

立法會工商事務委員會

2016年施政報告 政制及內地事務局 有關內地與台灣事務的政策措施

本文件旨在向議員介紹政制及內地事務局有關內地及台灣事務的政策措施。有關選舉安排、人權及推廣《基本法》事務的政策措施則以另文提交政制事務委員會討論。

理念

2. 香港是國際金融、航運和貿易中心，在制度上有優勢，可以在國家經濟發展和對外開放的過程中繼續發揮積極作用，從而促進香港自身的發展。特區政府重視香港與內地的關係，並會在「一國兩制」的原則下，通過多項措施，全方位提升香港和內地省市的經貿關係。特區政府會把握國家第十三個五年規劃(下稱“國家「十三五」規劃”)所帶來的龐大發展機遇，加深與內地在不同範疇的合作。就港台關係方面，我們會致力通過既有平台，推動香港和台灣的交流和合作。

3. 我們將會推行的新措施及持續落實的措施簡述如下-

新措施

(a) 通過設立更多聯絡處以及增設入境事務組和文化專責人員，進一步加強駐內地辦事處的網絡和職能；

持續推行的措施

- (b) 因應國家於今年公布的國家「十三五」規劃綱要，積極協調落實各項涉港政策措施；
- (c) 通過香港與泛珠三角地區、廣東省、北京市、上海市、福建省、深圳市及澳門特別行政區的合作機制，深化區域合作；
- (d) 繼續在「一國兩制」原則下，配合廣東省政府和深圳、廣州及珠海市政府的工作，分別推進前海、南沙及橫琴的發展；以及
- (e) 通過「港台經濟文化合作協進會」及在台灣的「香港經濟貿易文化辦事處」，持續促進香港與台灣在貿易、旅遊、文化、民生及其他領域的交流合作。

具體措施

駐內地辦事處的網絡和職能

4. 特區政府致力提升駐內地辦事處的網絡和職能，以做好政府對政府工作，協助港人港企更好把握內地的發展機遇。隨著駐武漢經濟貿易辦事處(“駐武漢辦”)於2014年4月成立，特區政府在內地的辦事處網絡已有比較全面的佈局，分別有東部的駐上海經濟貿易辦事處(“駐滬辦”)、南部的駐廣東經濟貿易辦事處(“駐粵辦”)、西部的駐成都經濟貿易辦事處(“駐成都辦”)、北部的駐北京辦事處(“駐京辦”)及中部的駐武漢辦，共5個辦事處。此外，我們於2014年12月及2015年4月分別為駐京辦及駐滬辦在遼寧省及山

東省開設了聯絡處，目前相關駐內地辦事處下共設有 5 個聯絡處¹。

5. 為進一步完善網絡，我們計劃再增設共 6 個聯絡處，目標是為每個駐內地辦事處下(除了所在省份或直轄市以外)設有 2 個聯絡處。現時駐武漢辦下並未設有聯絡處，我們計劃首先於今年為駐武漢辦在湖南省和河南省各開設 1 個聯絡處，其後逐步為駐京辦、駐滬辦、駐成都辦及駐粵辦各設立其轄下的其他聯絡處²。

6. 另一方面，我們會聯同相關政策局和部門，於今年進一步提升駐內地辦事處的職能，包括：在駐滬辦增設入境事務組，為在內地遇事的香港居民提供更好的支援³；以及在駐京辦增設文化專責人員，加強推動香港與內地在文化方面的交流和合作。

國家五年規劃

7. 國家「十三五」規劃是國家在 2016 至 2020 年的發展藍圖和行動綱領。中央在 2015 年 11 月公布的國家「十三五」規劃建議，明確表示發揮香港獨特優勢，提升香港在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能，並支持香港鞏固國際金融、航運、貿易三大中心地位，以及參與國家雙向開放、「一帶一路」建設。同時，建議亦提及會加大內地對港澳開放力度，加快前海、南沙、橫琴等粵港澳合作平台建設；加深內

¹ 該 5 個聯絡處分別為隸屬駐滬辦的山東聯絡處、隸屬駐粵辦的深圳聯絡處和福建聯絡處、隸屬駐成都辦的重慶聯絡處及隸屬駐京辦的遼寧聯絡處。

² 駐粵辦現時已設有 2 個聯絡處，分別位於深圳市(屬廣東省，即駐粵辦所在省份)及福州市(屬福建省)。擬開設的 1 個聯絡處，將成為駐粵辦的第 3 個聯絡處。

³ 現時，駐京辦、駐粵辦及駐成都辦下均設有入境事務組，為在內地遇事港人提供可行的協助。

地同港澳在社會、民生、科技、文化、教育、環保等領域交流合作，並深化泛珠三角區域等合作。

8. 國家將於今年3月公布國家「十三五」規劃綱要(“《綱要》”)。政務司司長主持的「與內地合作督導委員會」將繼續督導和統籌政策局及部門，積極落實《綱要》內有關香港的發展策略。在「一國兩制」的原則下，香港會抓緊國家「十三五」規劃帶來的新機遇，以鞏固及提升特區的優勢，並為國家的長遠發展作出貢獻。

