

立法會

Legislative Council

立法會FC306/15-16號文件

(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號 : FC/1/1(25)

立法會財務委員會 第五十四次會議紀要

日 期 : 2016年4月22日(星期五)
時 間 : 下午3時
地 點 : 立法會綜合大樓會議室1

出席委員 : 陳健波議員, BBS, JP (主席)
陳鑑林議員, SBS, JP (副主席)
何俊仁議員
李卓人議員
涂謹申議員
梁耀忠議員
劉慧卿議員, JP
譚耀宗議員, GBS, JP
石禮謙議員, GBS, JP
張宇人議員, GBS, JP
馮檢基議員, SBS, JP
方剛議員, SBS, JP
王國興議員, BBS, MH
李國麟議員, SBS, JP, PhD, RN
林健鋒議員, GBS, JP
梁君彥議員, GBS, JP
黃定光議員, SBS, JP
何秀蘭議員, JP
李慧琼議員, JP
林大輝議員, SBS, JP
陳克勤議員, JP
梁美芬議員, SBS, JP

張國柱議員
黃國健議員, SBS
葉國謙議員, GBS, JP
葉劉淑儀議員, GBS, JP
梁國雄議員
陳偉業議員
毛孟靜議員
田北辰議員, BBS, JP
田北俊議員, GBS, JP
吳亮星議員, SBS, JP
何俊賢議員, BBS
易志明議員, JP
胡志偉議員, MH
姚思榮議員, BBS
范國威議員
馬逢國議員, SBS, JP
莫乃光議員, JP
陳志全議員
陳恒镔議員, JP
陳家洛議員
陳婉嫻議員, SBS, JP
梁志祥議員, BBS, MH, JP
梁繼昌議員
郭家麒議員
郭偉強議員
郭榮鏗議員
張華峰議員, SBS, JP
張超雄議員
單仲偕議員, SBS, JP
黃碧雲議員
葉建源議員
葛珮帆議員, JP
廖長江議員, SBS, JP
潘兆平議員, BBS, MH
鄧家彪議員, JP
蔣麗芸議員, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
鍾國斌議員
鍾樹根議員, BBS, MH, JP
楊岳橋議員

缺席委員	:	劉皇發議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP 梁家騮議員 謝偉俊議員, JP 梁家傑議員, SC 黃毓民議員 麥美娟議員, BBS, JP 謝偉銓議員, BBS
出席公職人員	:	財經事務及庫務局 常任秘書長(庫務) 財經事務及庫務局 副秘書長(庫務)1 財經事務及庫務局(庫務 科)首席行政主任(G) 社會福利署副署長(行政) 社會福利署總社會保障 主任(社會保障)1 保安局副局長
		李婉華女士 劉彩霞女士
		李家超先生, PDSM, PMSM, JP
		李美美女士, JP 曾裕彤先生
		林文榮先生
		方耀恆先生
		李偉文先生
		周一鳴先生
列席秘書	:	助理秘書長1
列席職員	:	高級議會秘書(1)5 議會秘書(1)5 議會秘書(1)6 高級議會事務助理(1)3 議會事務助理(1)5
		薛鳳鳴女士
		胡瑞勤先生
		王詠國先生
		司徒曉宇先生
		胡清華先生
		粘靜萍女士

項目1 —— FCR(2016-17)1

人事編制小組委員會在2016年2月3日和3月31日所提出的建議

主席表示，這項目請財委會通過人事編制小組委員會在2016年2月3日及3月31日會議上所提出的撥款建議，包括——

- (a) 把財經事務及庫務局財經事務科1個首長級丙級政務官職位轉為常額職位，以推行措施，促進與內地的金融合作；以及履行國際承諾，加強金融規管和維持金融體系穩定；及
- (b) 在衛生署開設1個顧問醫生及1個首席醫生編外職位，為期3年，以分別領導新的私營醫療機構規管辦事處和其轄下的規劃及發展部。

