

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(4)438/15-16(01)號文件

檔號：CB4/SS/1/15

### 根據《公共巴士服務條例》(第230章)第5(3)(b)條 提出的兩項擬議決議案小組委員會

### 立法會秘書處擬備的背景資料簡介

#### 目的

本文件提供有關《公共巴士服務條例》(第230章)(下稱"《條例》")所訂利潤管制計劃(下稱"該計劃")條文的資料，並概述交通事務委員會(下稱"事務委員會")就延續城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)(下稱"城巴")及新大嶼山巴士(1973)有限公司(下稱"嶼巴")專營權事項進行討論的主要事宜。

#### 背景

##### 城巴及嶼巴的巴士專營權

2. 城巴現有的專營權將於2016年6月1日屆滿，而嶼巴現有的專營權則於2017年3月1日屆滿。兩間專營巴士公司已表示有意在現有的專營權屆滿後，申請為期10年的新專營權。

3. 在2015年9月22日，行政長官會同行政會議批准向城巴及嶼巴批出為期10年的新專營權。城巴的新專營權自2016年6月1日凌晨4時起生效，將於2026年6月1日凌晨4時屆滿，而嶼巴的新專營權則自2017年3月1日凌晨4時起生效，將於2027年3月1日凌晨4時屆滿。

##### 城巴及嶼巴的新專營權

4. 根據《條例》第5條，行政長官會同行政會議可向某公司批予專營權，以經營公共巴士服務。根據《條例》第5(3)(b)條，專營權須受該計劃規限，但如《條例》第V部內適用於該專

營權的所有或任何條文被立法會藉決議排除，則屬例外。根據《條例》第28條，獲批予專營權以經營公共巴士服務的公司(下稱"專營公司")可在任何一個會計年度內賺取准許收益。如專營公司在任何一個會計年度的利潤超逾准許收益，便須把超出的利潤加入第27條所訂的發展基金。當專營公司的利潤低於准許收益，便可從發展基金提取款項以收回不足之數。第29條又訂明須從每個會計年度的准許收益中作出的扣除。根據第31條，任何專營公司的該計劃的運作須由行政長官會同行政會議每兩年檢討一次。

5. 根據運輸及房屋局於2015年11月發出的立法會參考資料摘要(檔號：THB(T)CR 6/5541/00)第3段，在1997年之前，當時的立法局及社會曾強烈批評該計劃，指該計劃不論專營巴士公司的表現優劣仍保障其利潤水平，削弱了營辦商提升成本效益和減少開支的意欲。當時的行政局於1992年決定該計劃不適用於自該年起批出的所有新巴士專營權。自此，在每次批出新的專營權後，政府均會在立法局／立法會動議通過決議案，使該計劃不適用於該等新專營權，至今就其後批出的巴士專營權(包括所有現時有效的6個巴士專營權)已通過20項這樣的決議案。同時，政府當局會在評估專營巴士公司調整票價的申請時，考慮有關專營巴士票價調整安排下的一籃子因素。一籃子因素包括自上次調整票價以來營運成本及收益的變動；未來成本、收益及回報的預測；巴士公司需要得到合理的回報；市民的接受程度及負擔能力；服務的質及量；以及票價調整方程式的運算結果<sup>1</sup>。

## 事務委員會就城巴及嶼巴專營權所作的討論

6. 政府當局曾於2014年6月23日及2015年7月17日的事務委員會會議上，就城巴及嶼巴的新專營權規定諮詢委員。事務委員會委員曾就若干事宜表達關注，當中包括城巴在西港島線啟用後能否保持財務穩健、兩間專營公司有需要加強巴士服務(特別是大嶼山的巴士服務)、專營巴士公司須透過流動應用程式提供實時巴士到站資訊的規定，以及在巴士站為乘客提供座位設施和為巴士車長提供休息設施。此外，事務委員會對城巴的脫班率表示關注，並促請兩間巴士公司向乘客提供巴士轉乘優惠。在上述會議期間，事務委員會並無特別就《條例》第5(3)(b)條所提述的該計劃進行討論。

