

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(3) 253/15-16號文件

檔 號： CB(3)/M/MM

電 話： 3919 3300

日 期： 2015年12月16日

發文者： 立法會秘書

受文者： 立法會全體議員

---

### 2016年1月6日的立法會會議

#### 就“盡快制訂打擊‘假難民’問題的措施”議案 提出的修正案

繼於2015年12月4日發出的立法會CB(3) 209/15-16號文件，有3位議員(易志明議員、張超雄議員及劉慧卿議員)已分別作出預告，會在2016年1月6日的立法會會議上，分別就葉國謙議員“盡快制訂打擊‘假難民’問題的措施”的議案動議修正案。按照立法會主席指示，議員各自提出的修正案將會按所交來的原有措辭印載在立法會議程上。

2. 立法會主席會命令就上述議案及3項修正案進行合併辯論。為協助議員就有關的議案及修正案進行辯論，本人現列出以下程序，供議員在辯論時遵循：

- (a) 立法會主席請葉國謙議員發言及動議他的議案；
- (b) 立法會主席就葉國謙議員的議案提出待議議題；
- (c) 立法會主席請有意動議修正案的3位議員按以下次序發言，但在此階段不得動議修正案：
  - (i) 易志明議員；
  - (ii) 張超雄議員；及
  - (iii) 劉慧卿議員；

- (d) 立法會主席請官員發言；
- (e) 立法會主席邀請其他議員發言；
- (f) 立法會主席批准葉國謙議員就各項修正案第二次發言；
- (g) 立法會主席再次請官員發言；
- (h) 按照《議事規則》第34(5)條，立法會主席決定請該3位議員依上文(c)段所載的次序分別動議修正案。立法會主席請易志明議員就議案動議修正案，並隨即就易志明議員的修正案提出待議及待決議題，付諸表決；
- (i) 在表決完畢易志明議員的修正案後，立法會主席會處理其餘2項修正案；及
- (j) 在處理完畢所有修正案後，立法會主席會請葉國謙議員發言答辯。接着，立法會主席會就葉國謙議員的議案或其經修正的議案(視乎情況而定)提出待決議題，付諸表決。

3. 現將原議案及議案若經修正後的措辭載列於**附錄**，方便議員參照。

立法會秘書

(衛碧瑤女士代行)

連附件

2016年1月6日的立法會會議  
“盡快制訂打擊‘假難民’問題的措施”議案辯論

### 1. 葉國謙議員的原議案

根據資料，現時尚待免遣返聲請統一審核機制（‘統一審核機制’）審核的聲請逾萬宗，而每年用於處理免遣返聲請的公帑開支亦超逾數億元；曾有報章報道統一審核機制有被濫用的情況，例如有海外中介機構以移民顧問的身份協助外國人來港，並透過提出免遣返聲請留港非法工作；‘假難民，真黑工’的問題已引起社會廣泛關注，亦為香港的治安帶來沉重壓力；就此，本會促請政府當局盡快檢討統一審核機制，並積極考慮採用海外地區的做法，制訂各項防止統一審核機制被濫用的措施，包括加強執法堵截非法入境者、加快審核免遣返聲請的程序、訂立提出免遣返聲請的法定時限、設定公費法律支援的上限，以及設立收容中心以妥善管理提出免遣返聲請的人士。

