

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2016 年 2 月 3 日

總目 142－政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室
分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議，由財務委員會批准當日起，在財政司司長辦公室轄下的經濟分析及方便營商處－

- (a) 開設 1 個新職級和常額職位－
政府經濟顧問
(首長級薪級第 5 點)(217,150 元至 223,650 元)

並刪除下述現有職級和常額職位，以作抵銷－

政府經濟顧問
(首長級薪級第 4 點)(204,550 元至 217,000 元)

以及

- (b) 開設 1 個新職級和常額職位－
副政府經濟顧問
(首長級薪級第 3 點)(180,200 元至 196,700 元)

問題

為應付經濟分析及方便營商處不斷擴大及日益複雜的工作範疇，我們認為有需要提升政府經濟顧問的職級和加強財政司司長辦公室轄下的經濟分析及方便營商處的首長級人員的支援。

建議

2. 我們建議將政府經濟顧問首長級常額職位的職級，由目前的首長級薪級第 4 點，提升至首長級薪級第 5 點，並在財政司司長辦公室轄下的經濟分析及方便營商處開設 1 個副政府經濟顧問的新職級和常額職位(首長級薪級第 3 點)。

理由

經濟分析及方便營商處的工作範疇和職責

3. 經濟分析及方便營商處於 2004 年 6 月成立，隸屬財政司司長辦公室，主要職能是為政府各決策局及部門提供高層次的專業意見和經濟評估，以協助各決策局及部門制訂政策。該處亦倡導方便營商的工作，致力拆牆鬆綁和降低遵規成本，締造有利營商環境。經濟分析及方便營商處以政府經濟顧問(現時為首長級薪級第 4 點)為首，下設經濟分析部和方便營商部兩個部別。

4. 經濟分析部有 5 個組別，每個組別由 1 個屬首長級薪級第 2 點的首席經濟主任帶領。經濟分析部的主要職責如下－

- (a) 密切監察全球及本地各項重大發展(包括樓市泡沫風險)，分析這些發展對香港經濟的潛在影響；
- (b) 制訂官方的本地生產總值和通脹預測，並定期製作香港經濟報告；
- (c) 深入研究對香港的策略性和長遠發展至關重要的課題(例如《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》、《海峽兩岸經濟合作框架協議》及自由貿易協定的經濟影響評估，以及基建項目的經濟評估)；
- (d) 為支援政策制訂和優化工作進行深入評估及研究(例如密切監察法定最低工資的影響、詳細評估各項工時政策方案、分析貧窮風險及就不同弱勢社羣進行相關研究、收入流動性研究、人口老化的經濟分析等)；以及

- (e) 密切監察香港的國際競爭力，並全面評估香港優勢和弱項，找出臻善之處。

5. 方便營商部由一個屬首長級薪級第 2 點的管理參議署助理署長帶領，在方便營商諮詢委員會的督導下，負責統籌和協調政府的方便營商工作，並協助政府各決策局和部門進行各種研究和項目，以訂定和推行有助商界發展和運作的措施。此外，方便營商部也為方便營商諮詢委員會及轄下各工作小組提供秘書處及行政支援服務。

經濟分析及方便營商處的職責顯著擴大

6. 面對瞬息萬變的國際經濟形勢，政府近年須特別投放資源，制訂適切策略和措施以發揮香港的經濟潛力，並同時抵禦宏觀經濟方面的衝擊和風險。因此，經濟分析及方便營商處須適時對急劇轉變的外圍環境進行深入的經濟分析，評估香港的優勢、弱點和定位。這方面的工作日益繁重，相比以前，範圍更廣、工作量更多、性質更複雜。

7. 此外，政府經濟顧問所帶領的團隊須適時提供大量量化評估，以支援高層次委員會在以數據為依歸的基礎上制訂政策，冀能充分顧及香港整體競爭力和商界遵規成本所受到的影響，這方面所衍生的服務需求十分龐大並不斷增加。故此，很多時候政府經濟顧問在政策考量初期需要參與和提供大量分析，在政策制訂過程中擔當比以前更為重要的角色。同時，因應公眾對政府提高政策透明度的要求，政府經濟顧問很多時候須與主要官員共同出席立法會會議及面對傳媒，提供在制訂不同範疇的政策(例如人口、房屋、扶貧、貿易、就業及勞工福利)時所涉及的詳盡經濟理據和專業分析。

