

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)548/15-16號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/CI

工商事務委員會 會議紀要

日期：2015年12月15日(星期二)
時間：下午2時30分
地點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：方剛議員, SBS, JP(副主席)
劉慧卿議員, JP
梁君彥議員, GBS, JP
林大輝議員, SBS, JP
馬逢國議員, SBS, JP
莫乃光議員, JP
郭榮鏗議員
單仲偕議員, SBS, JP
廖長江議員, SBS, JP
蔣麗芸議員, JP
鍾國斌議員

缺席委員：黃定光議員, SBS, JP(主席)
林健鋒議員, GBS, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP

出席公職人員：議程第IV項

政制及內地事務局副秘書長
鄭鍾偉先生

政制及內地事務局首席助理秘書長
曾鳳怡女士

議程第V項

創新及科技局局長
楊偉雄先生, JP

創新及科技局常任秘書長
卓永興先生, JP

創新科技署署長
蔡淑嫻女士, JP

創新科技署助理署長(基礎設施及品質事務)
鄧智良先生

香港科技園公司
行政總裁
馬錦星先生

列席秘書 : 署理總議會秘書(1)3
何潔屏女士

列席職員 : 高級議會秘書(1)8
容佩雲女士

議會事務助理(1)3
梁美琮女士

經辦人／部門

由於主席因公事離港而未能出席會議，因此由副主席接手主持會議。

I. 確認通過會議紀要

(立法會 CB(1)264/15-16 號 —— 2015 年 10 月
文件 20 日會議的
紀要)

2. 2015年10月20日會議的紀要獲確認通過。

II. 上次會議後發出的資料文件

(立法會 CB(1)213/15-16(01)—— 有關"《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》框架下簽署的新服務貿易協議"的資料文件)

3. 委員察悉，自上次會議後，秘書處曾發出上述文件。

III. 下次會議的日期及討論事項

(立法會 CB(1)279/15-16(01)—— 待議事項一覽表)

立法會 CB(1)279/15-16(02)—— 跟進行動一覽表)

4. 委員察悉，事務委員會下次例會將於2016年1月19日下午2時30分至5時舉行，以便聽取商務及經濟發展局局長、政制及內地事務局局長和創新及科技局局長就行政長官2016年施政報告作出簡報，以及討論政府當局建議的下述事項：

(a) 在2015-2016年度之後繼續透過創新及科技基金資助本地大學的技術轉移處、國家重點實驗室夥伴實驗室及國家工程技術研究中心香港分中心。

5. 副主席告知委員，政府當局察悉委員在事務委員會上次會議上就"待議事項一覽表"(下稱"一覽表")提出的意見及建議，並同意安排在2016年6月的事務委員會會議上討論"中藥的研究及發展"的項目(即一覽表第6項)。此外，政府當局已撤回有關刪除"推動知識產權貿易的工作進展"的項目(即一覽表第14項)的建議。

IV. 建議保留政制及內地事務局的1個首長級丙級政務官職位(首長級薪級第2點)

(立法會 CB(1)279/15-16(03)—— 政府當局就"加強香港與內地合作關係 —— 在政制及內地事務局下保留1個首長級職位"提供的文件

立法會 CB(1)279/15-16(04)—— 立法會秘書處就建議保留政制及內地事務局1個首長級丙級政務官職位(首長級薪級第2點)擬備的文件(背景資料簡介))

政府當局作出簡介

6. 應副主席邀請，政制及內地事務局副秘書長向委員簡介政府當局的下述建議：由2016年7月1日起將政制及內地事務局的1個首長級丙級政務官(首長級薪級第2點)編外職位(即政制及內地事務局首席助理秘書長(8)一職)轉為常額職位，以持續支援在內地的香港居民和企業、推動和加強香港與內地合作關係，以及深化香港與內地的區域合作。詳情載於政府當局的文件(立法會CB(1)279/15-16(03)號文件)。