### 2. 經易志明議員修正的議案

根據資料，現時尚待免遣返聲請統一審核機制（‘統一審核機制’）審核的聲請逾萬宗，**並有持續上升的趨勢**，而每年用於處理免遣返聲請的公帑開支亦超逾數億元；曾有報章報道**根據資料，確立聲請的數目佔整體個案數目不足0.5%，反映**統一審核機制有被濫用的情況，例如有海外中介機構以移民顧問的身份協助外國人來港，並透過提出免遣返聲請留港非法工作；‘假難民，真黑工’的問題已引起社會廣泛關注，亦為香港的治安帶來沉重壓力**甚至有報章報道指有超過三成提出免遣返聲請的人士在港從事犯罪活動，嚴重擾亂香港治安**；就此，本會促請政府當局盡快檢討統一審核機制，並積極考慮採用海外地區的做法，制訂各項防止統一審核機制被濫用的措施，包括加強執法堵截非法入境者、加快審核免遣返聲請的程序、訂立提出免遣返聲請的法定時限、設定公費法律支援的上限，以及設立收容中心以妥善管理提出免遣返聲請的人士**並取消向提出免遣返聲請的人士提供食物、住屋及交通等津貼及設立禁閉營以照顧他們生活所需**。

註：易志明議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

### 3. 經張超雄議員修正的議案

香港是一個移民社會，過去亦曾出現國內及國外人士來港引致的難民潮；根據資料，在2014年免遣返聲請被確立的個案只有12宗，確立率不足1%，遠低於德國、英國及澳洲的四成至六成的確立率，而現時尚待免遣返聲請統一審核機制（‘統一審核機制’）審核的聲請逾萬宗，而每年用於處理免遣返聲請的公帑開支亦超逾數億元；曾有報章報道統一審核機制有被濫用的情況，例如有海外中介機構以移民顧問的身份協助外國人來港，並透過提出免遣返聲請留港非法工作；‘假難民，真黑工’的問題已引起社會廣泛關注，亦為香港的治安帶來沉重壓力；就此，本會促請政府當局盡快檢討統一審核機制，並積極考慮採用海外地區的做法，制訂各項防止統一審核機制被濫用的措施，包括加強執法堵截非法入境者、加快**優化**審核免遣返聲請的程序、訂立提出免遣返聲請的法定時限、設定公費法律支援的上限，以及設立收容中心以妥善管理提出免遣返聲請的人士**提供清晰免遣返聲請的指引、加強培訓當值律師及個案主理人員以處理免遣返聲請、提高統一審核機制的透明度，以及為提出免遣返聲請的人士提供人道支援，以盡香港對國際社會的責任。**

註：張超雄議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

### 4. 經劉慧卿議員修正的議案

政府當局一直未能有效處理尋求庇護者和難民在香港滯留的問題，引起社會爭論；根據資料，現時尚待免遣返聲請統一審核機制（‘統一審核機制’）審核的聲請逾萬宗，而每年用於處理免遣返聲請的公帑開支亦超逾數億元；曾有報章報道統一審核機制有被濫用的情況，例如有海外中介機構以移民顧問的身份協助外國人來港，並透過提出免遣返聲請留港非法工作；**因應終審法院裁定政府當局就聲請而作出決定的過程必須達致‘高度公平標準’，政府當局已改進有關的審核機制，但因審核機制未盡完善，各法院須不時糾正政府當局的錯誤決定，因而浪費了不少資源和時間；**‘假難民，真黑工’的問題已引起社會廣泛關注，亦為香港的治安帶來沉重壓力；此外，有志願團體批評政府當局沒有為提出免遣返聲請的需要人士提供適當援助；就此，本會促請政府當局盡快檢討統一審核機制，並積極考慮採用海外地區的做法，制訂各項防止統一審核機制被濫用的措施，包括加強執法堵截非法入境者；加快審核免遣返聲請的程序、訂立提出免遣返聲請的法定時限、設定公費法律支援的上限，以及設立收容中心以妥善管理提出免遣返聲請的人士；**提供足夠資源進一步改進統一審核機制，以增加審核過程的透明度；與法律專**

業的相關組織密切商討，以確保統一審核機制的審核程序完全符合‘高度公平標準’；向負責處理免遣返聲請的人員提供足夠和適切的專業培訓，以便他們能妥善處理聲請個案；以及參考本地生活物價指數，為提出免遣返聲請的有需要人士提供合理的援助，讓他們過着有尊嚴的生活。

註：劉慧卿議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。