深化區域合作

9. 特區政府致力深化與內地的區域合作，通過與泛珠三角地區、廣東省、北京市、上海市、深圳市、福建省及澳門特別行政區的區域合作機制，為香港的企業和居民開拓更多商機和事業發展機會，並為國家的進一步發展作出貢獻。

加強與泛珠三角地區的合作

10. 泛珠三角區域合作和發展論壇是重要的區域合作平臺，涵蓋內地9個省區以及香港和澳門兩特區，人口和生產總值均佔內地近三分之一。泛珠9+2的合作包括基建、商貿、金融、旅遊、高新科技、環保等多個領域。

11. 我們會繼續統籌相關政策局和部門加強與泛珠省區的合作，利用香港「一國」和「兩制」的獨特優勢以及與國際廣泛而緊密的聯繫，促進泛珠區域發展，為香港業界開拓商機。

閩港合作

12. 香港與福建之間的交流和合作一直非常緊密。在2015年1月成立的「閩港合作會議」，將兩地的交流和合作提升至更高的層次。雙方在會議中簽署了兩份關於加強閩港經貿合作及金融合作的協議，旨在進一步加強閩港服務業合作、協助福建企業拓展海外市場、招商引資、加強閩港旅遊業、銀行業、保險業、證券業、會計服務業、金融市場等多方面的合作。兩地政府會繼續跟進協議中各範疇的具體合作事宜。

粵港合作

13. 行政長官與廣東省省長去年9月9日在香港共同主持了粵港合作聯席會議第十八次會議。會上雙方回顧了過去一年粵港合作的工作成果，並定下來年合作方向，包括服務貿易自由化、創新及科技、金融、青年、教育、專業服務和環保等範疇。雙方在會上亦特別就國家「一帶一路」及廣東自貿區建設這兩個重要課題作出深入討論和交流，認為粵港未來應加強聯繫和合作，把握「一帶一路」和自貿區帶來的龐大機遇。

14. 雙方亦於會後簽署了五份合作協議，包括：《粵港食品安全工作交流與合作協議》、《粵港姊妹學校合作協議》、《粵港保護知識產權合作協議(2015-2016)》、《粵港澳三地搜救機構〈客船與搜救中心合作計劃〉互認合作安排》及《加強跨境貿易電子商務合作協議》。

15. 我們和各相關政策局會繼續致力落實《粵港合作框架協議》各範疇的合作。我們正按粵港雙方在第十八次粵港合作聯席會議上就2016年合作方向達成的共識，草擬粵港合

作《2016 年重點工作》，並建議在今年召開的第二十一次粵港合作工作會議上，由政務司司長與廣東省副省長共同簽署作實。

推動南沙、橫琴及前海發展

16. 國務院於去年4月公布廣東、天津及福建自貿試驗區總體方案。廣東自貿試驗區涵蓋南沙、前海、橫琴三大片區，強調要促進內地與港澳經濟深度合作。三個自貿試驗區片區亦陸續出台各自的《實施方案》，當中包括了不少面向港人港企的措施。特區政府繼續積極支持三個地區的發展，並已經與廣東省、廣州市、深圳市及珠海市政府建立溝通機制，共同探討各方面的合作機遇，利用香港累積的國際經驗及充裕的專業服務人才，為港人港企開拓更大的發展空間和機遇。

港台關係發展

17. 香港和台灣分別透過「港台經濟文化合作協進會」和「台港經濟文化合作策進會」（「港台兩會」）在不同公共政策領域進行交流和合作。「港台兩會」現時已開拓超過30個優先合作範疇。在過去一年，雙方檢測認證機構簽訂《認可（認證）技術合作瞭解備忘錄》，就有關的相互合作與資訊交換、新領域的開發、技術支援及人員培訓等方面展開合作。此外，香港機場管理局與桃園國際機場公司亦簽署了備忘錄，以期加強兩地機場的交流。

18. 我們在台灣的綜合性辦事機構「香港經濟貿易文化辦事處」將繼續發揮在地聯繫和服務的功能，與主要經貿、文化、學術團體、媒體，以及在台港人港商建立緊密聯繫，並透過舉辦及參與不同活動（如「香港週」等），宣傳香港的

優勢和形象，讓台灣民眾體會到香港的發展情況和獨特文化。

總結

19. 請議員備悉本文件的內容。

政制及內地事務局

2016 年 1 月 19 日