討論

加強香港與內地在藝術及文化方面的合作

7. 馬逢國議員詢問在過去3年，政制及內地事務局首席助理秘書長(8)一職在促進香港與內地合作方面的工作成效，尤其是在推廣兩地藝術及文化和創意產業交流方面的成績。政制及內地事務局副秘書長表示，就馬議員提及的範疇推動兩地交流，是香港特別行政區(下稱"特區")5個駐內地辦事處(下稱"駐內地辦事處")及5個駐內地聯絡處的主要職責。除舉

辦展覽及表演等文化節目以推廣香港的藝術及文化外，駐內地辦事處亦進行宣傳工作，以推介香港的優勢。這些項目(例如"香港週")吸引大量觀眾，亦獲傳媒廣泛報道，並且為本港的文化及演藝團體提供在內地表演和進行文化交流的機會。

8. 馬逢國議員指出，駐內地辦事處舉辦的文化活動偏重演藝方面，他建議駐內地辦事處向本港的視覺藝術界發放內地大型視覺藝術活動的資訊，並利便香港的視覺藝術工作者參與這些活動，以推動香港與內地的視覺藝術交流。至於創意產業，馬議員關注到香港電影業的代表未有從相關政府政策局／部門獲得任何有關《中華人民共和國電影產業促進法(草案)》的資料，而內地這項剛完成諮詢的新法例對本地電影業將有深遠影響。就此，馬議員詢問在發放有可能影響本港相關行業的內地法規資料方面，駐內地辦事處擔當的角色為何。

9. 政制及內地事務局副秘書長回應時表示，駐內地辦事處密切監察在國家層面及其所負責省市與香港企業有關的政策及法規，並適時向相關政府政策局及部門提供最新資訊及消息，以便後者於有需要時與業界持份者跟進。此外，駐內地辦事處透過電子郵件、互聯網或社交媒體等不同渠道，向香港商會及其他訂閱駐內地辦事處通訊的人士發放有關內地政策及法規的資訊。駐內地辦事處亦就熱門議題舉辦研討會，例如有關稅制及勞務等港商一向關注的問題，並與他們定期交流。他表示，政府當局會向事務委員會提供有關《中華人民共和國電影產業促進法(草案)》的詳情。

(會後補註：政府當局提供的資料已於2016年2月3日隨立法會CB(1)532/15-16(01)號文件發給委員。)

10. 馬逢國議員認為，應在駐內地辦事處指派專責人員負責文化推廣工作，藉此加強香港與內地的文化合作和交流，政制及內地事務局副秘書長就此表示，促進香港與內地的藝術及文化交流，需要相關政府政策局及部門共同努力，尤其是康樂及文化事

務署。無論如何，政府當局承諾考慮馬議員提出的相關意見。

加強及深化區域合作

11. 馬逢國議員詢問，政府當局會否改善駐內地辦事處網絡，以配合國家建設絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路(下稱"一帶一路")的計劃，以及政制及內地事務局首席助理秘書長(8)一職將來在駐內地辦事處的策略網絡中擔當的角色。政制及內地事務局副秘書長表示，現有的駐內地辦事處及其聯絡處網絡大致上覆蓋與"一帶一路"發展相關的主要省市。就此，政府設立了5個駐內地辦事處，分別有東部的駐上海經濟貿易辦事處(下稱"經貿辦")、南部的駐廣東經貿辦、西部的駐成都經貿辦、北部的駐北京辦事處，以及中部的駐武漢經貿辦，亦有5個隸屬相關駐內地辦事處的聯絡處，例如駐廣東經貿辦屬下的福建聯絡處和駐上海經貿辦屬下的山東聯絡處。他補充，駐內地辦事處的工作所覆蓋的地域並不限於其所在的省市。駐內地辦事處會密切注視各內地省市為配合"一帶一路"而提出的實施方案，並會向香港的相關政府政策局及部門發放有關資訊。

12. 政制及內地事務局副秘書長補充，除"一帶一路"外，內地亦積極推進京津冀協同發展和長江經濟帶(合稱"三個支撐帶")的建設。政制及內地事務局首席助理秘書長(8)一職會協助全面檢視駐內地辦事處網絡，研究如何作進一步完善，以協助港人港企更好地把握上述的內地新發展策略所帶來的機遇。

