

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)2014/15-16號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號 : CB2/SS/7/15

《2016年公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)(修訂)規例》及 《2016年公職指明(修訂)公告》小組委員會 第三次會議紀要

日 期 : 2016年6月14日(星期二)
時 間 : 下午4時45分
地 點 : 立法會綜合大樓會議室3

出席委員 : 張宇人議員, GBS, JP (主席)
何俊賢議員, BBS (副主席)
何秀蘭議員, JP
陳克勤議員, JP
謝偉俊議員, JP
梁家傑議員, SC
毛孟靜議員
吳亮星議員, SBS, JP
姚思榮議員, BBS
范國威議員
馬逢國議員, SBS, JP
陳志全議員
黃碧雲議員
葛珮帆議員, JP
蔣麗芸議員, JP
謝偉銓議員, BBS
楊岳橋議員

缺席委員 : 陳恒鑽議員, JP
鍾樹根議員, BBS, MH, JP

出席公職人員 : 議程項目I及II

食物及衛生局副秘書長(食物)1
王國彬先生, JP

食物及衛生局首席助理秘書長(食物)3
林淑儀女士

漁農自然護理署署長
梁肇輝博士, JP

漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)
薛漢宗獸醫

漁農自然護理署高級獸醫師(動物管理)發展
周嘉慧獸醫

只參與討論議程項目II

律政司高級政府律師
吳穎敏女士

律政司政府律師
李名峰先生

應邀出席者 : 議程項目I

第一節

論龜鷹工作室

所長
陳梓進先生

亞洲動物基金

Animal Welfare Education Manager
Karina O'Carroll小姐

熱血時報

主持
鍾琬媛小姐

熱血公民

成員
鄭錦滿先生

熱血貓民

主席
幸啟昌先生

保護遺棄動物協會有限公司

創辦人
陳淑娟女士

個別人士

沙田區議會議員
陳國強先生

青年新政

發言人
黃俊傑先生

香港摺耳貓病友會

主席
黃婉儀小姐

工黨

副主席
郭永健先生

長洲愛護動物小組

主席
何寶雯小姐

Hong Kong Rescue Puppies

Chairman
Hazel Jane Black女士

STOP! Save HK's Cats and Dogs

聯席主席
李淑芬小姐

個別人士

香港大學法律學院法律專業學系副教授
Amanda Sarah Whitfort女士

個別人士

沙田區議會議員
容溟舟先生

香港愛護動物協會

Deputy Director (Veterinary Services)
Jane Julie Gray女士

土地正義聯盟

執行委員
朱凱迪先生

Happy 99

幹事
譚文豪先生

公民黨動物權益關注組

召集人
黃哲希女士

第二節

動物公民

成員
張婉雯女士

豚聚一家

召集人
黃豪賢先生

尊重生命 · 善待動物

創辦人
王國霞女士

動物地球

總幹事
黃繼仁先生

動物生命糾察隊

創辦人
何來女士

非牟利獸醫服務協會有限公司

主席
麥志豪先生

香港野豬關注組

幹事
謝曉陽女士

動物北斗

總幹事
黃美蘭女士

給狗狗一個家

主席
麥淑貞女士

守護者

創辦人
李淑敏女士

18區動保專員

總幹事
鄭錦珊小姐

民主黨

動物權益政策發言人
鄺俊宇先生

ITV Media動物頻道—動人之間

主持
滕梓潔女士

ITV Media動物頻道—動物 · 緣

節目總監
潘麒智先生

Animal Behaviour Veterinary Practice

Veterinary Behaviourist
Cynthia Smillie醫生

動物力量

創辦人
潘永樂先生

動物朋友

成員
吳穎儀女士

香港獸醫學會

會長
湯曼根醫生

本土 · 動物保障團

團長
鍾健平先生

個別人士

李易洋先生

個別人士

袁至欣小姐

大嶼山動物保護協會

Founder
Jacqueline Green小姐

個別人士

梁金成先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)2
蘇淑筠小姐

列席職員 : 助理法律顧問7
盧詠儀小姐

高級議會秘書(2)2
盧惠貞女士

議會事務助理(2)2
張毅敏小姐

經辦人／部門

I. 與團體代表及政府當局舉行會議

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件A**)。

政府當局

2. 小組委員會聽取42名團體代表／個別人士就《2016年公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)(修訂)規例》(下稱"《修訂規例》")及《2016年公職指明(修訂)公告》(下稱"《修訂公告》")口頭陳述的意見。委員要求政府當局就團體代表表達的意見／提出的建議(載於**附件B**)提供書面回應。

