人事編制小組委員會
2016 年 2 月 3 日會議的跟進事項

EC(2015-16)14

有關上述就財政司司長辦公室轄下的經濟分析及方便營商處經濟分析部(「經濟分析部」)保留一個首席經濟主任編外職位(首長級薪級第 2 點)的建議，現要求政府當局提供：

(一) 過去數年經濟分析部屬下五個組別分別進行過的經濟評估和研究的清單；

(二) 政府決策局和部門(包括中央政策組、商務及經濟發展局、環境局和財經事務及庫務局)在過去數年曾經進行的主要經濟評估和研究之清單；以及

(三) 就上述(二)項，假如經濟分析部曾經參與有關評估和研究，經濟分析部及相關決策局和部門之間分工的資料。

財政司司長辦公室轄下的經濟分析及方便營商處的回覆如下：

(一) 附表列出經濟分析部的五個組別在過去幾年曾進行的經濟評估及研究，包括就各個範疇的恆常和專題研究，以及就個別相關政策進行過的經濟分析及經濟影響評估。

(二) 我們在 2 月 3 日的會議後，向所有決策局作出相關查詢。各決策局在回覆中均表示，在 2015 年並沒有在內部或透過聘用顧問公司進行獨立經濟研究或分析；而政策考量上若有需要進行經濟評估，是會尋求政府經濟顧問團隊的分析支援。

除政府決策局及部門外，議員亦特別查詢中央政策組(中策組)和香港金融管理局(金管局)的研究工作。中策組的回覆表示，中策組內沒有經濟師，而該組曾於 2014 年 7 月至 2015 年 10 月委託大學進行一項獨立的《港珠澳大橋對地區經濟發展綜合影響研究》，此研究的其中一個重點是大橋對區域發展影響機制分析。此報告

仍在檢討階段，而中策組會不時檢視已完成的其他研究報告，並將可以公開的報告上載於網頁（http://www.cpu.gov.hk/tc/research_reports/index.html)。

至於金管局，轄下設有研究部進行分析，同時亦會透過資助香港金融研究中心的訪問學者計劃進行學術研究。金管局表示，其分析及研究主要聚焦於環球貨幣及金融穩定的課題，以及評估有關主要發達國家，亞太地區及中國內地經濟及金融市場發展對香港貨幣及金融穩定所構成的潛在風險。過去幾年金管局已公布的研究和分析載於以下網頁(http://www.hkma.gov.hk/chi/publications-and-research/research/)。就宏觀經濟層面的分析而言，金管局與經濟分析及方便營商處會不時交流意見，並會徵詢經濟數據作分析及研究之用。

（三） 政府各決策局制訂政策時，都會有不同考慮因素，經濟影響是其中一個。故此，就個別相關政策的分析及經濟影響評估，決策局和部門與經濟分析部之間的分工是相當清晰的。如前所述，不同決策局及部門會因應其政策考量的需要，向經濟分析及方便營商處尋求相關分析支援;而經濟分析部則會按客觀數據,提供所須的經濟分析、評估和專業意見。**附表**載列出過去幾年經濟分析部曾重點參與不同政策局在相關政策工作的經濟評估和分析。