服務需求的改變

8. 進行宏觀經濟分析和參與財政預算案的制訂，一向是經濟分析及方便營商處的主要工作。近年這方面的工作需求大幅增加，主要由於國際形勢不斷變化，環球危機愈趨頻密，經濟分析部除了要不斷更新經濟前景分析，更須密切留意各類層出不窮的宏觀經濟風險並適時作出評估，冀能向財政司司長提議適切的應對策略。當中所提供的支援已遠超一般宏觀經濟監察的範疇，工作範圍更涵蓋主要外來衝擊的風險評估、各項紓困措施對經濟提振作用的估算、政府主要收入預測的高頻率更新，以及公共財政長遠可持續性的評估等。

9. 此外，就各國際評級機構(包括美國傳統基金會、加拿大費沙爾學會／美國卡托研究所、世界銀行、世界經濟論壇、國際管理發展研究所等)對香港競爭力評級方面，經濟分析及方便營商處也大大加強了監察及分析工作。除了要深入分析各項主要政策措施對競爭力的影響外，政府經濟顧問還要外訪世界各地的國際評級機構，與該等機構的高層人員建立溝通渠道，定期交流意見，以求更好地闡述香港經濟的發展情況和解釋香港在國際競爭力不同範疇上的表現和進度。

10. 以下是政府經濟顧問領導的經濟分析及方便營商處過去數年的一些新增工作範疇－

- (a) 分析物業市場的供求情況及其他影響市場的因素，並密切監察樓市狀況和相關泡沫風險。政府經濟顧問是長遠房屋策略督導委員會 3 名當然委員之一，為長遠房屋需求預測和在不同經濟周期下房屋需求的情景測試等工作提供大量分析；
- (b) 建立與國際競爭力評級機構的定期對話，闡述香港最新的經濟狀況，以及多個範疇的經濟政策方向，加深評級機構對香港的認識；
- (c) 支援最低工資委員會的工作，提供完備的分析框架，使委員會能建基於客觀數據進行討論，在為香港的法定最低工資水平作出建議的過程中提供所須分析和影響評估，並監察法定最低工資水平實施後對經濟及社會的影響；
- (d) 為扶貧委員會擬訂的官方貧窮線訂立分析框架；在相關決策局制訂新的扶貧措施(尤其是低收入在職家庭津貼)的過程中提供數據分析支援；以及評估長者生活津貼、鼓勵就業交通津貼計劃等扶貧措施的成效；以及
- (e) 為人口政策督導委員會提供深入經濟分析，以協助該委員會審研各項為應對人口老化及人力供應不足而提出的政策方案，權衡利弊。

附件1

11. 相比過往，經濟分析及方便營商處須大量參與政府的政策制訂工作，其所衍生的服務需求不斷增加，從附件 1 可見，政府經濟顧問須以委員或政府研究小組成員身分親自參與的高層法定委員會眾多，這些委員會工作範圍幾乎已涵蓋政府的所有主要政策範疇。

12. 展望未來，經濟分析部的工作量料會有增無減。宏觀經濟分析方面，環球經濟和內地經濟都進入「新常態」，有很多經濟課題須要更深入的研究。美國已開展利率正常化進程，我們亦要持續並密切監察樓市狀況，評估樓市走勢逆轉對宏觀經濟及金融穩定所帶來的潛在風險，並繼續協助房屋署更新長期房屋需求預測。此外，外圍環境不斷變化，競爭更趨激烈，我們有必要投放更多人力物力，研究香港在環球經濟競爭力方面的長處和弱項，並分析各項政策對香港競爭力的影響。再者，隨着內地與香港的經貿合作持續深化，經貿關係方面的工作量亦十分龐大，未來就香港經濟如何配合國家的「一帶一路」發展策略的經濟研究也極需加強。扶貧和勞工福利方面的工作亦涉及大量數據分析，在分析框架和評估上也須配合各個相關高層次委員會的討論而不斷更新和優化。與此同時，人口日益老化，為本港的勞動力、社會福利及經濟增長帶來的挑戰已迫在眉睫，往後只會更形嚴峻，加上不少牽涉社會民生福利的議題及政策，都須以數據為依歸進行分析，未來這方面的工作要求無論以質和量來看，都會與日俱增。

