

資料文件

《2015年建築物(衛生設備標準、水管裝置、排水工程及廁所)(修訂)規例》及《2015年建築物(管理)(修訂)(第2號)規例》
小組委員會

對委員在2015年10月27日會議上
所提出事宜的回應

目的

應委員在2015年10月27日舉行的會議上提出的要求，本文件向委員提供補充資料。

有關提供男性和女性衛生設備的修訂標準

2. 我們在制訂《2015年建築物(衛生設備標準、水管裝置、排水工程及廁所)(修訂)規例》(下稱《修訂規例》)中有關提供衛生設備的修訂標準時，已參考顧問研究¹的結果。顧問在研究中已分析了經實地調查不同類型公眾場所內的衛生設備以及訪問使用者而蒐集的數據，當中包括顧客人數、衛生設備的供應、使用量、等候和使用時間以及滿意度等。此外，我們已考慮了本港人口性別比率的變化和不同國家的相關標準，並諮詢不同持份者的意見。我們認為《修訂規例》中的標準，能切合本港的情況和需要。

3. 私人樓宇內須提供的男性和女性衛生設備數目的計算包括兩部分：

- (a) 第一部分是按照樓宇用途及面積估算男性和女性的人數。在估算公眾場所(包括公眾娛樂場所、電影院、

¹ 我們沒有備存參與研究的團隊中的女性比例和人數。

商場及百貨公司、宗教機構及殯儀館)的男性與女性人數方面，《修訂規例》採用 1:1.5 的比例，藉此增加將在這些用途的建築物內提供的女性衛生設備數目；

- (b) 第二部分是根據第一部分的估算男女人數計算所須分別提供的男女衛生設備數目。考慮到男性和女性的不同需要，須為女性提供水廁的數目較須為相同數目男性提供的水廁數目為高。

4. 以一所有 600 個座位的電影院為例：按照 1:1.5 的男女人數比例，預計將有 240 名男性及 360 名女性觀眾。按男女觀眾數目計算所須提供的衛生設備的標準(請參照載列於《修訂規例》內的表 14 及表 15)，電影院將須分別提供最少 7 個女性水廁和 2 個男性水廁(另須提供 3 個尿廁)，水廁比例會達 1:3.5。按現行標準，該電影院只須提供最少 3 個女性水廁，即在女性水廁數目方面新的標準是現行標準的 2.3 倍。

5. 又以一所有 600 人的公眾娛樂場所為例，按照 1:1.5 的男女人數比例及就公眾娛樂場所訂明的標準作計算(請參照載列於《修訂規例》內的表 8 及表 9)，其將須要提供最少 13 個女性水廁和 3 個男性水廁(另須提供 5 個尿廁)，水廁比例會達至 1:4.3。按現行標準，該公眾娛樂場所只須提供最少 5 個女性水廁，即在女性水廁數目方面新的標準是現行標準的 2.6 倍。

6. 在《修訂規例》下，商場及百貨公司、電影院和公眾娛樂場所提供女性水廁的最低標準將分別平均提升約 75%、160%及 185%。有關在商場及百貨公司、電影院及公眾娛樂場所提供衛生設備的現行及修訂標準，詳列於附件 A。

商場內食肆提供衛生設備的標準

7. 一般而言，在商場設有食肆的情況，屋宇署會按商場內的商店及食肆所佔的面積，根據上文第 3 段的方法計算兩者共須提供的衛生設備數目。附件 B的個案一是審批新建

商場的例子，而個案二則是審批及後在個案一的改動工程的例子。

8. 在處理食肆牌照申請時，食物環境衛生署(食環署)會在發牌條件內訂明有關處所衛生設備的數目，以便申請人遵辦。從公眾衛生角度考量，申請人不論在食物業處所內提供衛生設備，抑或建議使用商場分配予食肆的公用衛生設備，兩者均可接受，但前提是有關衛生設備的數目，不可少於食環署就該食物業處訂定的最低標準。一般而言，商場的業主或管理處有責任備存公用廁所分配情況的記錄資料，以確定有足夠的衛生設備數目供商場(包括其食肆)內所有工作人員和顧客使用。

