

政府帳目委員會

審計署署長第六十五號報告書第一章
政府管理都市固體廢物的工作

本文件就政府帳目委員會秘書 2015 年 11 月 25 日的來函，闡述政府的回應。

(a) 2014 年廢物棄置及回收數據；

2. 請參閱 2014 年香港固體廢物監察報告：
<https://www.wastereduction.gov.hk/sites/default/files/msw2014tc.pdf>。

(b) 根據審計報告 2.42 段，二零一一年五月，環境保護署(環保署)告知立法會，首階段塑膠購物袋計劃已順利推行，而且根據在二零零九年年中（首階段塑膠購物袋計劃推行前）和二零一零年年中（首階段塑膠購物袋計劃推行後）進行的兩項堆填區調查發現，棄置於堆填區的相關塑膠購物袋（印有超級市場、便利店或個人用品店的特徵）的數量，由二零零九年的 6.57 億個減少至二零一零年的 1.53 億個（減幅達 77%）。就此，請提供－

(i) 環保署堆填區承辦商在堆填區調查中，估算相關塑膠購物袋在堆填區的棄置量時使用的方法；

3. 該兩次在堆填區及廢物轉運站進行的棄置量調查，是環保署每年都市固體廢物成分調查的一部份。開展調查時，我們會首先根據既定的統計學原則而制定一個樣本抽選計劃，調查承辦商會須據此由垃圾車輛運往堆填區或廢物轉運站棄置的都市固體廢物當中隨機抽選樣本。每個樣本中的廢物會按其類別，由人手分揀，並放入不同的容器內。例如，樣本中的塑膠購物袋會被放入塑膠廢料的容器內。每個容器會分別被秤重，以便編製相關的廢物成分統計數據。

4. 下一步，塑膠購物袋會進一步以人手分揀。現場工作人員會透過目測，識別購物袋來源的零售類別。零售類別共分為十大類：(i)超級市場、(ii)便利店、(iii)個人用品（例如：健康護理和

化妝品)店、(iv)麵包餅食店、(v)百貨公司及家居用品店、(vi)餐廳和熟食店、(vii)書籍、文具和禮品店、(viii)時裝和鞋履店、(ix)電器、電子及電訊產品店及(x)報紙及雜誌店。未能分辨並歸入這十類的塑膠購物袋會被歸入「其他」類別。附件載有過往進行棄置量調查期間，現場工作人員進行人手分揀時的照片，敬請參閱。

5. 隨後，每個類別下的塑膠購物袋數量會被點算及量度其重量。當完成點算所有樣本後，所得的全部數據會用作估算塑膠購物袋（包括以零售類別劃分）在堆填區的全年棄置量。

6. 上述方法一直用於 2009 年起的同類調查。《產品環保責任(塑膠購物袋)規例》在 2009 年審議期間，立法會相關小組委員會曾聽取有關調查方法的匯報。環境事務委員會亦曾就相同事宜在 2009 年 4 月聽取匯報。較近期而言，在 2013 年，環境事務委員會的委員在參觀廢物轉運站並實地視察棄置量調查工作的進行後，亦大體上表示滿意。

(ii) 環保署向其堆填區承辦商發出，就進行第(i)項及上述估算時所需遵守的準則（如有）；及

7. 就廢物的取樣、人手分揀、秤重及記錄等方面的詳細方法均載於調查承辦商的相關合約文件內；作為合約要求，承辦商必須遵守有關方法。前線員工亦有受適當培訓。除了進行簡報外，員工亦會獲悉工作實例，以便更好地說明他們應如何辨別塑膠購物袋上所示特徵並作分類。調查承辦商有安排其監督人員在現場為員工提供指引及進行質量檢查。環保署督察人員亦會在整個工作期間在場，確保調查過程妥為進行。

(iii) 政府當局就堆填區調查有關數據反映首階段塑膠購物袋計劃的成效的準確程度的意見。

8. 整體而言，棄置量調查的設計旨在達至 95%置信度的整體誤差值約為 10%，即表示以統計學的专业標準而言，調查結果（包括塑膠購物袋的棄置量）有效。

9. 審計報告注意到，從棄置量調查中得知相關塑膠購物袋於堆填區的棄置量，遠高於登記零售商為旗下登記零售店申報的派發量。因應這些觀察，我們已向審計署署長表示，在首階段塑膠購物袋計劃下，登記零售商必須呈交季度申報，以提供其每間登記零售店在申報期內，直接或間接向顧客提供塑膠購物袋的總數

以及其他資料。然而，正如審計報告 2.50 段¹中所提及的原因，我們未能透過堆填區的棄置量調查而就屬登記零售店的塑膠購物袋編製統計數據。《2013 年產品環保責任(修訂)條例草案》法案委員會已經就透過棄置量調查數據，去評估在零售點派發塑膠購物袋數量的局限作詳細討論。

10. 儘管上文第 9 段提及的局限，我們認為就收取環保徵費對減少使用塑膠購物袋的成效而言，塑膠購物袋在堆填區的棄置量仍是最相關的指標。

環境保護署
2015 年 12 月

¹ 簡單而言－

- (a) 在棄置量調查發現的部分「相關塑膠購物袋」是經由非登記零售商的超級市場、便利店或個人用品店派發；及
- (b) 棄置量調查發現的「相關塑膠購物袋」，有可能並非由登記零售店派發，因為登記零售商的個別店舖即使是從事相關業務，亦可能不符合有關登記零售店的規定。

塑膠購物袋棄置量調查的現場工作



垃圾車在新界東南堆填區卸下都市固體廢物後，廢物經隨機抽選樣本，並由工人以人手分揀塑膠購物袋。