(會後補註：政府當局的回應已於2016年7月5日隨立法會CB(2)1867/15-16(02)號文件送交委員。)

II. 與政府當局舉行會議

[檔號：FH CR 3/3231/07、2016年第64號法律公告、2016年第68號法律公告、立法會CB(2)1707/15-16(01)及(02)號文件、立法會CB(2)1733/15-16(01)及(02)號文件，以及立法會CB(2)1645/15-16(02)號文件]

3. 委員察悉，毛孟靜議員有意修訂《修訂規例》，以規定領有動物售賣商牌照、甲類繁育狗隻牌照或乙類繁育狗隻牌照的處所最少應有2 000平方呎的總樓面面積；又或廢除該兩項附屬法例。

4. 小組委員會完成《修訂規例》及《修訂公告》的審議工作。小組委員會主席將於2016年6月24日向內務委員會匯報小組委員會的商議工作。

III. 其他事項

5. 議事完畢，會議於晚上7時45分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2016年8月31日

**《2016年公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)(修訂)規例》及
《2016年公職指明(修訂)公告》小組委員會
會議過程**

**日期 : 2016年6月14日(星期二)
時間 : 下午4時45分
地點 : 立法會綜合大樓會議室3**

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
000439 - 000817	副主席	副主席致序辭	

議程項目I —— 與團體代表及政府當局舉行會議

第一節

000818 - 001125	副主席 論龜鷹工作室 陳梓進先生	陳述意見	
001126 - 001437	副主席 亞洲動物基金 Karina O'Carroll小姐	陳述意見 [立法會CB(2)1757/15-16(01)號文件]	
001438 - 001653	副主席 熱血時報 鍾琬媛小姐	陳述意見 [立法會CB(2)1707/15-16(03)號文件]	
001654 - 002008	副主席 熱血公民 鄭錦滿先生	陳述意見 [立法會CB(2)1707/15-16(04)號文件]	
002009 - 002327	副主席 熱血貓民 幸啟昌先生	陳述意見	
002328 - 002623	副主席 保護遺棄動物協會 有限公司 陳淑娟女士	陳述意見 [立法會CB(2)1707/15-16(05)號文件]	
002624 - 002850	副主席 沙田區議會議員 陳國強先生	陳述意見	
002851 - 003144	副主席 青年新政 黃俊傑先生	陳述意見	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
003145 - 003506	副主席 香港摺耳貓病友會 黃婉儀小姐	陳述意見 [立法會CB(2)1733/15-16(03)號文件]	
003507 - 003823	副主席 工黨 郭永健先生	陳述意見 [立法會CB(2)1786/15-16(01)號文件]	
003824 - 004110	副主席 長洲愛護動物小組 何寶雯小姐	陳述意見	
004111 - 004426	副主席 Hong Kong Rescue Puppies Hazel Jane Black女士	陳述意見 [立法會CB(2)1707/15-16(06)號文件]	
004427 - 004733	副主席 STOP! Save HK's Cats and Dogs 李淑芬小姐	陳述意見 [立法會CB(2)1707/15-16(07)號文件]	
004734 - 005016	副主席 香港大學法律學院 法律專業學系 副教授 Amanda Sarah Whitfort女士	陳述意見 [立法會CB(2)1707/15-16(08)號文件]	
005017 - 005329	副主席 沙田區議會議員 容溟舟先生	陳述意見 [立法會CB(2)1786/15-16(02)號文件]	
005330 - 005634	副主席 香港愛護動物協會 Jane Julie Gray女士	陳述意見 [立法會CB(2)1707/15-16(09)號文件]	
005635 - 005927	副主席 土地正義聯盟 朱凱迪先生	陳述意見	
005928 - 010239	副主席 Happy 99 譚文豪先生	陳述意見	
010240 - 010555	副主席 公民黨動物權益關注組 黃哲希女士	陳述意見 [立法會CB(2)1757/15-16(03)號文件]	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