9. 就持牌食肆，食環署人員會作定期巡查。在巡查時，食環署人員會查核持牌人/經營者是否符合相關法例的規定和有否履行發牌及持牌條件，如發現該處所在提供衛生設備予顧客使用方面有任何違規情況，例如廁所堵塞或廁所改作貯物室，巡查人員會視乎情況，向持牌人發出警告或提出檢控。然而，食環署沒有就廁所堵塞或改作貯物室等違規事項採取的行動，備存統計數字。此外，如上述情況不涉及違例建築工程，有關事宜屬樓宇管理範疇，並不涉及《建築物條例》。

《作業備考》ADV-28

10. 屋宇署於 2012 年更新《作業備考》ADV-28，就以 1:1.5 估算公眾場所男女使用人數、提供無分性別洗手間和兒童衛生設備等事宜向建築業界提供指引，推廣業界在建造新發展項目時自願採納。儘管屋宇署並沒有備存過去三年採用了男女人數比例 1:1.5 的新建發展項目的統計數字，但因應委員的要求，屋宇署審視了於本年 1 月至 6 月期間獲簽發佔用許可證及設有商場的發展項目及獲批准設有商場的新發展項目的圖則，分別發現當中約 50%² 及 75%² 採用了《作業備考》建議有關男女人數比例的標準。

² 按總樓面面積計算。

11. 根據《作業備考》ADV-28，在計算公眾場所內提供男性和女性使用的衛生設備時，認可人士應在圖則上清楚顯示無分性別的洗手間是額外提供，還是算作為男性或女性提供的，並須提供理據。屋宇署在審批圖則時會考慮有關理據，並避免出現極端的情況(例如將多個無分性別的洗手間全部算作單一性別人土的衛生設備)。

12. 由於法例旨在就私人建築物提供的衛生設備訂定法定最低標準，我們不擬將《作業備考》建議提供的設備(例如在公眾場所提供兒童衛生設備)或其他設備納入法例。事實上，根據顧問研究，其他地區如英國、美國、新加坡等均沒有規定公眾場所洗手間提供兒童衛生設備。屋宇署會繼續透過《作業備考》建議建造業界因應個別處所的設計需要提供該等設施。

鼓勵提供額外女性衛生設備的措施

13. 如上文第 2 段所述，鑑於顧問研究的結果，本港人口性別比率的變化，不同國家的相關標準，以及不同持份者的意見，我們認為《修訂規例》中提供女性衛生設備的標準，已能切合本港的情況和需要。由於進一步修改相關標準必須有合適的數據和分析支持，我們未有計劃在《修訂規例》實施後進一步修訂上文提及的《作業備考》中估算公眾場所男女使用人數的比例。

14. 雖然如此，我們留意到發展商實際上有視乎項目的設計需要或商業因素，採納比法定規定更高的標準以提供衛生設備。因此，我們不擬就此向發展商提供地積比率或其他方面的誘因。

臨時開放男廁予女性使用

15. 一般而言，每個處所內須分別為男性和女性提供不少於法例指明數目的衛生設備。不過，如某些處所因應特殊

情況(例如在某時段該處所只有女性)，暫時容許女性使用男廁，在不涉及進行任何違例建築工程下，實屬樓宇管理事宜，並不屬《建築物條例》的管轄範圍。

平等對待男性和女性使用者

16. 我們在制定《修訂規例》時，已考慮不同公眾場所內衛生設備的供應、使用量、等候時間以及使用者的滿意度等數據，並曾參考其他地區的標準和諮詢持分者。當實施《修訂規例》的新標準後，一般不會令男性在輪候使用公眾場所的洗手間時，需要比女性花費更長的時間，即所享的水平並不遜於女性。基於以上因素，律政司認為《修訂規例》提升公眾場所女性衛生設備供應應不會令男性使用者蒙受較差待遇，為此亦不應有性別歧視之嫌。如現時對《修訂規例》作出重大修訂，例如更改估算男女人數比例，我們將需要時間重新研究該些修訂能否平等對待男性和女性使用者，並諮詢持分者的意見。