2. 沒有委員提問，主席把項目付諸表決。主席認為，參與表決的委員大多數贊成項目，宣布委員會通過此項目。

項目2 —— FCR(2016-17)2

工務小組委員會在2016年2月17日、29日和3月16日所提出的建議

3. 主席表示，這項目請委員會通過工務小組委員會在2016年2月17日、29日及3月16日會議上所提出，關於工務計劃和以非經常資助金進行的工程計劃的建議，包括——

- (a) 把177TB號工程計劃（觀塘秀明道的接駁行人天橋工程）提升為甲級；按付款當日價格計算，估計所需費用為1億3,010萬元；

- (b) 把83TI號工程計劃(深水埗白雲街的公共運輸交匯處工程)提升為甲級；按付款當日價格計算，估計所需費用為1億820萬元；及
- (c) 把86MM號工程計劃(屯門醫院手術室大樓擴建計劃工程)的一部分提升為甲級，編定為90MM號工程計劃，稱為"屯門醫院手術室大樓擴建計劃－下層結構及公用設施遷移工程"，按付款當日價格計算，估計所需費用為1億6,720萬元；以及把86MM號工程計劃的餘下部分保留為乙級。

主席指出，由於委員可就討論事項發言、提出議案及投票，根據《議事規則》，委員如在委員會討論的事宜上有直接或間接金錢利益，需於發言前申報，但若委員主持會議而又不提問，《議事規則》第83A段對委員申報的要求則不適用。主席亦表示，為了釋除疑慮，他申報是慕尼黑再保險公司的顧問，對這個討論項目並無直接或間接金錢利益。

4. 陳偉業議員指出，以往曾多次要求主席於會議上申報利益，但主席均沒有理會。他詢問主席為何在今天的會議作利益申報。梁國雄議員亦表示，主席的做法是異乎尋常。主席表示他作利益申報，是希望避免耗用會議時間處理主席是否需要申報利益的問題。

5. 沒有委員提問，主席把項目付諸表決。主席認為，參與表決的委員大多數贊成項目，宣布委員會通過此項目。

**項目3 —— FCR(2016-17)3
總目170 —— 社會福利署
分目700 —— 一般非經常開支
新項目 —— "為社會保障受助人提供額外援助金"**

6. 主席表示，這項目請委員會通過一筆為數28億2,100萬元的非經常開支新承擔額，用以發放一筆過額外援助金予 ——

- (a) 綜合社會保障援助(下稱"綜援")受助人，金額相當於1個月的綜援標準金額；及
- (b) 公共福利金受惠人，金額相當於1個月的高齡津貼(包括在"廣東計劃"下發放的津貼)、長者生活津貼和傷殘津貼。

這撥款建議必須待《2016年撥款條例草案》通過後才實施。勞工及福利局曾於2016年4月11日就建議諮詢福利事務委員會。應主席邀請，事務委員會主席張國柱議員向委員簡報，事務委員會於2016年4月11日討論有關的撥款建議。委員會通過議案，要求政府在2016-17年度政府財政預算案預留款項，向社會保障受助人發放額外兩個月的綜合社會保障援助標準金額，或公共福利金計劃下的津貼。大部分委員支持政府的撥款建議，但有委員認為政府有責任，先就上述議案作出回覆，然後委員會才決定是否支持政府的撥款建議。委員會最終以3票贊成，1票反對，通過支持政府的撥款建議。

發放額外援助的時間

7. 王國興議員表示支持撥款建議。他詢問政府當局，若建議獲得財委會通過，將於何時把額外援助金發放給受助人。譚耀宗議員亦表示，希望當局盡快發放額外援助金。社會福利署副署長(行政)表示，在這撥款建議通過時合資格領取援助金的受助人，均可獲得當局這次發放的額外援助金。當局須等待《2016年撥款條例草案》於立法會大會通過後才可發放額外援助金，期望可於2016年6月上旬發放。

院舍挪用額外援助金

8. 王國興議員及梁國雄議員均要求政府當局交代如何防止院舍挪用政府發放給受助人的額外援助金。社會福利署副署長(行政)表示，安老院舍實務守則已列明，院舍不能自動把受助人的援助金用於院舍費用，當局會書面提醒所有安老院舍，額外援助金屬受助人的財產，不能直接用以支付院舍費用，當局會作突擊巡查，檢視院舍如何收取院友費用。