13. 廖長江議員表示，三個支撐帶的發展將會改變目前內地經濟發展的格局，並呈現新的增長點。他詢問，除繼續加強政府對政府的合作外，政制及內地事務局首席助理秘書長(8)一職亦會協助推行甚麼政策措施，以加強及深化區域合作，使港商得以把握區域發展帶來的商機。

14. 政制及內地事務局副秘書長回應時表示，政制及內地事務局(包括政制及內地事務局首席助理秘書長(8)一職)整體上擔當促進及統籌特區政府與中央政府和各省／市政府的合作以促進區域發展的角色。

三個支撐帶目前尚在初步規劃階段，駐內地辦事處會主力收集及發放相關政策的資訊，並與相關省市政府保持溝通，使特區政府得以掌握發展趨勢。政制及內地事務局副秘書長補充，三個支撐帶的發展會帶來機遇，有助內地港商"走出去"，也可惠及在內地工作的港人。他表示，在三個支撐帶的發展之中推廣香港的專業服務，例如仲裁及調解等法律服務，是政府的工作重點。

15. 廖長江議員提及2015年11月公布的《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》(下稱"《"十三五"規劃建議》")，當中強調深化內地與港澳之間的合作發展、加大力度向港澳開放的重要性，以及深化泛珠三角等區域的區域合作的需要。廖議員詢問政制及內地事務局首席助理秘書長(8)一職如何可協助港人港企依據《"十三五"規劃建議》中的相關措施，把握泛珠三角區域合作及發展帶來的機遇。

16. 政制及內地事務局副秘書長回應時表示，國務院已委派國家發展和改革委員會(下稱"發改委")就泛珠三角區域的未來發展草擬指導意見。政制及內地事務局首席助理秘書長(8)一職負責就香港因應本身的獨特優勢而將會在泛珠三角區域未來發展中擔當的角色，向各政府政策局及部門收集意見，並提供相關資料，供發改委考慮。此外，為配合泛珠三角區域各省／區在新時期深化合作，由2015年開始，泛珠三角區域合作和發展論壇(下稱"泛珠論壇")的主要活動(包括經貿洽談會、高層論壇及行政首長聯席會議)會由以往1年1次改為兩年內舉行3次。政制及內地事務局首席助理秘書長(8)一職負責為特區政府參與泛珠論壇提供支援。

中港矛盾

17. 劉慧卿議員提及內地旅客訪港人數有下降趨勢，她詢問駐內地辦事處會否收集有關內地人對香港的負面觀感的資料，以及駐內地辦事處會如何處理這個問題。她表示，內地人對香港的負面觀感可能由某些政策或事件引發，例如規管配方粉出口及一名內地旅客在香港受襲的個案。

18. 副主席及林大輝議員關注到港人與內地人矛盾增加及關係惡化。鑒於政制及內地事務局首席助理秘書長(8)一職其中一項核心職責是促進並加強香港與內地的合作關係，林議員建議，有關官員應增加到訪內地的次數，研究矛盾的根源，並制訂務實方案解決問題，從而防止兩地居民的關係進一步惡化。副主席認為，如果港人與內地人的關係沒有改善，訪港內地旅客的人數會繼續下降。

19. 政制及內地事務局副秘書長回應時表示，駐內地辦事處透過內地媒體的報道及持續進行聯絡工作，以蒐集內地社會對香港的普遍觀感。與此同時，駐內地辦事處已加強針對內地不同界別的溝通及宣傳工作，以期促進兩地社會的彼此了解和尊重。駐內地辦事處亦就可能影響內地社會對香港的觀感的事件，向相關的聯絡對象作出匯報。

其他事項及關注

20. 林大輝議員表示，在立法會否決政制改革方案及區議會選舉完成後，政制及內地事務局在政制事務方面的工作量應已減少。他詢問政制及內地事務局會否重新調配現有人手，以提供將會由政制及內地事務局首席助理秘書長(8)職位提供的所需支援。政制及內地事務局副秘書長表示，鑒於未來將舉行的多場選舉，包括2016年立法會新界東地方選區補選、2016年立法會選舉、選舉委員會界別分組選舉及2017年行政長官選舉，以及檢討選舉法例和有關改善選民登記制度的公眾諮詢將產生大量工作，因此調配現時負責政制事務的人手接手政制及內地事務局首席助理秘書長(8)的職務並不可行。