010556 - 011102	副主席 政府當局	<p>政府當局對團體代表的意見所作出的回應 ——</p> <p>(a) 經加強的規管制度旨在把狗隻繁育活動納入發牌管制。甲類繁育狗隻牌照(下稱"甲類牌照")及乙類繁育狗隻牌照(下稱"乙類牌照")持有人須遵守其牌照的附加條件，以及相應的營業守則。該等守則訂明所須符合的"謹慎責任"標準及其他規定，包括就領有牌照的處所和供個別狗隻使用的圍封物訂立的一般標準。由於這些新措施會增加準狗隻繁育者的符規成本，政府當局預期，引入兩級發牌制度並不會令業餘動物繁育活動大幅增加；</p> <p>(b) 若有證據顯示，違反相關公契的有關條文可能導致相關處所不適合進行狗隻繁育活動，或不利於符合相關規定，則視乎個別個案的情況，上述證據可能成為漁農自然護理署署長(下稱"漁護署署長")考慮是否批給牌照(或將牌照續期)的其中一項相關因素；</p> <p>(c) 為應付預計會增加的工作量，漁農自然護理署(下稱"漁護署")將增設7個常額公務員職位，以及重新調配現時負責《公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)規例》(第139B章)相關職務的人員。漁護署預計，在《2016年公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)(修訂)規例》(下稱"《修訂規例》")生效後，將會調派約30名人員執行關乎動物售賣活動發牌事宜和加強相關管制措施的職務；及</p> <p>(d) 政府會在新發牌制度推行兩年後，向食物安全及環境衛生事務委員會匯報《修訂規例》的實施進度。</p>	
011103 - 011555	副主席 范國威議員 陳志全議員 政府當局	<p>對於范國威議員詢問政府當局會否以"動物零買賣"為目標，政府當局回應時表示會繼續加強領養動物的推廣工作，以及採取措施改善動物福利。</p> <p>范國威議員及陳志全議員詢問，由於業餘動物繁育者領有牌照的處所通常位於住宅樓宇，漁護署對於該等處所有何巡查策略。陳議員又詢問漁護署會否突擊</p>	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
		巡查領有牌照的處所，特別是位於住宅樓宇的處所。政府當局表示，漁護署除會安排預約巡查外，亦會因應需要進行突擊巡查，從而加強執法。	
011556 - 012157		小休	
第二節			
012158 - 012409	副主席	副主席致序辭	
012410 - 012642	副主席 動物公民 張婉雯女士	陳述意見 [立法會CB(2)1733/15-16(04)號文件]	
012643 - 012953	主席 給狗狗一個家 麥淑貞女士	陳述意見 [立法會CB(2)1757/15-16(04)號文件]	
012954 - 013438	主席 民主黨 鄒俊宇先生	陳述意見	
013439 - 013639	主席 ITV Media動物頻道 — 動人之間 滕梓潔女士	陳述意見	
013640 - 013952	主席 ITV Media動物頻道 — 動物 · 緣 潘麒智先生	陳述意見	
013953 - 014301	主席 Animal Behaviour Veterinary Practice Cynthia Smillie醫生	陳述意見 [立法會CB(2)1707/15-16(12)號文件]	
014302 - 014602	主席 動物力量 潘永樂先生	陳述意見	
014603 - 014910	主席 動物朋友 吳穎儀女士	陳述意見	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
014911 - 015159	主席 香港獸醫學會 湯曼根醫生	陳述意見 [立法會CB(2)1707/15-16(13)號及CB(2)1757/15-16(05)號文件]	
015200 - 015507	主席 本土·動物保障團 鍾健平先生	陳述意見 [立法會CB(2)1707/15-16(14)號文件]	
015508 - 015710	主席 大嶼山動物保護協會 Jacqueline Green小姐	陳述意見 [立法會CB(2)1707/15-16(15)號文件]	
015711 - 020031	主席 豚聚一家 黃豪賢先生	陳述意見 [立法會CB(2)1707/15-16(11)號文件]	
020032 - 020350	主席 尊重生命·善待動物 王國霞女士	陳述意見	
020351 - 020703	主席 動物地球 黃繼仁先生	陳述意見	
020704 - 021020	主席 動物生命糾察隊 何來女士	陳述意見	
021021 - 021351	主席 非牟利獸醫服務協會 有限公司 麥志豪先生	陳述意見 [立法會CB(2)1733/15-16(05)號文件]	
021352 - 021706	主席 香港野豬關注組 謝曉陽女士	陳述意見	
021707 - 022016	主席 動物北斗 黃美蘭女士	陳述意見	
022017 - 022217	主席 守護者 李淑敏女士	陳述意見	
022218 - 022531	主席 18區動保專員 鄭錦珊小姐	陳述意見 [立法會CB(2)1733/15-16(06)號文件]	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
022532 - 022843	主席 李易洋先生	陳述意見	
022844 - 023152	主席 袁至欣小姐	陳述意見	
023153 - 023507	主席 梁金成先生	陳述意見	
023508 - 024056	主席 政府當局	<p>政府當局回應團體代表的意見，並且補充 —</p> <p>(a) 在接獲牌照申請後，漁護署會安排巡查相關處所，以確保申請人符合發牌條件，然後才決定是否批給牌照和該處所內准予飼養的狗隻總數；及</p> <p>(b) 漁護署署長在《修訂規例》下獲賦予權力，如漁護署署長信納某人(包括個人及保護動物福利組織)是為了保護動物福利，而進行屬非牟利性質的真正領養服務，則可豁免該人申領動物售賣商牌照。在決定是否批給豁免時，漁護署署長會考慮一切相關因素。</p>	