17. 另一方面，平等機會委員會亦已向本局表示歡迎《修訂規例》。該委員會認為，基於習慣及生理上的不同，男性和女性在使用洗手間的時候，所需逗留的時間亦有所不同。考慮到兩性生理差異，及兩性使用衛生設備的時間和頻率有所不同，修改公眾場所的男女洗手間比例，可以減低女性一般需要較長時間輪候使用洗手間的情況。該委員會表示《修訂規例》不會對男性或女性構成歧視，而提升在公眾場所提供女性衛生設備的標準，是因應實際需求，使男性和女性可以同樣便利使用洗手間，也不會令男性在輪候使用洗手間時需要比女性花費更長時間。

發展局

2015年11月

現行《規例》及《修訂規例》下所訂明的衛生設備數目的比較

(I) 商場及百貨公司 (地庫、地下、一樓及二樓)

例子 商場面積 (平方米)	現行《規例》所訂明的 衛生設備數目			《修訂規例》所訂明的 衛生設備數目			衛生設備數目 增減的百分比 (%)		《修訂規例》下		
	人數 ¹	水廁 數目	尿廁 數目	人數 ²	水廁 數目	尿廁 數目	男	女	男/女 衛生設備 數目的 比率	男/女 水廁 數目的 比率	
500	男	17	1	1	男	67	1	1	0	1:1.5	1:3
	女	17	2		女	100	3		+50		
1 500	男	50	2	1	男	200	2	1	0	1:2	1:3
	女	50	3		女	300	6		+100		
2 500	男	83	4	2	男	333	3	2	-17	1:1.6	1:2.7
	女	83	5		女	500	8		+60		
3 500	男	117	5	3	男	467	4	2	-25	1:1.8	1:2.8
	女	117	6		女	700	11		+83		
5 000	男	167	6	4	男	667	5	3	-20	1:1.8	1:2.8
	女	167	8		女	1 000	14		+75		
30 000	男	1 000	22	20	男	4 000	18	16	-19	1:2.1	1:3.9
	女	1 000	41		女	6 000	71		+73		

¹處所人數是根據每人佔用 15 平方米 及男女比例為 1:1 的方法計算。

²處所人數是根據每人佔用 3 平方米 及男女比例為 1:1.5 的方法計算。

(II) 電影院

例子	現行《規例》所訂明的衛生設備數目			《修訂規例》所訂明的衛生設備數目			衛生設備數目增減的百分比(%)		《修訂規例》下		
	座位數目	人數 ³	水廁數目	尿廁數目	人數 ⁴	水廁數目	尿廁數目	男	女	男/女衛生設備數目的比率	男/女水廁數目的比率
250	男	125	1	2	男	100	1	1	-33	1:2	1:4
	女	125	2		女	150	4		+100		
350	男	175	1	2	男	140	1	2	0	1:1.7	1:5
	女	175	2		女	210	5		+150		
500	男	250	2	3	男	200	1	2	-40	1:2	1:6
	女	250	2		女	300	6		+200		
600	男	300	2	3	男	240	2	3	0	1:1.4	1:3.5
	女	300	3		女	360	7		+133		
750	男	375	2	4	男	300	2	3	-17	1:1.6	1:4
	女	375	3		女	450	8		+167		
1 000	男	500	2	5	男	400	2	4	-14	1:1.5	1:4.5
	女	500	3		女	600	9		+200		