附表

2013 年至 2016 年年初期間，經濟分析及方便營商處進行的經濟評估和研究

組別	經濟評估／研究的課題	文件／分析
第一組	1. 密切監察全球及本地的宏觀經濟發展，並分析其對香港經濟的影響。 2. 評估香港經濟最新的情況，並為本地生產總值和通脹進行預測。有關評估可見於每季向公眾發布的香港經濟報告和最新經濟增長和通脹預測。 3. 為政府財政預算案提供宏觀經濟的分析、評估及相關預測。 4. 在有需要時，參與和公共財政相關的研究工作。 [部分定期報告、專題研究和相關文件已上載至本部門網站上，以供公眾參考，詳情見右表。]	**1. 定期報告／簡報** • 香港《季度經濟報告》 • 每季更新經濟預測的全面分析，載於新聞稿及新聞發布會簡報 • 每年兩次向立法會財經事務委員會作匯報，遞交資料文件及簡報，闡述香港最新整體經濟發展情況及短期展望，以及有關香港低收入住戶概況的詳細分析 **2. 重點參與的政策分析** • 每年度財政預算案：為財政司司長提供香港經濟最新情況分析和宏觀風險評估、經濟增長和通脹預測、中期經濟假設、以及紓緩措施對宏觀經濟提振作用的評估 • 長遠財政計劃工作小組：第一期(2014 年)及第二期(2015 年)的報告，當中就香港經濟、通脹、以至政府收入的長遠趨勢，作詳細分析及預測 **3. 過去三年專題／研究文件** • 中小型企業的動向指數(最新情況)(2013 年) • 日本近期的經濟政策及其對香港經濟的影響(2013 年)

附表

2013 年至 2016 年年初期間，經濟分析及方便營商處進行的經濟評估和研究

組別	經濟評估／研究的課題	文件／分析
		• 美國聯邦儲備局減買資產的有條件時間表(2013 年) • 東亞區內貿易概覽(2013 年) • 從長遠角度剖析消費品出口表現(2013 年) • 綜合消費物價指數中的私人房屋租金分類指數最新走勢(2013 年) • 商業樓宇租金成本與宏觀經濟變數的關係(2013 年) • 香港零售業的表現(2013 年) • 關於歐債危機的近期主要事件摘要(最新情況)(2013 年) • 國際市場食品及商品價格的最新走勢(2013 年) • 美國勞工市場的近期發展(2014 年) • 中小型企業的動向指數(最新情況)(2014 年) • 歐元區近期的貨幣寬鬆政策(2014 年) • 香港零售業近期銷情(2014 年) • 東盟與香港的經濟聯繫及其市場發展潛力(2014 年) • 美國通脹近況(2014 年) • 全球貿易近期表現(2014 年) • 全球經常帳失衡的近期情況(2014 年) • 美國房屋市場近期表現(2014 年) • 歐元區經濟復蘇透視(2014 年)

2013 年至 2016 年年初期間，經濟分析及方便營商處進行的經濟評估和研究

組別	經濟評估／研究的課題	文件／分析
		• 主要經濟體的中長期增長展望(2014 年) • 環球、內地及本地食品通脹的關係(2014 年) • 個人消費會否有助美國經濟持續增長？(2015 年) • 香港零售業近期銷情的最新情況(2015 年) • 中小型企業的動向指數(最新情況)(2015 年) • 主要中央銀行的貨幣政策愈趨分歧(2015 年) • 美國利率步向正常化資金流逆轉對新興市場經濟體所構成的風險(2015 年) • 歐元區選定成員經濟體近期的經濟表現(2015 年) • 農曆新年對香港零售業銷情及貨物出口的影響(2015 年) • 美國聯邦儲備局的政策目標和近期進展(2015 年) • 美國家庭去槓桿化的近期情況(2015 年) • 歐元區近期的宏觀經濟表現(2015 年) • 零售業最新走勢和銷情(2015 年) • 選定經濟體的通縮風險(2015 年) • 石油價格波動及其對全球經濟的影響(2015 年) • 國際市場食品及商品價格的最新走勢(2015 年) • 中小型企業的動向指數(最新情況)(2016 年) • 歐元區近期的勞工市場情況(2016 年) • 內部需求能否為選定亞洲經濟體的經濟增長帶來

2013 年至 2016 年年初期間，經濟分析及方便營商處進行的經濟評估和研究

組別	經濟評估／研究的課題	文件／分析
		支持？(2016 年) • 美國過往的加息周期有甚麼可以借鑑的經驗？(2016 年) • 影響香港貨物出口表現的周期性和長期因素(2016 年) • 香港與「一帶一路」沿線選定地區的貿易(2016 年) • 以分類樹模型就微觀數據作出無母數分析 (2013 年)（只有英文版） • 剖析世界貿易網絡 (2013 年)（只有英文版） • 增長會計框架在香港的應用 (2014 年) • 香港的自然失業率有多高？ (技術文件) (2014 年)（只有英文版） • 匯率對香港貿易的影響 (2015 年)（只有英文版） • 有關零售業轉向的展望 (2015 年)（只有英文版） • 零售市道及其租金變化對樓面需求的影響 (2015 年)（只有英文版） • 概述香港住戶的負債情況 (2015 年)（只有英文版） • 利得稅率對香港直接投資流動的影響 (2015 年)（只有英文版）