額外援助金金額

9. 梁國雄議員、馮檢基議員、陳志全議員、李卓人議員及陳偉業議員均表示，不滿政府當局拒絕發放額外兩個月的援助金。他們指出，政府去年發放了額外兩個月援助金，而本年度本港經濟情況預料會轉差。在目前政府財政盈餘跟去年相若的情況下，當局偏離去年的做法並不恰當。他們亦不滿當局沒有考慮福利事務委員於2016年4月11日的會議上通過促請政府發放兩個月額外援助金的議案。

10. 社會福利署副署長(行政)表示，當局知悉福利事務委員會通過的議案，然而，財政司司長制訂本年度財政預算案時，需要考慮多項因素。她補充，發放額外援助金屬一次性措施，當局希望透過增加經常性資助幫助基層市民，政府本年度社會福利的經常開支已比去年度增加78億元，社會保障的經常開支亦增加了8.3%，相信能幫助基層人士。財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)補充，財政司司長於預算案制訂一次性紓困措施前，已充分考慮各方訴求。

檢討援助金機制

11. 張國柱議員、郭家麒議員及譚耀宗議員均詢問，政府當局何時全面檢討援助金機制，包括綜援內容及長者生活津貼的資產上限。李卓人議員亦表示，援助金水平一直不足以照顧受助人的基本生活開支，要求當局了解現時綜援家庭的實際基本生活需要。

12. 社會福利署副署長(行政)表示，當局會根據既定機制調整綜援水平，包括參考社會保障援助物價指數調查結果，及每五年進行一次的綜援住戶開支統計調查，釐定綜援家庭於生活不同範疇中的開支比重，以制訂合適的安全網水平。當局認為，現行機制有效，水平亦足以讓基層家庭維持基本生活需要，並無計劃進行全面檢討。

13. 何秀蘭議員及張超雄議員均表示，現時分間單位租金高企，綜援租金津貼根本不足以讓受助家庭應付租金支出，當局應檢討綜援租金津貼機制，包括考慮分區租金水平，以更準確評估居於不同區域的受助家庭實際負擔。

14. 社會福利署副署長(行政)表示，過去數年的租金津貼金額亦已累計上調37%，若連同關愛基金提供的一次性租金津貼計算，有4成以下租住私人住宅的受助家庭的租金支出超出津貼金額。她補充，透過關愛基金發放一次性的津貼，以協助受助家庭應付週期性的租金上升，做法合適，若當局完全補貼綜戶家庭的租金支出，可能會令市場租金水平上升，影響沒有領取綜援的租戶，因此政府需要小心處理租金津貼問題。

其他津貼

15. 郭家麒議員指出，一些長期兒童病的病徵並不明顯，例如地中海貧血症及過渡活躍症等，若根據政府一貫以肢體缺陷評估兒童傷殘程度的評核機制，這些兒童往往未能合資格取得傷殘津貼。他要求政府當局檢討對兒童發放傷殘津貼的批核機制及牙科津貼機制。

16. 社會福利署副署長(行政)表示，兒童申請傷殘津貼時，會由醫生整體評估兒童的殘疾程度，並無指明個別病症的患者是否合資格取得津貼，相信醫生的專業判斷能夠作合適評估。她補充，政府現時有多項措施支援有特殊需要的兒童，新一年度的財政預算案亦有大幅增加對兒童復康服務的預算。她亦指出，在現行政策下，只有長者及殘疾等有需要人士才可獲得資助牙科服務。

政府的扶貧政策

17. 張超雄議員、何俊仁議員及毛孟靜議員均詢問，除了一次性紓困措施，政府當局有何扶貧政策幫助縮窄貧富差距，包括協助生活於貧窮線下的長者及傷殘人士。社會福利署副署長(行政)表示，當局現正就退休保障的未來方向諮詢公眾，現時亦有為長者提供包括長者生活津貼的各項社會保障計劃，相信有助支援長者的經濟需要。她補充，政府期望透過經常性開支幫助經濟有困難的人士，2016-17年度政府用於社會保障的經常開支，已比2015-16年度增加32億元。

