

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)642/15-16(06)號文件

檔 號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

2016年3月15日的會議

有關在雅加達設立香港經濟貿易辦事處的 背景資料簡介

目的

本文件就政府當局在印尼雅加達設立香港經濟貿易辦事處(下稱"經貿辦")的建議提供背景資料，並綜述議員就相關課題表達的意見及關注。

背景

2. 行政長官在2016年施政報告中宣布，香港特別行政區(下稱"香港特區")政府會優化貿易環境，加強本港與絲綢之路經濟帶及21世紀海上絲綢之路(下稱"一帶一路")沿線主要貿易夥伴及東南亞國家聯盟(下稱"東盟")¹地區的經貿聯繫。為此，政府當局今年將於雅加達設立新的經貿辦。

3. 據政府當局表示，東盟10個成員國整體而言是香港第二大貨物貿易夥伴和第四大服務貿易夥伴。為促進香港與東盟國家的貿易和投資流動，政府當局與東盟在2014年7月展開自由貿易協定談判，有關談判預期於2016年完成。隨着世界經濟發展重心東移，政府當局認為有需要在亞洲區內增設經貿辦。目前，香港設有11個駐海外經貿辦，東盟市場的投資推廣工作由駐新加坡經貿辦負責。政府當局計劃在雅加達開設新的經貿

¹ 東盟10個成員國包括文萊、柬埔寨、印尼、老撾、馬來西亞、緬甸、菲律賓、新加坡、泰國和越南。

辦，以促進香港與東盟的經貿關係。11個駐海外經貿辦的分布及其主要工作和職能的詳情載於**附錄I**。

過往的討論

工商事務委員會

4. 工商事務委員會(下稱"事務委員會")分別於2014年10月21日、2015年2月10日及2015年10月20日的事務委員會會議上討論東盟市場對香港的經濟日趨重要、推動香港與東盟國家建立更緊密的貿易關係，以及駐海外經貿辦的角色和職能。

協助香港企業拓展東盟市場

5. 當局向委員簡介投資推廣署2015年的投資推廣工作展望時，委員察悉投資推廣署會繼續集中在重點市場(包括東盟市場)進行投資推廣。委員詢問投放在東盟市場的資源，以及投資推廣署會否特別重視任何東盟成員國。

6. 投資推廣署表示，雖然新加坡是東盟市場內主要的投資項目來源地，但投資推廣署會加強在東盟其他成員國的投資推廣工作，包括潛在投資者數目正在增加的馬來西亞、印尼、泰國及菲律賓。投資推廣署亦告知委員，新的經貿辦一旦在東盟市場設立，投資推廣署屆時亦會相應地增設投資推廣小組，以進一步加強有關區域的投資推廣工作。

7. 委員指出，東盟市場等新興市場為香港企業提供龐大的機遇。這些委員促請政府當局在東盟設立新的經貿辦以促進香港的經貿利益，並協助港商在東盟發展工業園。其他委員則建議在新興市場設立分處，由現有經貿辦管轄。

8. 政府當局答覆，當局會審視現有經貿辦的覆蓋地域，以及因應運作需要、香港與相關經濟體系的經貿關係及可運用的資源，評估是否有需要設立新的經貿辦。政府當局亦承諾向相關政府轉達港商對於在海外成立工業園的具體建議，以供考慮。

加強與"一帶一路"區域經濟體系的聯繫

9. 委員談及中央人民政府公布的"一帶一路"政策，促請政府當局支持港商把握有關政策帶來的商機，向設於"一帶一路"國家的經貿辦增撥資源，並考慮在該地區設立新的經貿辦。

10. 政府當局表示，為加強香港與"一帶一路"國家的經貿關係，當局計劃在印尼雅加達設立新的經貿辦，而印尼正是21世紀海上絲綢之路的其中一個國家。政府當局承諾在尋求財務委員會批准設立新經貿辦前，會先諮詢事務委員會。其他協助香港企業把握"一帶一路"國家機遇的工作，包括就自由貿易協定及避免雙重徵稅協定進行談判。

