

勞工及福利局局長在
2016年4月8日
審議 2016-17 年度預算草案的
財務委員會特別會議上的發言要點

福利及婦女事務

主席、各位委員：

2016-17年度政府投放在社會福利及婦女事務的經常開支達662億元，佔整體政府經常開支19%，僅次於教育。與2015-16年度修訂預算的584億元比較，社會福利的經常開支增加78億元（13.4%），反映政府對弱勢社羣的承擔。政府會繼續向長者、幼兒、殘疾人士、低收入家庭等弱勢社羣及有需要人士提供支援及加強服務。以下我會重點講述勞工及福利局（勞福局）將如何運用這龐大的資源。

安老

2. 隨著老年人口不斷增加，政府投放在安老服務的資源亦持續增長。政府在 2016-17 年度投放在安老服務的經常開支約為 74 億元，較去年的修訂預算的 68 億元，增加 8.5%。在 2016-17 年度，以全年經常開支計算，我們會增撥約 1 億 6,300 萬元，以加強對長者的照顧，主要包括增加 320 個資助安老宿位及 168 日間護理服務名額；陸續將 1 200 個現時在「改善買位計劃」下的甲二級別宿位提升為較高質素的甲一級別宿位；以及改善現有合約院舍宿位及日間服務名額的服務質素。

3. 此外，我們會在今年推出第二階段「長者社區照顧服務券試驗計劃」，擴展至全港十八區推行，並增加 1 800 張服務券至 3 000 張。

4. 我們高度重視院舍的質素。在 2016-17 年度，我們會合併社會福利署（社署）的「安老院牌照事務處」及「殘疾人士院舍牌照事務處」，並大幅增加人手約五成，全面加強對安老院舍及殘疾人士院舍的巡查和監管。

5. 長遠而言，為配合服務需求，我們會繼續為安老服務設施作規劃。社署已在 15 個發展項目或空置建築物內，預留地方興建及改建安老院舍和長者日間護理中心。預計可提供額外約 1 400 個安老宿位（包括資助及非資助宿位）及 540 個日間護理服務名額。我們亦正積極推行「私人土地作福利用途特別計劃」，透過重建或擴建現有服務設施，增加安老服務名額。按照參與的非政府機構的粗略估計，在所有項目全面落實後，可增加約 9 000 個安老服務名額，包括 7 000 個安老宿位及 2 000 個日間護理服務名額。

籌劃「安老服務計劃方案」

6. 在安老服務的規劃方面，安老事務委員會（安委會）正全力進行「安老服務計劃方案」（「計劃方案」）的籌劃工作。安委會已先後進行了兩個階段的公眾參與活動。透過參考收集到的公眾意見、顧問團隊的分析，以及其他相關資料和數據，安委會正勾劃「計劃方案」的初步建議，並為下一階段的公眾參與活動作準備。按目前進度，安委會就初步建議的制訂工作可於 2016 年 7 月完成，並於 2017 年第二季提交「計劃方案」的報告。我們已於 3 月 14 日出席福利事務委員會會議，向委員會匯報以上工作進度。

擴展政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃至「綠色」專線小巴

7. 「政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃」(優惠計劃)自2015年3月29日起分階段擴展至專線小巴，至今涵蓋由154個專線小巴營辦商(佔總數96%)，共營運496條專線小巴路線(佔總數96%)。政府會繼續鼓勵餘下的6個營辦商(共營運20條路線)參與優惠計劃，並向他們提供協助，希望他們可在準備好時加入優惠計劃。

8. 現時在優惠計劃下，每日平均受惠乘客人次約94萬6千，當中約82萬9千(88%)為長者¹，約11萬7千(12%)為合資格殘疾人士²。隨着計劃擴展至專線小巴，加上本港高齡人口持續增加，政府在2016-17年度向各公共交通營辦商發還的預算款額將由2015-16年度的9億元增至約11億元。

助弱

9. 勞福局、社署(不包括綜合社會保障援助(綜援)計劃及公共福利金計劃的相關款額)、勞工處和運輸署(復康巴士服務)在整體康復服務的經常開支已由2007-08年度約28億元增至2016-17年度的57.5億元，增幅超過一倍。

10. 我們建議在2016-17年度，以全年計算，增撥1億7,000萬元經常開支，加強多項對殘疾人士的支援服務。其中1億3,000萬元經常開支會撥作增加210

1 長者指65歲或以上的人士。

2 合資格殘疾人士則指65歲以下嚴重殘疾(符合傷殘津貼的「嚴重殘疾」定義)的傷殘津貼受惠人和同一年齡組別殘疾程度達100%的綜合社會保障援助受助人。

個學前康復，400 個日間訓練及職業康復和 350 個住宿照顧服務及 150 個私營殘疾人士院舍買位計劃下的名額，加強對殘疾人士的照顧和提供所需的訓練。

11. 在特別交通服務方面，政府擬增撥 1,880 萬元資本開支，添購 9 輛新車和更換 10 輛車齡較高的復康巴士，使車隊的車輛數目增加至 156 輛。我們亦會撥款約 6,785 萬元資助復康巴士的經常開支，以進一步改善復康巴士的服務。

12. 此外，政府會向獎券基金申請撥款約 6,600 萬元，為 58 間展能中心暨嚴重弱智人士宿舍及 4 間日間社區康復中心添置 73 輛巴士。我們亦建議增撥 1,820 萬元經常開支，讓有關服務營運者聘請司機及支付其他相關的開支。

13. 除了加強上述為老齡化服務使用者提供的接送服務外，我們亦建議在 2016-17 年度增撥 946 萬元經常開支，進一步增加「醫生外展到診計劃」的資助，以加強院友的基礎醫療照顧及支援。