附表

2013 年至 2016 年年初期間，經濟分析及方便營商處進行的經濟評估和研究

組別	經濟評估／研究的課題	文件／分析
第二組	1. 物業市場 • 密切監測住宅及其他物業市場的最新發展，分析樓價、租金走勢、供求情況及其他影響市場的因素，並監察樓市相關泡沫風險，為政策局防範樓市泡沫的政策工作作數據及技術支援。 • 為長遠房屋策略督導委員會提供經濟分析及研究支援。另外，亦就長遠房屋需求估算提出專業意見，並利用經濟計量模型為長遠住房需求推算內的住戶組成進行情景分析。 2. 分析香港訪港旅遊業及其發展，及研究其對香港經濟的影響；並就個別大型旅遊項目及設施，與及旅遊相關政策作出經濟影響評估。 3. 監測和分析金融服務行業的最新發展（例如銀行業、債券市場）。 4. 就主要基礎建設項目、城市規劃方面的政策及措施的經濟影響提供經濟分析及意見。	**1. 定期報告** • 《季度經濟報告》有關物業市場、旅遊業及金融業各個範疇的詳盡分析及數據 • 每年出版的香港年報中，關於住宅及非住宅物業市場的整體回顧 **2. 重點參與的政策分析** • 為政府防範樓市泡沫風險的政策制訂工作：提供詳細數據與分析。相關分析載於財經事務及庫務局及運輸及房屋局向立法會房屋事務委員會提交的文件(2013 年至 2015 年) • 特定群組置業購買力的分析，載於運輸及房屋局的《長遠房屋策略》諮詢文件(2013 年) • 就長遠房屋策略中的長期住房需求推算內的住戶組成進行情景分析(2013 年至 2015 年) • 每年更新香港迪士尼樂園度假區的經濟效益評估。估算結果載於旅遊事務署向立法會經濟發展事務委員會提交的文件(2013 年至 2015 年) • 就「個人遊」對香港整體經濟影響作出評估。推算結果詳列於旅遊事務署的公開報告《香港承受及接待旅客能力評估報告》(2013 年)

2013 年至 2016 年年初期間，經濟分析及方便營商處進行的經濟評估和研究

組別	經濟評估／研究的課題	文件／分析
		3. 過去三年專題／分析 • 政府針對物業市場推出的最新措施 (2013 年) • 二零一二年政府針對物業市場推出的主要措施 (2013 年) • 政府針對房屋及土地供應推出的最新措施(2013 年) • 訪港旅客的消費模式(2013 年) • 訪港旅客的人均消費(2013 年) • 香港人民幣債券市場(2013 年) • 政府最新推出的土地及房屋供應措施(2014 年) • 二零一三年旅客消費(2014 年) • 香港銀行業的內地貸款風險(2014 年) • 長遠房屋策略(2015 年) • 金管局自二零零九年起推出的宏觀審慎監管措施 (2015 年) • 跨界旅客的特徵(2015 年) • 按揭貸款審批及政府政策(2014 年)（只有英文版） • 信用卡貸款的特點(2014 年)（只有英文版） • 租務管制的經濟分析：國際經驗(2015 年)（只有英文版） • 機場及經濟增長(2015 年)（只有英文版）