經貿辦的角色及職能

11. 在討論駐海外經貿辦的工作時，部分委員建議經貿辦應調配人手專責擔當更積極的角色，提升香港與派駐地之間的文化合作和交流。政府當局表示，雖然經貿辦的名稱沒有顯示辦事處在文化方面擔當的角色，但促進香港與其服務地區的文化交流向來是經貿辦的工作重點。

12. 部分委員認為，對於同時設有經貿辦及香港貿易發展局(下稱"貿發局")辦事處的部分海外城市，例如倫敦，當局應就兩個辦事處制訂清晰的分工安排，以免其職能有任何重疊。政府當局解釋，駐海外經貿辦負責在政府對政府的層面促進香港與不同地區的雙邊經貿關係，其聯絡對象主要包括政府官員、政治人物、輿論界人士及傳媒。另一方面，貿發局駐海外辦事處的職責是就出入口貿易事宜為海外買家及香港個別公司提供支援。

立法會會議

13. 在2013年2月20日的立法會會議上，鍾國斌議員提出書面質詢，詢問政府會否加強各香港駐海外經貿辦的角色及職能，以及定期檢討有否需要在有潛質的地區設立新的經貿辦，以在政府對政府的層面協助港商拓展新興市場的商機。政府當局表示，近年駐海外經貿辦的人員已因應經濟情況的轉變，在其覆蓋範圍內走訪不同地方，以協助港商開拓新興市場的商機。舉例來說，駐新加坡經貿辦的人員多次出訪不同的東盟國家，並且舉辦不同的商貿活動，協助港商把握區內的商機。政府當局承諾會繼續留意亞洲市場的情況，並會不時檢視情況，按需要適當增加資源，以加強相關駐海外經貿辦的工作效能。

最新情況

14. 政府當局將於2016年3月16日向事務委員會簡介在雅加達設立新的經貿辦的建議及相關的首長級人員編制建議。如獲委員會同意，政府當局計劃把有關的建議提交人事編制小組委員會，以便其提出建議，以及提交財務委員會審批。

相關文件

15. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2016年3月10日

11個香港駐海外經濟貿易辦事處(下稱"經貿辦")的工作及職能

駐日內瓦經貿辦

駐日內瓦經貿辦的主要職能是擔任中國香港作為世界貿易組織(下稱"世貿組織")的成員代表。駐日內瓦經貿辦同時亦是中國香港於世貿組織法律支援中心的代表，並代表中國香港參與設於巴黎的經濟合作及發展組織貿易委員會。

駐華盛頓經貿辦

駐華盛頓經貿辦於1987年設立。其主要職能是注視美國的政治和經濟動向，以及在美國首都為香港爭取經貿利益。駐華盛頓經貿辦在美國首都密切留意可能會影響香港利益的立法建議、行政措施和普遍輿論。駐華盛頓經貿辦亦致力推廣香港作為國際都會的形象，宣傳香港是一個自由開放和蓬勃發展的經濟體系，奉行"一國兩制"原則，社會多元化，市民奉公守法。

駐紐約經貿辦

駐紐約經貿辦於1983年設立，負責促進香港與美國東部31個州份之間的經貿關係。

駐三藩市經貿辦

駐三藩市經貿辦於1986年設立，負責促進香港的經貿利益，以及加強香港與美國西部19個州份之間的經濟聯繫和網絡。

駐多倫多經貿辦

駐多倫多經貿辦於1991年設立，負責致力與加拿大主要商界團體及智庫建立緊密的夥伴關係，促進港加兩地的經濟和貿易，並舉辦各類公關活動，推廣香港。

駐布魯塞爾經貿辦

駐布魯塞爾經貿辦於2006年7月成為駐歐洲的總經貿辦，負責在駐布魯塞爾、駐倫敦和駐柏林等經貿辦之間擔當統籌角色。駐布魯塞爾經貿辦在歐洲聯盟為香港爭取經貿利益，以及促進香港與15個歐洲國家的雙邊經貿關係，包括比利時、保加利亞、克羅地亞、塞浦路斯、法國、希臘、愛爾蘭、意大利、盧森堡、馬耳他、荷蘭、葡萄牙、羅馬尼亞、西班牙和土耳其。

