討論，應與工作小組的相關討論同步進行。 政府當局表示會向政務司司長及扶貧委員會轉達有關建議，以供考慮。	政府當局須與強積金計劃管理局及統計處聯絡 政府當局須向政務司司長及扶貧委員會轉達有關建議
014416 - 014653	主席 政府當局	下次會議日期。 結語。	