人手編制的改變

13. 為了應付日益沉重的工作量，經濟分析及方便營商處近年增加了人手，新增的職位以非首長級職位為主。首長級方面，在 2013 年 4 月開設了 1 個為期 3 年的首席經濟主任編外職位，以輔助政府經濟顧問加強就人口、扶貧及福利範疇的經濟分析。儘管增設這些新職位和重新調配經濟分析部的現有員工在某程度上有助應付新增的工作量，但大部分的工作重擔，尤其參與政府高層委員會並向高層官員提供專業分析，以及與國際評級機構高層人員對話等工作，難免仍須由政府經濟顧問一人肩負。

14. 此外，經濟分析及方便營商處的編制擴大後，政府經濟顧問的行政職責也隨之大增。現時，政府經濟顧問須領導經濟分析及方便營商處 80 多名員工，其中 55 人為專業及行政人員，人數是該處於 2004 年 6 月成立時的兩倍有多。作為職系首長，政府經濟顧問須管理的經濟主任職系人員(包括外借其他決策局／部門的人員¹)數目由成立時的 16 人增加至現時的 40 人，增幅多於兩倍，詳見下表。

職級	2004 年 6 月	2016 年 1 月
首席經濟主任 (首長級薪級第 2 點)	4	5
高級經濟主任 (總薪級表第 45 至 49 點)	5	16
經濟主任 (總薪級表第 27 至 44 點)	7	19
總計	16	40

註：數字包括外借及編外職位

15. 政府經濟顧問直接督導的首長級人員，亦由 2004 年 6 月的 5 名相應增至現時的 6 名，他們全屬首長級薪級第 2 點人員。

提升政府經濟顧問的職級

16. 政府經濟顧問要負責的工作範疇顯著擴大，所涉的複雜程度有增無減，而所擔當的角色也有所轉變。此外，政府經濟顧問須大力支援的主要政策範疇全都涉及重要議題，而其行政職責亦明顯加重。考慮到這些因素，我們建議把政府經濟顧問的職級，由首長級薪級第 4 點提升至首長級薪級第 5 點。

17. 職位提升後，政府經濟顧問將繼續就有關經濟分析的事宜直接向財政司司長負責，他／她亦會繼續擔當經濟主任職系的職系首長。有關行政管理的工作(包括財務及人力資源事宜)將由建議新設的副政府經濟顧問(詳情見下文第 18 和 20 段)負責。政府經濟顧問現時及建議的職責說明，分別載於附件 2 及 3。

附件2
及3

¹ 包括現時外駐政務司司長辦公室、財經事務及庫務局、商務及經濟發展局、運輸及房屋局，以及環境局的 3 名高級經濟主任及 3 名經濟主任。

開設 1 個副政府經濟顧問職位

18. 由第 14 段的經濟主任職系結構可見，經濟分析及方便營商處成立之時，首長級對非首長級職位的比例是 1:3；而由於過去十年來的職位增加主要集中於非首長級職位，計及 2016 年 4 月開設的職位，首長級對非首長級職位的比例會是 1:7.6²。故此，我們認為有實際及迫切需要加強經濟分析部首長級人員編制，讓政府經濟顧問能專注處理至為重要的工作，冀能更好地支援政府高層官員。我們建議開設 1 個屬首長級薪級第 3 點的副政府經濟顧問常額職位，以協助政府經濟顧問履行經濟分析部日益繁重的職責。