21. 蔣麗芸議員詢問，鑒於政制及內地事務局首席助理秘書長(8)一職的工作地點是香港而非內地，這個職位及其團隊能否有效履行職責，促進並加強香港與內地的合作關係。政制及內地事務局副秘書長解釋，在加強香港與內地的合作關係方面，政制及內地事務局首席助理秘書長(8)一職在香港擔當一定角色。由於兩地的合作涉及多個不同範疇，因此政制及內地事務局首席助理秘書長(8)一職須與位於香港

的政府政策局及部門進行協調，以便制訂區域合作計劃及監督合作進度。此外，政制及內地事務局首席助理秘書長(8)一職會協助監督駐內地辦事處與內地省／市／區聯絡的工作。

結論

22. 副主席總結時表示，事務委員會原則上支持政府當局的下述人員編制建議：由2016年7月1日起將政制及內地事務局的首長級丙級政務官(首長級薪級第2點)編外職位(即政制及內地事務局首席助理秘書長(8)一職)轉為常額職位。事務委員會支持將該項建議提交人事編制小組委員會考慮。

V. 香港科學園的進一步發展

(立法會 CB(1)279/15-16(05)——政府當局就"香港科學園的進一步發展"提供的文件

立法會 CB(1)279/15-16(06)——立法會秘書處就香港科學園的發展擬備的文件(背景資料簡介))

政府當局作出簡介

23. 副主席歡迎創新及科技局局長首次出席事務委員會會議。

24. 應副主席邀請，創新及科技局局長和香港科技園公司行政總裁(下稱"科技園公司行政總裁")向委員簡介政府當局透過善用餘下空置用地及增加發展參數，建設新的研發設施，從而分3個階段擴建現有的香港科學園(下稱"科學園")的計劃，並請委員支持擬議的科學園第一階段擴建計劃(下稱"第一階段擴建計劃")的建議融資安排，當中涉及發展兩幢研發大樓。有關詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(1)279/15-16(05)號文件)。科技園公司行政總裁表

示，第一階段擴建計劃的發展成本估計為44億2,800萬元。如能在2016年第一季獲財務委員會批出撥款，政府當局計劃於2016年下半年開始第一階段擴建計劃，以期在2020年完工。

討論

科學園的租戶

25. 莫乃光議員對白石角東部一幅原本預留作科學園第四期發展的土地被改劃作發展中等密度私人住宅表示失望，但他歡迎第一階段擴建計劃的發展計劃，並詢問現時科學園租戶在行業或公司規模(例如初創企業或大型科技公司)方面的分布情況。林大輝議員亦詢問現時本地和海外公司的分布情況、過去10年科學園租戶行業分布的變化，以及未來10年的預測。

26. 科技園公司行政總裁回應時表示，現時約有350間本地、內地及海外研發公司(不包括參與科學園培育計劃的公司)在科學園營運。在這些租戶中，本地公司約佔63%，另有12%來自內地，25%來自世界其他地方。在科學園的本地租戶中，超過50%屬中小型企業。創新科技署署長解釋，創新及科技局其中一項優先發展方向和工作，是推動香港與國際知名的科研機構合作。創新及科技局局長補充，吸引國際頂尖科學及研發機構進駐香港，將有助促進彼此之間的合作及培育本地人才。與此同時，當局會給予本地科技公司足夠的支援，讓這些公司能夠孕育創意、創新和發展。

27. 科技園公司行政總裁進一步表示，科學園第一期於2004年落成時，大部分租戶均從事當時香港擁有領先優勢的電子行業。現時，在約350個科學園租戶當中，90間是電子公司，另有112間是資訊及通訊科技公司。近年，科技園公司積極推動發展3個科技羣組，包括生物醫藥、綠色科技和物料與精密工程。現時，超過130間從事這些業務的公司在科學園內營運。科技園公司行政總裁補充，在未來數年，科技園公司會繼續發展生物醫藥和物料與精密工程這些重點技術。