附表

2013 年至 2016 年年初期間，經濟分析及方便營商處進行的經濟評估和研究

組別	經濟評估／研究的課題	文件／分析
第三組	1. 重點研究各競爭力研究機構的研究方法及數據，通過安排定期會面解釋和釐清香港的經濟實況及多個範疇的政策方向，提升香港的軟實力。 2. 密切監測內地宏觀經濟情況，分析其對香港的影響。 3. 分析香港及其主要貿易夥伴所簽訂的自由貿易協議的經濟影響。 4. 為香港參與亞太經合定期會議、世界貿易組織等多邊組織提供研究支援。 5. 為有關政策局在電力和其他公共事業、環保、工商以及民政等方面的工作提供經濟分析。	**1. 定期工作** • 就每年各競爭力研究機構發放的排名報告作出分析： — 傳統基金會《經濟自由度指數》報告 — 菲沙研究所《世界經濟自由報告》 — 世界經濟論壇《全球競爭力報告》 — 國際管理發展學院《世界競爭力年報》 — 中國社會科學院《中國城市競爭力藍皮書》 • 為中國社會科學院每年發表的《中國經濟形勢分析與預測》撰寫研究文章，分析香港經濟形勢、競爭力及長遠經濟政策。 • 為亞太經合會議每年發布的《經濟政策報告》撰寫有關香港的專章。 **2. 專題研究** • 研究內地經濟發展對香港經貿的影響，當中包括已公布的《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》經濟效益研究。 • 研究區內個別經濟體之間已簽訂或談判中的自由貿易協定對香港經貿的影響，包括《中國-東盟自由貿易協議區》、《海峽兩岸經濟合作架構協議》、《中日韓自由貿易區》等。

2013 年至 2016 年年初期間，經濟分析及方便營商處進行的經濟評估和研究

組別	經濟評估／研究的課題	文件／分析
		3. 參與其他政策範疇的經濟分析支援 • 涉及範圍廣泛，例子包括就每年公共事業價格調整對通脹的影響作出評估；就電力需求預測提供所須數據支援及評估，以協助環境局評估兩間電力公司提交的發展報告；新會議及展覽設施的顧問研究；啟德體育園區的相關顧問研究；就香港參與亞太經合會議及世界貿易組織中須審閱的各種研究文件提供經濟分析支援。
第四組	1. 監察勞工市場現況及分析其發展。 2. 監察法定最低工資實施對經濟的影響，以及就調整法定最低工資水平進行影響評估。 3. 分析有關勞工法例和其他關於勞工政策的經濟影響。 4. 分析香港現時人力資源情況及未來人力供求趨勢。	**1. 定期報告** • 《季度經濟報告》有關勞工市場供求、工資／薪金的詳盡分析 **2. 重點參與的政策分析** • 為最低工資委員會提供經濟研究和分析，包括(i)統整大量數據和資料，供委員會及社會各界參考，以支援法定最低工資水平的檢討工作，以及；(ii)支援委員會撰寫詳盡報告，尤其是分析法定最低工資實施後社會經濟狀況的變化，以及就調整法定最低工資水平對僱員、企業，以至失業率及通脹的影響進行情景分析和壓力測試。 • 按相關決策局、部門或高層委員會要求，就不同勞工法例及勞工政策進行經濟影響評估：(i) 為勞工處評估增加法定假日對各行業的勞工成本影響

2013 年至 2016 年年初期間，經濟分析及方便營商處進行的經濟評估和研究

組別	經濟評估／研究的課題	文件／分析
		(2015 年)；(ii) 為勞工及福利局評估鼓勵就業交通津計劃的扶貧成效及其對勞工市場的影響（與第五組合作）(2015 年)；(iii) 根據標準工時委員會的指示，提供所須的數據分析及就工時政策進行經濟影響評估等(2013 年至今)。 • 支援勞工及福利局的政策分析工作，還包括(i) 每年就調整外籍家庭傭工「規定最低工資」及膳食津貼提供所須數據和經濟分析；(ii) 為二零二二年人力資源推算報告進行情景研究(2013 年)；(iii) 支援制定人才清單所須的經濟數據和分析(2015 年)等。 • 為零售業人力發展專責小組提供技術支援，並就小組報告提供有關零售業表現及其人力情況的詳細分析(2013 年)。 **3. 過去三年專題／研究文件** • 香港的兼職就業情況(2013 年) • 實施法定最低工資後的業務表現(2013 年) • 香港人口老化：挑戰與機遇(2013 年) • 香港的潛在勞動人口(2013 年) • 香港勞工收益佔國民收入的比重(2014 年) • 香港勞動力參與和教育程度的關係(2014 年) • 香港女性勞工供應：照顧子女的責任與投身工作的