18. 陳鑑林議員認為，政府如何制訂合適的福利政策，與這項撥款項目並無直接關係，委員在財務委員會上討論整體扶貧政策，實屬拖延會議，並不合適。

根據《財務委員會會議程序》第37A段提交的議案

19. 主席就陳志全議員提交的0001號議案，提出應立即予以處理的待決議題，並付諸表決。應委員要求，主席命令就擬議議案進行記名表決，表決的記名表決鐘聲響起5分鐘。經主席同意，陳志全議員在記名表決鐘聲響起期間，讀出其擬議議案的內容。主席宣布，16名委員贊成，20名委員反對此項目。個別委員的表決如下——

贊成：

李卓人議員	馮檢基議員
李國麟議員	何秀蘭議員
張國柱議員	梁國雄議員
陳偉業議員	毛孟靜議員
胡志偉議員	范國威議員
陳志全議員	郭家麒議員
張超雄議員	黃碧雲議員
葉建源議員	楊岳橋議員
(16名委員)	

反對：

陳鑑林議員	譚耀宗議員
張宇人議員	林健鋒議員
梁君彥議員	黃定光議員
李慧琼議員	陳克勤議員
葉國謙議員	田北俊議員
何俊賢議員	易志明議員
姚思榮議員	馬逢國議員
梁志祥議員	張華峰議員
葛珮帆議員	蔣麗芸議員
盧偉國議員	鍾國斌議員

(20名委員)

20. 主席宣布委員會否決陳志全議員的議案。

就FCR(2016-17)3進行表決

21. 主席把此項目付諸表決。主席認為，參與表決的委員大多數贊成項目，宣布委員會通過此項目。

項目4 —— FCR(2015-16)34 基本工程儲備基金

**總目710 —— 電腦化計劃
香港警務處
更換警務處姓名索引電腦系統及刑事情報電腦系統的基礎平台設施**

22. 主席表示，委員會繼續審議2016年1月22及30日曾討論但尚未完成審議的項目FCR(2015-16)34，這項目請委員批准一筆為數81,672,000元的新承擔額，用以更換現時支援香港警務處電腦系統的過時基礎平台設施。

23. 陳鑑林議員表示民主建港協進聯盟支持這撥款項目，並希望當局使用最新型號的系統，以增加工作效率。他擔心撥款建議於委員會上被拖延審議多月，會令項目成本上升，及當舊系統於2017年有效期屆滿時，新系統仍未能投入運作。

24. 保安局副局長表示，更換系統的時間表已受委員會審議進度影響，為追回延誤時間，當局已委派4名專責人員處理這項目，及計劃把新系統項目分拆招標，惟這些安排會影響警隊人手安排，及令部分招標程序需重複進行，工作效益並不理想。他補充，舊系統的保養合約會於2017年到期，屆時可能會欠缺零件保養支援，因此當局現已主動搜購備用零件，惟維修成本仍可能會增加。
25. 林健鋒議員表示香港經濟民生聯盟支持撥款。他詢問，若警隊使用的通訊系統不完善，或通訊系統老化，會否影響警隊工作。保安局副局長表示，這次撥款項目與通訊系統無關，當局稍後將會向財務委員會申請撥款更換通訊系統。
26. 黃定光議員詢問，新系統會否和世界各地警隊的相關系統聯繫，用以收集預防香港受恐怖襲擊的情報。保安局副局長表示，新系統將會為警隊的刑事情報分析工作發揮關鍵性作用，當中包括反恐工作的準備。他補充，新系統將可快速地對犯人背景作串連分析，亦可分析社交媒體的圖像資料，預計系統的計算能力、容量及支援性均可應付未來10年的分析工作，合乎國際標準。
27. 下午4時58分，主席宣佈暫停會議，委員會於同日下一次會議繼續審議此項目。
28. 會議於下午4時58分休會待續。

立法會秘書處
2016年9月14日