19. 政府經濟顧問目前肩負的工作範圍廣泛，經濟分析及方便營商處又須委派高層代表出席眾多會議，因此，由首長級薪級第 3 點的副政府經濟顧問代表，會較首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)更為合適。副政府經濟顧問會負責領導經濟分析部轄下五個組別，就研究方向提出意見，和確保研究工作的質素，並分擔政府經濟顧問出席高層次會議的工作。副政府經濟顧問職位開設後，可望進一步加強與國際競爭力評級機構的交流，以便他們深入了解香港的競爭優勢。副政府經濟顧問也會協助政府經濟顧問向政府高層官員提供策略性建議，以及接掌經濟分析及方便營商處的員工管理及資源管理職務。現時由管理參議署助理署長(首長級薪級第 2 點)領導、主力方便營商工作的方便營商部則繼續由政府經濟顧問直接監督。副政府經濟顧問的建議職責說明載於附件 4。經濟分析及方便營商處現時及建議的組織圖，分別載於附件 5 及 6。

附件4
附件5
及6

曾考慮的其他方案

20. 我們考慮過重行調配人員，但認為並不可行。由於現時 5 名首席經濟主任(包括 1 個將於 2016 年 3 月底屆滿的編外職位³)，工作繁多，要他們有效地吸納和分擔經濟分析及方便營商處因工作範疇擴大而日漸增加的職務，同時又要確保工作進度和質素不受影響，在運作上並不可行。此外，值得注意的是，新增的副政府經濟顧問的職責範疇和層次遠超首席經濟主任；後者主要負責帶領一個由專業經濟主任組成的小組，就特定範疇進行經濟研究。現時在首長級層面並沒有人手過

² 若計及以合約形式聘用的高級經濟分析員及經濟分析員，2004 年 6 月時的相應比例為 1:3.5，而 2016 年 4 月時，這比例會是 1:9.2。

³ 由於經濟分析部工作繁重，工作需求在未來數年料會持續顯著增加，建議保留此編外職位，為期 3 年，以繼續在人口、扶貧、福利及退休保障方面進行經濟分析及研究工作，詳見文件 EC(2015-16)14。

剩或資源錯配的問題，如建議不獲接納或有所刪減，經濟分析及方便營商處便要繼續承擔過量的工作；這將影響該處適時為政府施政提供高水平策略性意見的能力。

對財政的影響

21. 按薪級中點估計，有關建議所須增加的年薪開支淨額為 2,285,400 元，詳情如下－

職級	按薪級中點估計 的年薪開支 (元)	職位數目
<u>擬開設的職位</u>		
政府經濟顧問 (首長級薪級第 5 點)	2,506,800	1
副政府經濟顧問 (首長級薪級第 3 點)	2,139,600	1
<u>擬刪除的職位</u>		
政府經濟顧問 (首長級薪級第 4 點)	(2,361,000)	(1)
總計	2,285,400	1

所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金及員工附帶福利開支)則為 3,252,000 元。我們已在 2015-16 年度及其後年度的財政預算中預留足夠款項，以應付建議的所需開支。

公眾諮詢

22. 我們已在 2016 年 1 月 18 日諮詢立法會公務員及資助機構員工事務委員會，委員支持把上述建議提交人事編制小組委員會。

編制上的變動

23. 過去 3 年，總目 142「政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室」在編制上的變動如下－

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (2016 年 2 月 1 日)	2015 年 4 月 1 日 的情況	2014 年 4 月 1 日 的情況	2013 年 4 月 1 日 的情況
A*	29+(4)#	29+(4)	29+(4)	29+(3)
B	124	124	121	114
C	389	392	386	373
總計	542+(4)	545+(4)	536+(4)	516+(3)

註：

- A - 相等於首長級或相同薪級的職級
- B - 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級
- C - 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級
- * - 不包括根據獲轉授權力開設的編外職位
- () - 首長級編外職位數目
- # - 截至 2016 年 2 月 1 日，沒有懸空的首長級職位