³處所人數是根據實際座位數目及男女比例為 1:1 的方法計算。

⁴處所人數是根據實際座位數目及男女比例為 1:1.5 的方法計算。

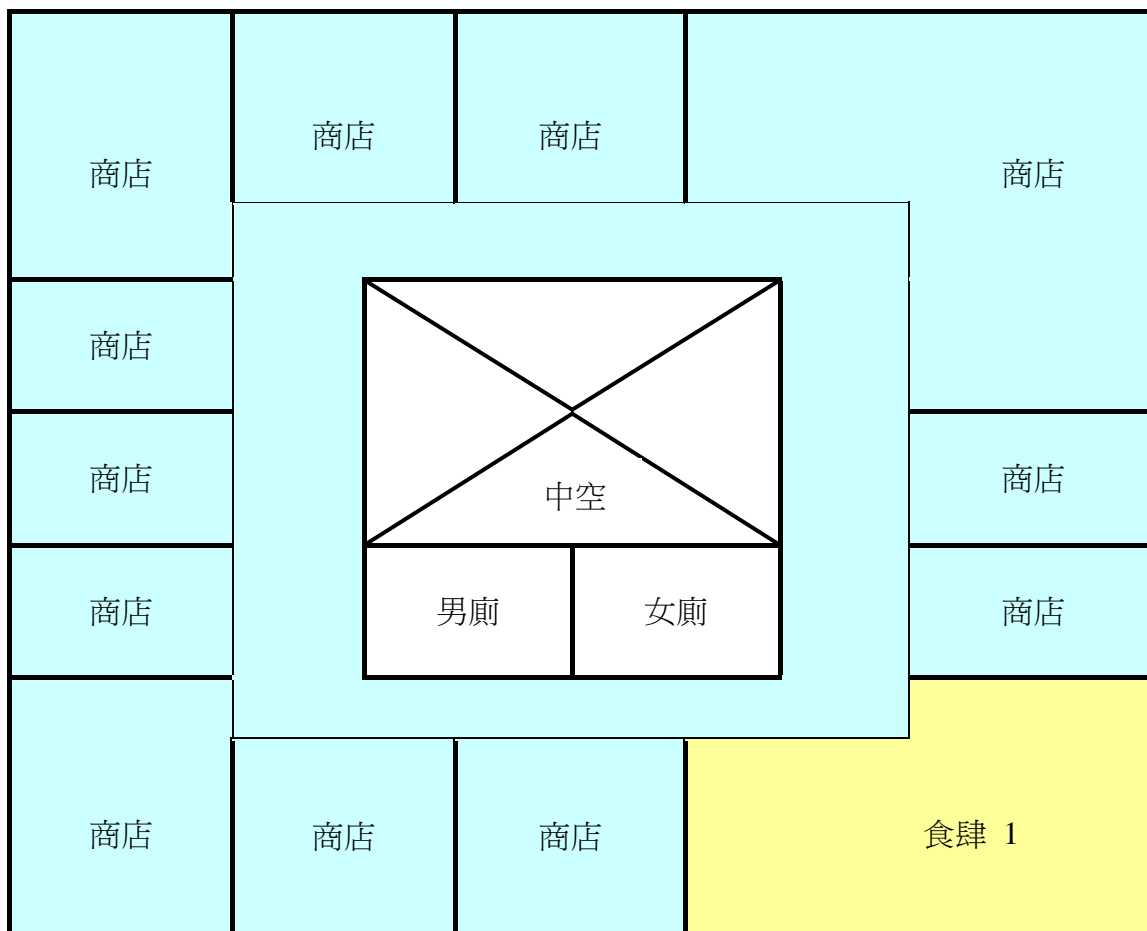
(III) 公眾娛樂場所

例子 座位 數目	現行《規例》所訂明的 衛生設備數目				《修訂規例》所訂明的 衛生設備數目				衛生設備數目 增減的百分比 (%)		《修訂規例》下	
		人數 ⁵	水廁 數目	尿廁 數目		人數 ⁶	水廁 數目	尿廁 數目	男	女	男/女 衛生設備 數目的 比率	男/女 水廁 數目的 比率
	男	女	男	女	男	女	男	女				
200	男	100	1	2	男	80	1	2	0		1:2	1:6
	女	100	2		女	120	6			+200		
600	男	300	3	6	男	240	3	5	-11		1:1.6	1:4.3
	女	300	5		女	360	13			+160		
1 000	男	500	5	10	男	400	4	8	-20		1:1.6	1:4.8
	女	500	7		女	600	19			+171		
2 000	男	1 000	7	20	男	800	6	16	-19		1:1.5	1:5.7
	女	1 000	12		女	1 200	34			+183		
3 000	男	1 500	9	30	男	1 200	8	24	-18		1:1.5	1:6.1
	女	1 500	17		女	1 800	49			+188		
10 000	男	5 000	23	100	男	4 000	19	80	-20		1:1.6	1:8.1
	女	5 000	52		女	6 000	154			+196		