28. 莫乃光議員及蔣麗芸議員認為，政府當局應吸引更多國際科技公司在科學園設立研發基地。蔣議員補充，當局亦應鼓勵有關公司將研發成果在香港付諸生產，從而促進本地工業界的發展。莫議員詢問政府當局有何措施吸引國際科技公司來香港投資。

29. 創新科技署署長回應時表示，在創新及科技基金(下稱"創科基金")下推出的企業支援計劃，是鼓勵私營機構投資於研發活動的主要資助措施。在香港註冊的公司(包括國際科技公司設立的附屬公司)均符合資格申請資助，以進行內部研發項目。企業支援計劃會就每個獲批項目按等額出資方式提供最高1,000萬元資助。創科基金亦以等額出資方式，資助私營公司夥拍本地研究機構進行應用研發項目。

估計經濟效益

30. 林大輝議員要求當局詳細說明科學園估計為香港經濟帶來多少貢獻。科技園公司行政總裁回應時表示，為推展第一階段擴建計劃，科技園公司委聘顧問進行經濟效益分析。科學園對香港經濟的貢獻，是以其為香港整體本地生產總值創造的增加值計算。顧問估計，整體上科學園對香港經濟的貢獻會由目前的108億元增加至149億元(當第一至第三期全部租出)，並會進一步增加至190億元(當第一至第三期及第一階段擴建部分全部租出)。該190億元的估計增加值，包括落戶科學園的公司和在園內工作的人員所帶來的直接影響(128億元)、支援科學園租戶的服務供應商產生的間接影響(約42億元)，以及其他連帶影響(約20億元)。

31. 劉慧卿議員提及重新建立本地製造業的方向，特別是以人工智能、數據分析及物聯網為本的高端製造業，她關注到有關計劃將會創造多少個職位，尤其是基層職位。創新科技署署長回應時表示，低增值的大量生產模式很可能已不適合香港的情況。發展高端製造業會令香港的經濟得以增值，並為高技術人才和科學、工程及科技學科的畢業生創造就業機會。科技園公司行政總裁補充，為強化創新及科技行業在港的產業鏈及進一步活化工業邨，科技園

公司現正就兩個試驗項目的經濟效益及相關財務安排進行詳細研究，而這些試驗項目是關於在經修訂的工業邨計劃下發展專用多層工業大廈。政府當局大約會在2016年4月向事務委員會簡介建議的詳情。

32. 蔣麗芸議員認為，除促進研發投資外，政府當局亦應鼓勵科學園租戶將其製造及銷售基地設於香港，以增加政府的稅收。就此，她詢問第一階段擴建計劃日後的租戶估計會為香港帶來多少稅收。創新科技署署長回應時表示，由於稅務事項屬機密資料，因此未必能夠提供這些資料。

第一階段擴建計劃的建議融資安排及科技園公司的財務狀況

33. 林大輝議員提到，近年不少工務工程出現超支問題，他詢問政府當局有否就第一階段擴建計劃制訂應變融資安排，以應付超支情況。創新科技署署長回應時表示，政府當局的注資金額將以28億7,800萬元為上限。如項目成本最終超出有關金額，政府當局不會提供進一步資助，科技園公司須自行設法節省項目成本及尋找額外資助途徑。

34. 蔣麗芸議員詢問科技園公司現時的租金收入，以及第一階段擴建計劃完成後預計的租金收入。蔣議員表示原則上支持第一階段擴建計劃，但她認為，第一階段擴建計劃的項目成本應全數由科技園公司本身的內部資源和政府當局提供擔保的商業貸款支付。她建議政府當局應在其提交予財務委員會的文件中就科技園公司的財務狀況提供更多資料，俾能為第一階段擴建計劃的建議融資安排提供充分理據。

35. 科技園公司行政總裁回應時表示，現時科學園辦公室空間的租金約為每平方呎17至18元，科技園公司每年的租金收入約4億元。由於第一階段擴建計劃於2020年完工後的租金水平難以預測，因此租金收入亦難以預測。創新及科技局局長和科技園公司行政總裁進一步解釋，除出租辦公室空間外，科技園公司亦致力在香港建立蓬勃的創新及科技生態環境，聯繫各持份者、培育科技人才、促進各方合作