公務員事務局的意見

24. 公務員事務局支持上述建議，同意把政府經濟顧問職級和常額職位由首長級薪級第 4 點，提升至首長級薪級第 5 點，以及開設建議屬首長級薪級第 3 點的副政府經濟顧問新職級和常額職位，以應付經濟分析及方便營商處不斷擴大及日益複雜的工作範疇。該局考慮到出任擬設職位的人員須承擔的職責和掌管的職務範圍，認為擬設職位的職系和職級均屬恰當。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

25. 首長級薪俸及服務條件常務委員會表示，如實施上述建議，有關職位的建議職級是恰當的。

財政司司長辦公室
經濟分析及方便營商處
2016 年 1 月

政府經濟顧問須以委任委員或研究小組成員身分
參與的高層委員會

- (i) 扶貧委員會及轄下各專責小組(於 2012 年重設)
- (ii) 長遠房屋策略督導委員會及轄下工作小組(2012)
- (iii) 最低工資委員會(2011)
- (iv) 標準工時委員會及轄下專責小組(2013)
- (v) 人口政策督導委員會(於 2012 年重組)
- (vi) 長遠財政計劃工作小組(2013)
- (vii) 土地及建設諮詢委員會(2012)
- (viii) 港台經濟文化合作協進會(2010)
- (ix) 經濟發展委員會及轄下各工作小組(2013)
- (x) 人力發展委員會(2002)
- (xi) 方便營商諮詢委員會(2006)
- (xii) 香港生產力促進局(1967)
- (xiii) 統計諮詢委員會(1972)
- (xiv) 香港金融研究中心顧問委員會會議(1999)

註：括號內的數字為委員會的成立年份

政府經濟顧問
現時職責說明

職級：政府經濟顧問(首長級薪級第 4 點)

直屬上司：財政司司長

主要職務和職責

1. 為財政司司長、其他政府高層官員及高層次政策委員會提供高層次經濟建議及評估。
 2. 領導經濟分析部為各決策局／部門提供經濟分析及評估，支援各決策局／部門制訂和優化政策的工作。
 3. 密切監察香港的國際競爭力，並定期與世界各地的國際評級機構對話。
 4. 倡導政府在方便營商方面的工作，並監督方便營商部的項目措施。
 5. 以職系首長身分管理和發展經濟主任職系。
 6. 監督經濟分析及方便營商處的財務管理、人力資源管理和資源分配等事宜。
-

政府經濟顧問
建議職責說明

職級：政府經濟顧問(首長級薪級第 5 點)

直屬上司：財政司司長

主要職務和職責

1. 為財政司司長、其他政府高層官員及高層次政策委員會提供高層次經濟建議及評估。
2. 領導經濟分析部為各決策局／部門提供經濟分析及評估，支援各決策局／部門制訂和優化政策的工作。
3. 密切監察香港的國際競爭力，並定期與世界各地的國際評級機構對話。
4. 倡導政府在方便營商方面的工作，並監督方便營商部的項目措施。
5. 以職系首長身分管理和發展經濟主任職系。

