

立法會

Legislative Council

立法會CB(3) 260/15-16號文件

檔 號 : CB(3)/M/MM

電 話 : 3919 3300

日 期 : 2015年12月18日

發文者 : 立法會秘書

受文者 : 立法會全體議員

2016年1月20日的立法會會議

就葉國謙議員“盡快制訂打擊‘假難民’問題的措施”議案提出的修正案

繼於2015年12月16日發出立法會CB(3) 253/15-16號文件後，謹請議員注意，立法會主席已批准劉慧卿議員提出**經修改的修正案**。為方便議員參閱，原議案及議案在不同情況下經修正後的措辭載於**附錄**（只備中文本）。議員已隨今天較早前發出的立法會CB(3) 259/15-16號文件獲悉，上述議案將延擱至2016年1月20日的立法會會議上處理。

2. 劉慧卿議員經修改的修正案，以及動議修正案的議員在不同情況下撤回其修正案的詳情載於以下列表：

	動議修正案的 議員	經修改修正案 的措辭載於	在以下情況會 <u>撤回修正案</u>
(a)	張超雄議員 (動議第二項修正案)	--	若易志明議員的 修正案獲得通過
(b)	劉慧卿議員 (動議第三項修正案)	附錄 第 5 項	若易志明議員的 修正案獲得通過

3. 如任何議員希望參閱附錄內任何措辭的英譯本，請致電3919 3307與高級議會秘書(3)4 陳玉鳳女士聯絡，以便秘書處準備所需措辭的英譯本，供有關議員參閱。

4. 為節省用紙，秘書處只會透過**電郵發放**該共有5個情況的附錄。然而，在有關立法會會議舉行的整段期間，該附錄連同相關通告的複本會分別放置在會議廳前廳內面向主要入口的長木桌上，以及會議廳內梁耀忠議員及陳恒鑽議員座位後的桌上。如議員希望索取複本自用，請致電3919 3311與議會事務部3聯絡。

5. 此外，就這項議案發出的通告(包括此通告及附錄)已上載立法會網站，供議員參閱。

立法會秘書

(衛碧瑤女士代行)

連附件(附錄只透過電郵發放)

附錄 Appendix

2016年1月20日的立法會會議 “盡快制訂打擊‘假難民’問題的措施”議案辯論

1. 葉國謙議員的原議案

根據資料，現時尚待免遭返聲請統一審核機制（‘統一審核機制’）審核的聲請逾萬宗，而每年用於處理免遭返聲請的公帑開支亦超逾數億元；曾有報章報道統一審核機制有被濫用的情況，例如有海外中介機構以移民顧問的身份協助外國人來港，並透過提出免遭返聲請留港非法工作；‘假難民，真黑工’的問題已引起社會廣泛關注，亦為香港的治安帶來沉重壓力；就此，本會促請政府當局盡快檢討統一審核機制，並積極考慮採用海外地區的做法，制訂各項防止統一審核機制被濫用的措施，包括加強執法堵截非法入境者、加快審核免遭返聲請的程序、訂立提出免遭返聲請的法定時限、設定公費法律支援的上限，以及設立收容中心以妥善管理提出免遭返聲請的人士。

2. 經易志明議員修正的議案

根據資料，現時尚待免遭返聲請統一審核機制（‘統一審核機制’）審核的聲請逾萬宗，**並有持續上升的趨勢**，而每年用於處理免遭返聲請的公帑開支亦超逾數億元；曾有報章報道**根據資料，確立聲請的數目佔整體個案數目不足0.5%，反映**統一審核機制有被濫用的情況，例如有海外中介機構以移民顧問的身份協助外國人來港，並透過提出免遭返聲請留港非法工作；‘假難民，真黑工’的問題已引起社會廣泛關注，**亦為香港的治安帶來沉重壓力**甚至有報章報道指有超過三成提出免遭返聲請的人士在港從事犯罪活動，嚴重擾亂香港治安；就此，本會促請政府當局盡快檢討統一審核機制，並積極考慮採用海外地區的做法，制訂各項防止統一審核機制被濫用的措施，包括加強執法堵截非法入境者、加快審核免遭返聲請的程序、訂立提出免遭返聲請的法定時限、設定公費法律支援的上限，以及設立收容中心以妥善管理提出免遭返聲請的人士**並取消向提出免遭返聲請的人士提供食物、住屋及交通等津貼及設立禁閉營以照顧他們生活所需**。