⁵處所人數是根據實際座位數目及男女比例為 1:1 的方法計算。

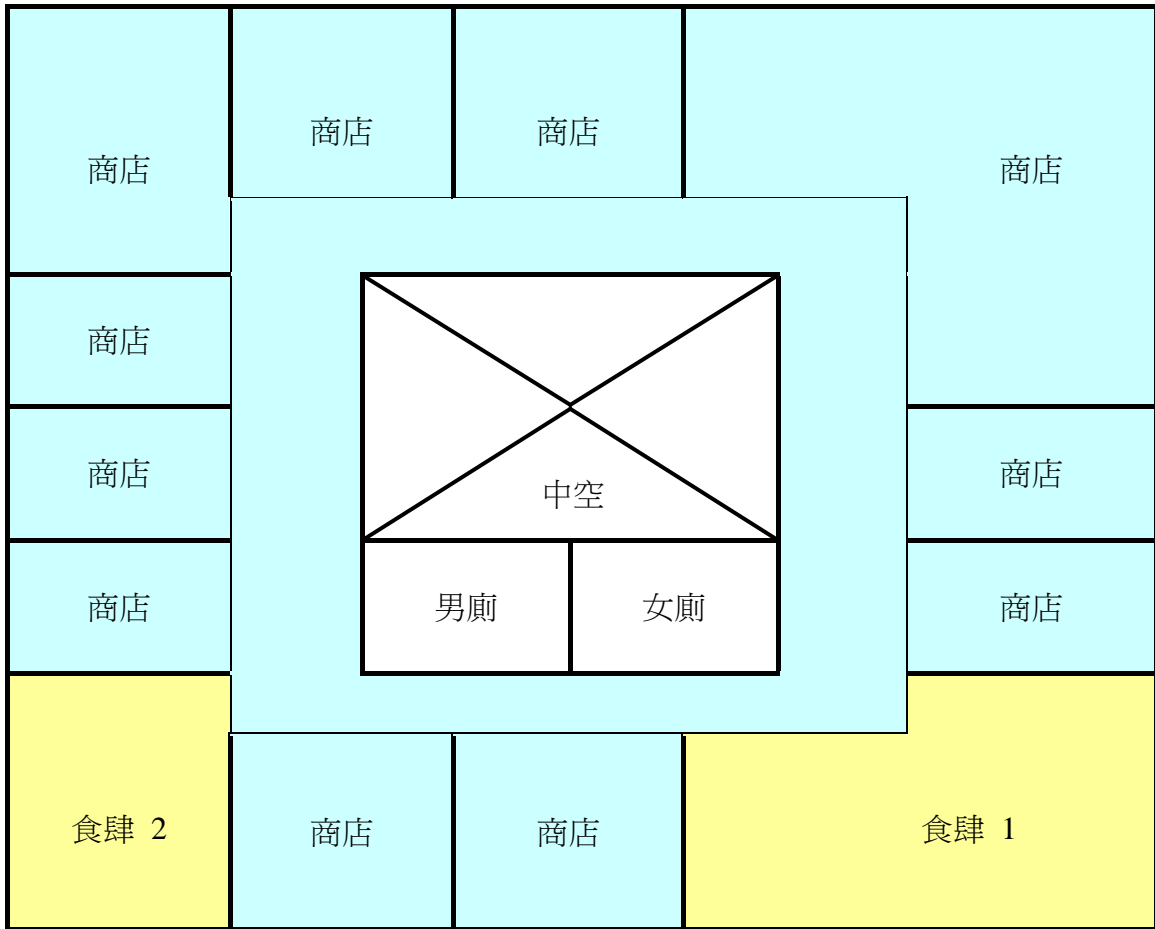
⁶處所人數是根據實際座位數目及男女比例為 1:1.5 的方法計算。

個案一：設有食肆的新建商場



	面積 (平方米)	人數比率	人數		水廁 數目	尿廁 數目	盥洗盆 數目
			男	女			
商場	3500	3 平方米/人	1167	466	4	2	4
				701	11		5
食肆 1	450	1.5 平方米/人	300	120	2	3	2
				180	3		2
總共須要提供的 衛生設備數目			男		6	5	6
			女		14		7

個案二：改動個案一的商場以多設一間食肆（食肆2）



	面積 (平方米)	人數比率	人數		水廁 數目	尿廁 數目	盥洗盆 數目	
商場	3200	3 平方米/人	1067	男	427	4	2	4
				女	640	10		5
食肆 1	450	1.5 平方米/人	300	男	120	2	3	2
				女	180	3		2
食肆 2	300	1.5 平方米/人	200	男	80	1	2	1
				女	120	2		1
總共須要提供的 衛生設備數目			男		7	7	7	
			女		15		8	

改動的數字