副政府經濟顧問
建議職責說明

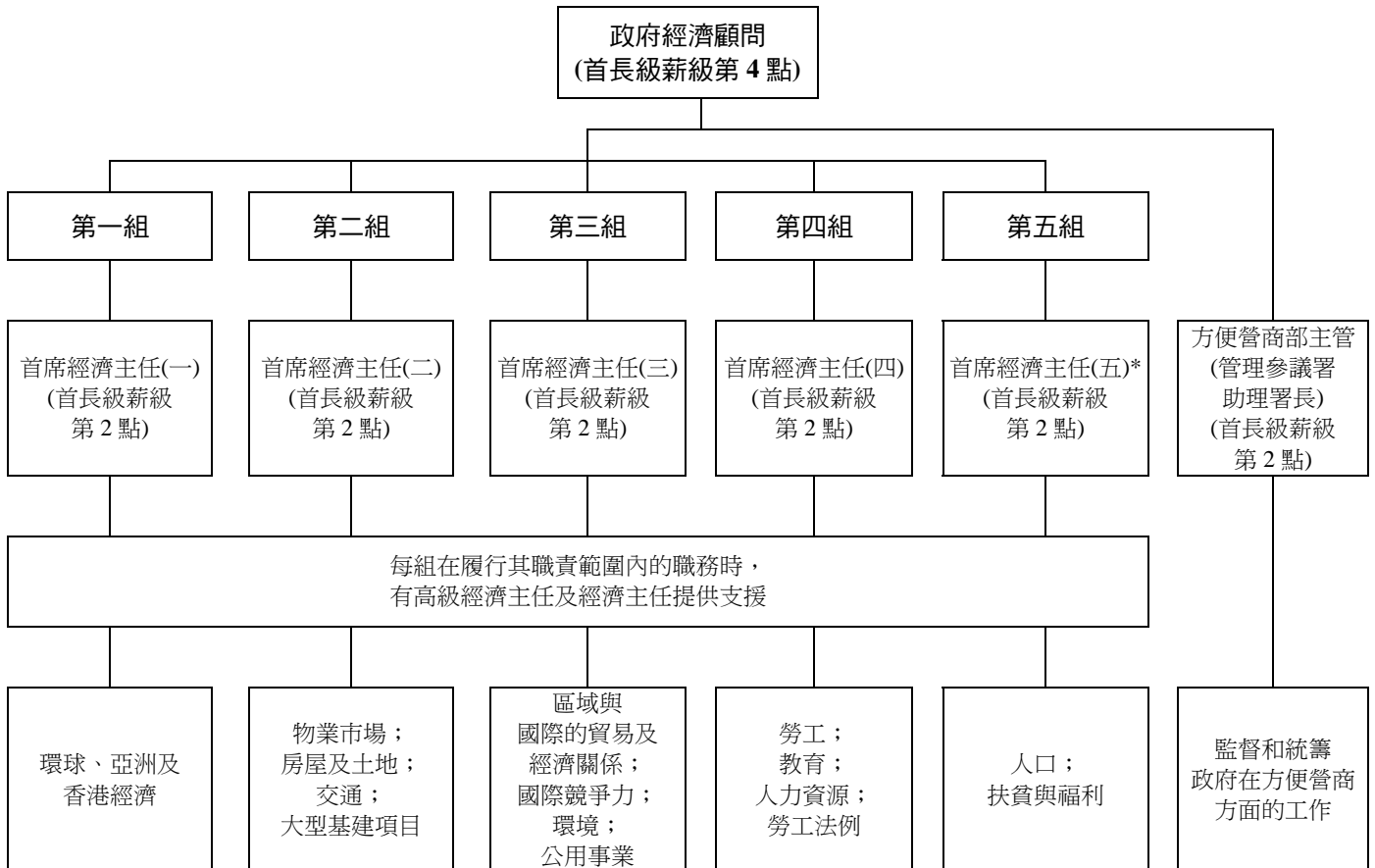
職級：副政府經濟顧問(首長級薪級第 3 點)