註：易志明議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

3. 經張超雄議員修正的議案

香港是一個移民社會，過去亦曾出現國內及國外人士來港引致的難民潮；根據資料，在2014年免遭返聲請被確立的個案只有12宗，確立率不足1%，遠低於德國、英國及澳洲的四成至六成的確立率，而現時尚待免遭返聲請統一審核機制（‘統一審核機制’）審核的聲請逾萬宗，而每年用於處理免遭返聲請的公帑開支亦超逾數億元；曾有報章報道統一審核機制有被濫用的情況，例如有海外中介機構以移民顧問的身份協助外國人來港，並透過提出免遭返聲請留港非法工作；‘假難民，真黑工’的問題已引起社會廣泛關注，亦為香港的治安帶來沉重壓力；就此，本會促請政府當局盡快檢討統一審核機制，並積極考慮採用海外地區的做法，制訂各項防止統一審核機制被濫用的措施，包括加強執法堵截非法入境者、加快**優化**審核免遭返聲請的程序、訂立提出免遭返聲請的法定時限、設定公費法律支援的上限，以及設立收容中心以妥善管理提出免遭返聲請的人士**提供清晰免遭返聲請的指引、加強培訓當值律師及個案主理人員以處理免遭返聲請、提高統一審核機制的透明度，以及為提出免遭返聲請的人士提供人道支援，以盡香港對國際社會的責任。**

註：張超雄議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

4. 經劉慧卿議員修正的議案

政府當局一直未能有效處理尋求庇護者和難民在香港滯留的問題，引起社會爭論；根據資料，現時尚待免遭返聲請統一審核機制（‘統一審核機制’）審核的聲請逾萬宗，而每年用於處理免遭返聲請的公帑開支亦超逾數億元；曾有報章報道統一審核機制有被濫用的情況，例如有海外中介機構以移民顧問的身份協助外國人來港，並透過提出免遭返聲請留港非法工作；**因應終審法院裁定政府當局就聲請而作出決定的過程必須達致‘高度公平標準’，政府當局已改進有關的審核機制，但因審核機制未盡完善，各法院須不時糾正政府當局的錯誤決定，因而浪費了不少資源和時間；‘假難民，真黑工’的問題已引起社會廣泛關注，亦為香港的治安帶來沉重壓力；此外，有志願團體批評政府當局沒有為提出免遭返聲請的有需要人士提供適當援助；就此，本會促請政府當局盡快檢討統一審核機制，並積極考慮採用海外地區的做法，制訂各項防止統一審核機制被濫用的措施，包括加強執法堵截非法入境者；加快審核免遭返聲請的程序、訂立提出免遭返聲請的法定時限、設定公費法律支援的上限，以及設立收容中心以妥善管理提出免遭返聲請的人士；**提供足夠資源進一步改進統一審核機制，以增加審核過程的透明度；與法律專業的相關組織密切商討，以確保統一審核機制的審核程序完全符合****

‘高度公平標準’；向負責處理免遣返聲請的人員提供足夠和適切的專業培訓，以便他們能妥善處理聲請個案；以及參考本地生活物價指數，為提出免遣返聲請的有需要人士提供合理的援助，讓他們過着有尊嚴的生活。

註：劉慧卿議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

5. 經張超雄議員及劉慧卿議員修正的議案

香港是一個移民社會，過去亦曾出現國內及國外人士來港引致的難民潮；根據資料，在2014年免遣返聲請被確立的個案只有12宗，確立率不足1%，遠低於德國、英國及澳洲的四成至六成的確立率，而現時尚待免遣返聲請統一審核機制（‘統一審核機制’）審核的聲請逾萬宗，而每年用於處理免遣返聲請的公帑開支亦超逾數億元；曾有報章報道統一審核機制有被濫用的情況，例如有海外中介機構以移民顧問的身份協助外國人來港，並透過提出免遣返聲請留港非法工作；‘假難民，真黑工’的問題已引起社會廣泛關注，亦為香港的治安帶來沉重壓力；就此，本會促請政府當局盡快檢討統一審核機制，並積極考慮採用海外地區的做法，制訂各項防止統一審核機制被濫用的措施，包括加強執法堵截非法入境者、加快**優化**審核免遣返聲請的程序、訂立提出免遣返聲請的法定時限、設定公費法律支援的上限，以及設立收容中心以妥善管理提出免遣返聲請的人士**提供清晰免遣返聲請的指引、加強培訓當值律師及個案主理人員以處理免遣返聲請、提高統一審核機制的透明度，以及為提出免遣返聲請的人士提供人道支援，以盡香港對國際社會的責任**；本會亦促請政府當局與法律專業的相關組織密切商討，以確保統一審核機制的審核程序完全符合‘高度公平標準’；以及參考本地生活物價指數，為提出免遣返聲請的有需要人士提供合理的援助，讓他們過着有尊嚴的生活。

註：張超雄議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

劉慧卿議員的修正案以下加單橫線標示。