議程項目II —— 與政府當局舉行會議

024057 - 030014	主席 毛孟靜議員 范國威議員 何秀蘭議員 助理法律顧問7 政府當局	<p>對於政府當局就2016年6月7日會議席上所提事項作出的回應（立法會CB(2)1707/15-16(02)號文件），委員並無提出疑問。</p> <p>毛孟靜議員表明有意修訂《修訂規例》所載的新訂第5D條，以規定領有動物售賣商牌照、甲類牌照或乙類牌照的處所最少應有2 000平方呎的總樓面面積；又或廢除該兩項附屬法例。何秀蘭議員支持毛議員就新訂第5D條提出的擬議修訂。范國威議員支持毛議員就廢除該等附屬法例提出的建議。</p> <p>政府當局解釋為何引入新訂規管理制度，把狗隻繁育活動納入發牌管制。政府當局向委員保證，凡領有甲類牌照或乙類牌照的處所，當中可飼養的狗隻總數，須受相應營業守則所訂的相關處所空間規定限制。</p> <p>小組委員會的法律顧問解釋她在2016年6月13致函政府當局提出的事宜，以及政</p>	
-----------------	--------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
		府當局就其函件作出的回覆(立法會CB(2)1733/15-16(01)及(02)號文件)。委員並無對上述函件提出疑問。	
030015 - 030156	主席	主席結語。	

立法會秘書處
議會事務部2
2016年8月31日

**《2016年公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)(修訂)規例》及
《2016年公職指明(修訂)公告》小組委員會**

團體代表／個別人士在2016年6月14日的會議上表達的意見／提出的建議摘要

	主要意見／建議	政府當局的回應
(1)	《2016年公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)(修訂)規例》會造成反效果，令私人狗隻繁育活動變相"合法化"。政府當局如認為有需要規管狗隻繁育活動，應引入單一級別的狗隻繁育者發牌制度，並採用較嚴格的乙類繁育狗隻牌照規管所有持牌人，從而更有效地執行經修訂的《公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)規例》(第139B章)，以及加強保障動物福利。	
(2)	政府當局應提高繁育狗隻牌照的批給和續期門檻，以及訂明各類牌照在新訂發牌制度下的簽發數目上限。	
(3)	政府當局應在持牌動物售賣商及狗隻繁育者的營業守則中訂立更嚴格的規定，並把該等規定列作牌照條件，以維護動物福利。	
(4)	政府當局應要求狗隻繁育者參加強制培訓，讓他們學習繁育狗隻所需要的知識及技巧。持牌人及其員工(如有的話)在完成培訓課程後應通過相關考試。	
(5)	政府當局應調撥足夠資源及人手，以執行經加強的規管理制度，特別是不時巡查持牌動物售賣商／狗隻繁育者的循規查察工作。	