2013 年至 2016 年年初期間，經濟分析及方便營商處進行的經濟評估和研究

組別	經濟評估／研究的課題	文件／分析
		決定(2014 年) • 法定最低工資實施後的企業業務表現(2014 年) • 不同經濟周期下勞工市場的調節(2015 年) • 二零一三年法定最低工資水平上調後企業的營運情況(2015 年) • 二零一一至二零一四年間香港低薪僱員的性別工資差距(2015 年) • 有關勞動人口參與率趨勢的主要觀察(2016 年) • 自營作業者的最新情況(2016 年) • 勞工市場配對分析(2014 年)（只有英文版）
第五組	自 2013 年成立以來，第五組負責為兩個由政務司司長擔任主席的高層次委員會(即扶貧委員會及人口政策督導委員會)提供專責支援，主要的研究及分析範疇如下： 1. 為重設的扶貧委員會及轄下各專責小組提供全面專業的經濟分析： • 就香港情況制訂首條官方「貧窮線」提供技術支援。 • 持續監察香港的貧窮情況、檢視貧窮形態及成因、分析貧窮風險，以及評估現時措施及制訂新政策的扶貧成效。 • 聚焦分析個別選定弱勢社群（包括單親、新	**1. 定期報告** • 香港貧窮情況年度報告(自 2013 年起，每年公布) **2. 過去三年專題報告／研究文件** • 資料文件及統計附件：以一籃子指標淺析各地區的貧窮情況(2013 年)（只有中文版） • 資料文件：2012年選定社群的貧窮情況(2013年)（只有中文版）（聚焦分析單親住戶、新移民住戶及有兒童住戶的貧窮情況) • 2013 年香港殘疾人士貧窮情況報告(2014 年) • 2014 年香港少數族裔人士貧窮情況報告(2015 年)

2013 年至 2016 年年初期間，經濟分析及方便營商處進行的經濟評估和研究

組別	經濟評估／研究的課題	文件／分析
	移民、殘疾及少數族裔住戶）的貧窮情況。 • 研究近年本港基層專上教育畢業生的收入流動性，以了解教育對收入向上流動性的作用。 • 支援委員會就討論退休保障議題的經濟分析及研究。 2. 為人口政策督導委員會提供經濟研究和分析支援，尤其是人口老化對宏觀經濟影響的詳細分析，支援其釐定香港未來的人口政策方向，並為制訂或優化政策提供數據分析支援： • 本地人力資源：分析香港人力資源的趨勢和變動，以及探討未來的挑戰。 • 人口老齡化的宏觀經濟影響：評估香港人口老化趨勢的經濟影響，包括：經濟增長、公共財政長遠可持續性等。	• 隨收隨支式養老金計劃的弊處及養老金改革－相關的海外經驗(2015 年)（**只有英文版**） • 2015 年收入流動性研究文件（初步研究結果已提交第二屆扶貧委員會轄下的青年教育、就業和培訓專責小組討論，研究報告即將公布） **3. 重點參與的政策分析** • 《人口政策諮詢文件》(2013 年) 及《人口政策－策略與措施》(2015 年)中，有關過往幾十年香港各項生產要素對本地經濟增長貢獻的分析；就人口老化如何影響本地經濟容量和增長潛力的評估；以及香港潛在勞動人口的分析 • 退休保障諮詢文件中，就不同退休保障方案提供詳細財務分析(2015 年) • 估算「低收入在職家庭津貼」的受惠人數、財政影響及扶貧成效，估算結果已載列於有關的立法會文件（立法會 CB(2)1597/13-14(01)號文件）(2014 年)

註：括號內的年份為交付文件的開始或公布年份。