直屬上司：政府經濟顧問

主要職務和職責

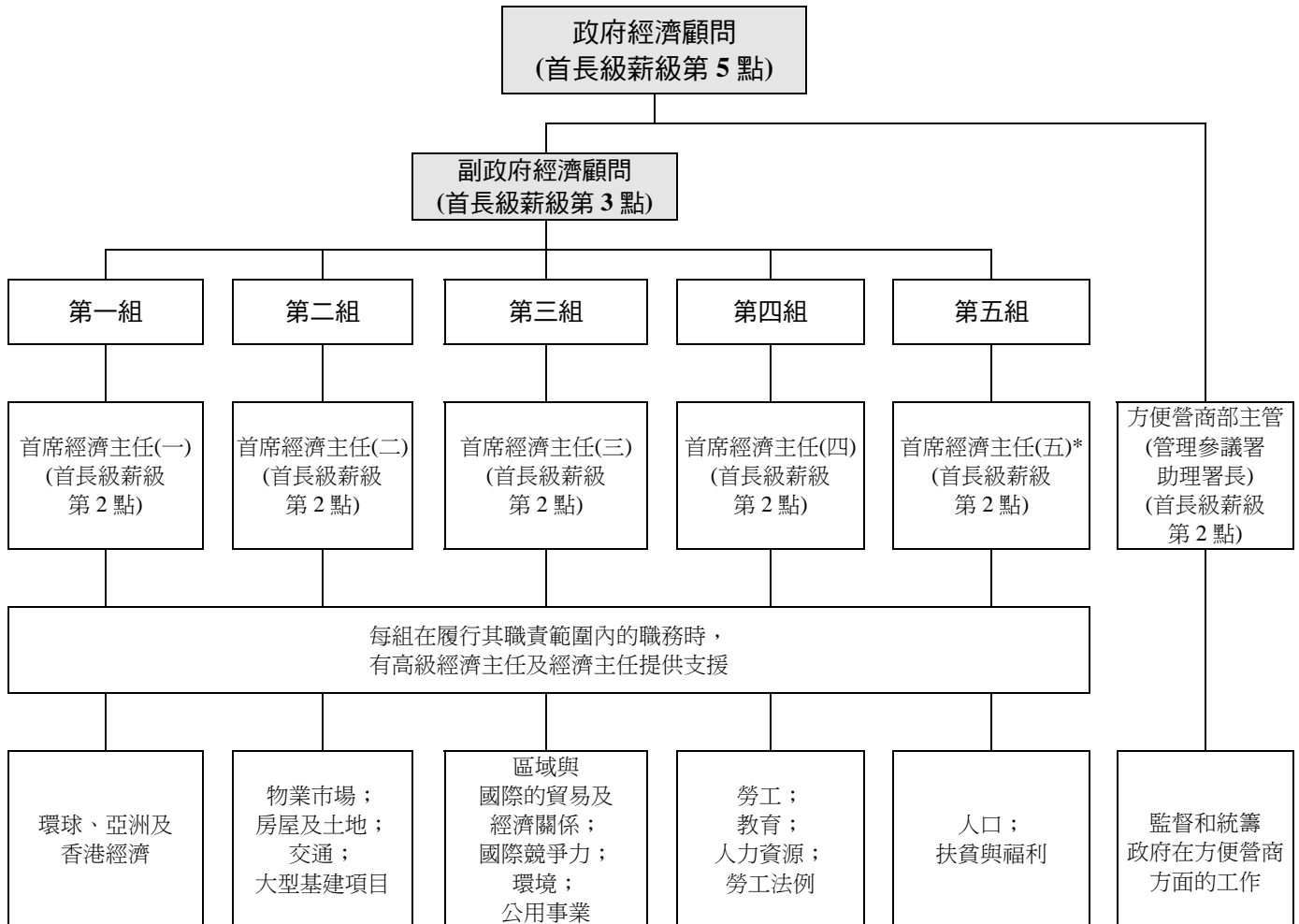
1. 協助政府經濟顧問進行高層次的經濟研究，及向政府高層領導官員提供策略性意見。
 2. 協助政府經濟顧問領導經濟分析部，監督和統籌首席經濟主任的工作，尤其是就研究方向提供意見，確保研究工作的質素和進度。
 3. 與海外國際評級機構保持定期對話(例如世界銀行、世界經濟論壇、美國傳統基金會、美國卡托研究所、加拿大費沙爾學會及國際管理發展研究所)。
 4. 協助政府經濟顧問管理經濟分析及方便營商處的財務、人力資源及資源分配等事宜。
 5. 執行政府經濟顧問所指派的其他工作。
-

財政司司長辦公室
經濟分析及方便營商處
現時組織圖



* 將於 2016 年 4 月 1 日到期撤銷的編外職位

財政司司長辦公室
經濟分析及方便營商處
建議組織圖



■ 本文件建議開設的首長級職位

* 將於 2016 年 4 月 1 日到期撤銷的編外職位。由於經濟分析部工作繁重，工作需求在未來數年料會持續顯著增加，建議保留上述編外職位，為期 3 年，以繼續在人口、扶貧、福利及退休保障方面進行經濟分析及研究工作，詳見文件 EC(2015-16)14。