	主要意見／建議	政府當局的回應
(6)	政府當局在決定是否批給繁育狗隻牌照／為繁育狗隻牌照續期時，應考慮相關樓宇的地契和公契條款及條件。為免滋擾鄰居，以及保障狗隻無須處於惡劣的繁育環境，政府當局應考慮禁止在住宅樓宇進行繁育活動。	
(7)	政府當局在考慮豁免保護動物福利組織申領動物售賣商牌照時應小心謹慎，以防有商業繁育者假借保護動物福利組織的名義非法進行寵物售賣活動。	
(8)	政府當局應考慮擴大發牌制度，以涵蓋貓隻及其他寵物。	
(9)	政府當局應參考已發展國家／地方的動物保護法例，並且提供新訂發牌制度在實施後的檢討時間表。	
(10)	政府當局應以"寵物零買賣"為目標，並應考慮日後全面禁止動物買賣及繁育。政府當局亦應推廣領養動物，以減少動物的買賣數目。	
(11)	政府當局應設立專責的政策局／部門，以制訂動物福利政策，以及監察動物買賣和相關業務的規管情況。	

向小組委員會口頭陳述意見的團體／個別人士

團體／個別人士	立法會文件編號
論龜鷹工作室	-
亞洲動物基金	立法會CB(2)1757/15-16(01)號文件
熱血時報	立法會CB(2)1707/15-16(03)號文件
熱血公民	立法會CB(2)1707/15-16(04)號文件
熱血貓民	-
保護遺棄動物協會有限公司	立法會CB(2)1707/15-16(05)號文件
沙田區議會議員陳國強先生	-
青年新政	-
香港摺耳貓病友會	立法會CB(2)1733/15-16(03)號文件
工黨	立法會CB(2)1786/15-16(01)號文件
長洲愛護動物小組	-
Hong Kong Rescue Puppies	立法會CB(2)1707/15-16(06)號文件
STOP! Save HK's Cats and Dogs	立法會CB(2)1707/15-16(07)號文件
香港大學法律學院法律專業學系副教授 Amanda Sarah Whitfort女士	立法會CB(2)1707/15-16(08)號文件
沙田區議會議員容溟舟先生	立法會CB(2)1786/15-16(02)號文件
香港愛護動物協會	立法會CB(2)1707/15-16(09)號文件
土地正義聯盟	-
Happy 99	-
公民黨動物權益關注組	立法會CB(2)1757/15-16(03)號文件
動物公民	立法會CB(2)1733/15-16(04)號文件
豚聚一家	立法會CB(2)1707/15-16(11)號文件

團體／個別人士	立法會文件編號
尊重生命 · 善待動物	-
動物地球	-
動物生命糾察隊	-
非牟利獸醫服務協會有限公司	立法會 CB(2)1733/15-16(05)號文件
香港野豬關注組	-
動物北斗	-
給狗狗一個家	立法會 CB(2)1757/15-16(04)號文件
守護者	-
18區動保專員	立法會 CB(2)1733/15-16(06)號文件
民主黨	-
ITV Media動物頻道 - 動人之間	-
ITV Media動物頻道 - 動物 · 緣	-
Animal Behaviour Veterinary Practice	立法會 CB(2)1707/15-16(12)號文件
動物力量	-
動物朋友	-
香港獸醫學會	立法會 CB(2)1707/15-16(13)號文件 立法會 CB(2)1757/15-16(05)號文件
本土 · 動物保障團	立法會 CB(2)1707/15-16(14)號文件
李易洋先生	-
袁至欣小姐	-
大嶼山動物保護協會	立法會 CB(2)1707/15-16(15)號文件
梁金成先生	-

提交意見書但沒有出席小組委員會會議的團體／個別人士

團體／個別人士	立法會文件編號
帶愛回家	立法會CB(2)1707/15-16(10)號文件
中國(香港)獸醫學會	立法會CB(2)1707/15-16(13)號文件 立法會CB(2)1757/15-16(05)號文件
唐狗會	立法會CB(2)1707/15-16(16)號文件
香港城市大學動物醫學院動物福利中心總監王啟熙獸醫	立法會CB(2)1707/15-16(17)號文件
林嘉豪醫生	立法會CB(2)1707/15-16(18)號文件
李曉琳小姐	立法會CB(2)1757/15-16(02)號文件
香港狗會有限公司	立法會CB(2)1847/15-16(01)號文件