---

<sup>1</sup> 方程式為(0.5 × 運輸業名義工資指數變動) + (0.5 × 綜合消費物價指數變動) - (0.5 × 生產力增幅)。

## 最新發展

7. 政府當局曾作出預告，表示會在2015年12月9日的立法會會議上，根據《條例》第5(3)(b)條動議兩項議案，請立法會批准，使行政長官會同行政會議於2015年9月22日批出城巴及嶼巴為期10年的新專營權不會受《條例》第27、28、29及31條的規限。若該兩項擬議決議案獲得通過，將會把給予城巴及嶼巴的新專營權排除於該計劃的適用範圍之外。內務委員會在2015年11月27日的會議上，同意成立小組委員會，研究根據《條例》第5(3)(b)條提出的兩項擬議決議案。政府當局已應內務委員會的要求，撤回動議上述議案的預告。

## 相關文件

8. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部4  
2016年1月5日

**有關根據《公共巴士服務條例》(第230章)第5(3)(b)條  
提出的兩項擬議決議案的背景資料簡介**

**相關文件一覽表**

日期	會議	文件	文件編號
2014年 6月23日	交通 事務委員會	政府當局就城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)及新大嶼山巴士(1973)有限公司的專營權事宜提供的文件	CB(1)1621/13-14(04)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0623cb1-1621-4-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0623cb1-1621-4-c.pdf</a>
		有關城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)及新大嶼山巴士(1973)有限公司的專營權事宜的背景資料簡介	CB(1)1621/13-14(05)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0623cb1-1621-5-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0623cb1-1621-5-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)79/14-15  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140623.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140623.pdf</a>
2014年12月	-	運輸及房屋局和運輸署就有關城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)及新大嶼山巴士(1973)有限公司網絡的新專營權條款規定提供的資料文件	CB(4)301/14-15(01)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tpcb4-301-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tpcb4-301-1-c.pdf</a>
2015年 7月17日	交通 事務委員會	政府當局就城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)及新大嶼山巴士(1973)有限公司的專營權事宜提供的文件	CB(4)1306/14-15(01)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150717cb4-1306-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150717cb4-1306-1-c.pdf</a>

日期	會議	文件	文件編號
		立法會秘書處擬備有關城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)及新大嶼山巴士(1973)有限公司的專營權事宜的背景資料簡介	CB(4)1306/14-15(02) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150717cb4-1306-2-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150717cb4-1306-2-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(4)228/15-16 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150717.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150717.pdf</a>
2015年 9月22日	-	有關《公共巴士服務條例》(第230章)的立法會參考資料摘要  城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)及新大嶼山巴士(1973)有限公司巴士網絡的新專營權事宜	THB(T)CR 6/5541/00  <a href="http://www.thb.gov.hk/tc/whatsnew/transport/LegCo%20Brief%20-%20Bus%20Franchise%20(C).pdf">http://www.thb.gov.hk/tc/whatsnew/transport/LegCo%20Brief%20-%20Bus%20Franchise%20(C).pdf</a>
2015年11月	-	有關《公共巴士服務條例》(第230章)的立法會參考資料摘要  城巴有限公司(香港島及過海巴士網絡專營權)及新大嶼山巴士(1973)有限公司巴士網絡的新專營權  使新專營權不受"利潤管制計劃"規限的	THB(T)CR 6/5541/00  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/subleg/brief/sc101_brf.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/subleg/brief/sc101_brf.pdf</a>

日期	會議	文件	文件編號
		擬議決議案	
2015年 11月27日	內務委員會	有關根據《公共巴士服務條例》(第230章)第5(3)(b)條提出的兩項擬議決議案的法律事務部報告	LS13/15-16  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/hc/papers/hc20151127ls-13-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/hc/papers/hc20151127ls-13-c.pdf</a>

立法會秘書處  
議會事務部4  
2016年1月5日