14. 在今年的行政長官施政報告中，為有特殊需要的兒童提供適切服務是一個重點。我們會全面推行 2015 年尾開始開展的到校學前康復服務試驗計劃。這個試驗計劃為期兩年，為 450 多間幼稚園及幼稚園暨幼兒中心提供 2 925 個名額。政府亦已預留每年 4 億 7 千萬元經常開支，令這個到校服務在常規化時可分階段提供高達 7 000 個服務名額，務求能為有需要的兒童即時提供服務。

15. 至於在輪候特殊幼兒中心的兒童，政府亦在 2016-17 年度增撥 1,180 萬元經常開支，為合資格領取「學習訓練津貼」的兒童增加每月訓練時數。由 2017-18 年度起，政府會豁免特殊幼兒中心的收費，

以及讓正在輪候特殊幼兒中心的兒童毋須經過資產審查便可獲「學習訓練津貼」。

16. 行政長官在競選政綱中提出容許單肢傷殘人士申領傷殘津貼的事宜。勞福局統籌的傷殘津貼檢討跨部門工作小組已完成檢討傷殘津貼申領資格及相關的工作，並作出九項建議（包括優化現行傷殘津貼的評估機制、鼓勵殘疾人士就業、向有需要的殘疾人士照顧者提供經濟援助等範疇）。相關部門和委員會會跟進落實建議。

扶貧

推出低收入在職家庭津貼

17. 政府將於今年推出「低收入在職家庭津貼」（低收入津貼），這是一項重要的扶貧措施，目的是向沒有領取綜援的低收入在職家庭（特別是當中有兒童或青少年的）提供財政支援，以鼓勵自力更生，紓緩跨代貧窮。計劃於 2016 年 5 月開始分階段接受申請，所涉及的津貼開支估算約為每年 29 億元。估計有 20 多萬家庭可能受惠，整體貧窮率估計可減少 2 個百分點，相關的兒童貧窮率則估計可減少 4.2 個百分點。

社會保障

18. 在社會保障方面，來年我們會繼續透過綜援和公共福利金計劃，為有需要的人士提供經濟援助。扣除所有一筆過的撥款後，在 2016-17 年度，用於該兩項計劃的預計經常開支約為 420 億元，較去年修訂預算的 388 億元增加 8.3%。這佔政府社會福利經常開支（662 億元）的 63.5%，及整體政府經常開支（3,475 億元）的 12.1%。開支的預計上調主要是由於綜援和

公共福利金計劃的金額按年調整，以及公共福利金計劃預計的個案數目增加等。

一次性紓緩措施

19. 另外，財政司司長建議向領取社會保障金額的人士，發放金額相當於一個月的綜援標準金額、高齡津貼、長者生活津貼或傷殘津貼。這方面的額外開支約為 28 億元，預計會有約 118 萬名人士受惠。

退休保障

20. 扶貧委員會於去年 12 月就如何改善退休保障制度展開了為期六個月（至今年 6 月 21 日）的公眾參與活動。財政司司長在預算案中指出，香港人口老化，對未來的公共財政影響深遠。任何退休保障制度，在財政上必須是可持續，避免將龐大的退休保障支出轉嫁下一代。政府已預留 500 億元，以改善有需要長者的退休保障。政府希望各界在諮詢期內繼續提出意見，以就退休保障凝聚社會共識。

支援家庭

加強幼兒照顧服務

21. 為支援一些因工作或其他原因而暫時未能照顧子女的父母，社署一直透過資助非政府機構為六歲以下幼兒提供多元化的照顧服務。政府在 2015-16 年度起，逐步在需求殷切的地區內的資助幼兒中心及幼稚園暨幼兒中心增加約 5 000 個「延長時間服務」名額，其中約 1 200 個名額已自 2015 年 9 月開始分批提供，而政府會繼續分階段增加餘下的 3 800 個名額。

22. 另外，政府在 2016 年 3 月推出了一項為期兩年為祖父母而設的幼兒照顧訓練課程試驗計劃，旨在強化對跨代家庭的支援，加強幼兒照顧，支援婦女兼顧工作和家庭，並同時推動祖父母長者終身學習，創造豐盛晚年。

23. 就中、長遠規劃而言，政府會展開顧問研究，就幼兒照顧服務的長遠發展提供意見，以便為香港家庭提供切合需要的服務。

支援極須援助的家庭

24. 為支援家庭暴力受害人和有需要的家庭，社署會於 2016-17 年度增加婦女庇護中心和家庭危機支援中心(即「向晴軒」)的宿位，以及向婦女庇護中心和危機介入及支援中心(即「芷若園」)提供額外人手，以加強支援暫居於中心的兒童。

婦女發展

25. 我們將繼續推動更多女性參與政府諮詢組織及法定機構的工作，以達致 35% 的性別基準。我們亦會繼續在政府政策局及部門應用性別主流化檢視清單於主要政策建議。政府在 2016-17 年度會推出先導計劃，鼓勵社會福利界非政府機構在制定政策及計劃時，參考性別主流化檢視清單並應用性別主流化。我們亦會繼續在政府政策局/部門及 18 區議會設立性別課題聯絡人的同時，鼓勵社福機構作出同樣的安排。

26. 我們在 2016-17 年預留了約 3,300 萬元作促進婦女權益和支持婦女事務委員會（婦委會）的工作，當中包括協助婦委會推行「自在人生自學計劃」，以

及繼續撥款予婦委會，推行「婦女就業」為主題的資助婦女發展計劃，讓 18 區區議會及各婦女團體推行不同的婦女就業計劃。

27. 主席，我的簡介到此為止，歡迎各位委員提問，我和我的同事會樂意回應。

- 完 -