和激勵創新。科技園公司的租金收入近半數主要用於提供上述服務。為支付第一階段擴建計劃的發展成本，政府當局有必要提供注資，以及為商業貸款及所產生的利息提供償還擔保，確保科技園公司能以較優惠的條件取得貸款。科技園公司行政總裁回應蔣麗芸議員的進一步查詢時表示，科技園公司並不屬於審計署的職權範圍。不過，科技園公司已設立直接向董事會審計委員會匯報的內部審計機制。

36. 單仲偕議員察悉，科學園辦公室空間的租金約為每平方呎17至18元，他進一步詢問，科技園公司有否將科學園的租金與市場上的租金水平作比較。劉慧卿議員關注到科技園公司在吸引內地或海外科技公司進駐科學園方面有否遇到困難，以及科技園公司是否需要降低租金水平以吸引更多租戶。

37. 科技園公司行政總裁回應時表示，由於科學園附近沒有類型相若的商業樓宇，因此難以作出上述比較。相對於東九龍地區新發展的商業樓宇，科學園的租金較市場上的租金水平低約10%至20%。創新科技署署長和科技園公司行政總裁進一步表示，不少內地或海外高科技公司表示有興趣進駐香港及在科學園開設辦事處。科技園公司會按照既定的進駐條件挑選合適的租戶，申請者在科學園內主要的營運工作必須建基於創新及科技，並且須從事科技密集業務。科技園公司一直與多間內地或海外的科技公司商討進駐科學園的事宜。

38. 單仲偕議員指出，科技園公司應讓租戶知悉他們享有科學園的低廉租金，以及因其鄰近港鐵站而便於來往內地的優越位置。他建議科技園公司應考慮適當地提高科學園的租金，以增加科技園公司的收入。科技園公司行政總裁回應時表示，科學園的租金每年均會調整。科技園公司將於2016年1月1日起提高科學園的租金。不過，從事會為香港帶來多方面利益的技術行業的租戶，以及新進駐科學園的高科技公司，可享有特別租金折扣。租戶會獲告知原本的租金水平和他們所享有的折扣。

提供土地以發展創新及科技業

39. 馬逢國議員察悉，科學園預計將於2017-2018年度悉數租出，而預期第一階段擴建計劃將於2020年完工，他詢問在這過渡期間及長遠而言，供創新及科技業發展的土地的供應情況為何。廖長江議員亦關注到工業邨是否有足夠用地，以支援各類高端製造業(例如醫藥和機械人產業)將來的發展。

40. 創新及科技局局長和創新科技署署長回應時表示，政府當局會因應需要，物色其他合適用地作研發及相關用途。長遠而言，當局在古洞北新發展區、落馬洲河套地區及洪水橋新發展區已預留土地，以發展高科技工業及研發設施。至於經修訂的工業邨計劃，科技園公司行政總裁表示，科技園公司日後會主要興建及管理專用的多層工業大廈以出租給屬創新及科技業的多個用戶，而不再批出用地予單一用戶以興建自家廠房。科技園公司正籌備將軍澳工業邨內的首兩個試驗項目，針對的是資訊及通訊科技和使用機械人技術的先進製造業。創新科技署署長和科技園公司行政總裁補充，為改善工業邨及科學園的使用情況，科技園公司持續與未盡其用的工業邨用地的擁有人商討轉讓用地事宜，以及加強執行契約條款的工作。

其他事項

41. 劉慧卿議員建議政府當局在適當時候安排事務委員會到訪科學園，以加深委員對科學園最新發展的認識。政府當局備悉劉議員的建議。

總結

42. 副主席總結時表示，事務委員會原則上支持第一階段擴建計劃的發展計劃和建議融資安排。他促請政府當局在其提交予財務委員會的文件中提供更多有關科技園公司財務狀況的資料，供議員考慮。

VI. 其他事項

43. 議事完畢，會議於下午4時23分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2016年2月12日