駐倫敦經貿辦

駐倫敦經貿辦於1946年開設，負責促進香港與9個歐洲國家的雙邊經貿關係，包括丹麥、愛沙尼亞、芬蘭、拉脫維亞、立陶宛、挪威、俄羅斯、瑞典和英國。

駐柏林經貿辦

駐柏林經貿辦於2009年3月投入運作，負責促進香港與中歐和東歐8個國家的雙邊經貿關係，包括奧地利、捷克、德國、匈牙利、波蘭、斯洛伐克、斯洛文尼亞和瑞士。

駐東京經貿辦

駐東京經貿辦負責促進香港在日本和大韓民國的經貿利益。

駐悉尼經貿辦

駐悉尼經貿辦於1995年設立，負責促進香港與澳洲和新西蘭兩國的雙邊經貿關係。

駐新加坡經貿辦

駐新加坡經貿辦於1995年設立，負責促進香港與東南亞國家聯盟10個成員國(下稱"東盟")的雙邊經貿關係。

附錄II

在雅加達設立新的香港經濟貿易辦事處

相關文件一覽表

會議日期	會議	文件
20/2/2013	立法會	鍾國斌議員就"協助本港企業發展海外市場"提出的第12項質詢 (會議過程正式紀錄) (第4848至4850頁)
21/10/2014	工商事務委員會	政府當局就"香港駐海外經濟貿易辦事處的工作報告"提供的文件 (立法會CB(1)53/14-15(03)號文件) 政府當局就"香港特區政府在內地及台灣辦事處的工作報告"提供的文件 (立法會CB(1)53/14-15(04)號文件) 有關香港經濟貿易辦事處、香港特區政府駐北京辦事處及香港經濟貿易文化辦事處(台灣)的工作的最新背景資料簡介 (立法會CB(1)53/14-15(05)號文件) 會議紀要 (立法會CB(1)212/14-15號文件)
20/1/2015	工商事務委員會	政府當局就"2015年施政報告 —— 商務及經濟發展局工商及旅遊科和創新科技署的政策措施"提交的文件 (立法會CB(1)438/14-15(03)號文件) 有關香港經濟貿易辦事處、香港特區政府在內地及台灣辦事處的工作的最新背景資料簡介 (立法會CB(1)53/14-15(05)號文件) 會議紀要 (立法會CB(1)582/14-15號文件)

會議日期	會議	文件
10/2/2015	工商事務委員會	<p>政府當局就"促進外來投資"提交的文件 (立法會CB(1)512/14-15(03)號文件)</p> <p>有關促進外來投資的最新背景資料簡介 (立法會CB(1)512/14-15(04)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)730/14-15號文件)</p>
20/10/2015	工商事務委員會	<p>政府當局就"香港海外經濟貿易辦事處工作報告"提交的文件 (立法會CB(1)15/15-16(03)號文件)</p> <p>政府當局就"香港特區政府在內地及台灣辦事處工作報告"提交的文件 (立法會CB(1)15/15-16(04)號文件)</p> <p>有關香港駐海外經濟貿易辦事處以及香港特別行政區政府在內地及台灣辦事處的工作的最新背景資料簡介 (立法會CB(1)15/15-16(05)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)264/15-16號文件)</p>
19/11/2015 (文件日期)	人事編制小組委員會	政府當局就"首長級編制整體情況的最新資料"提交的文件 (立法會ECI(2015-16)12號文件)
19/1/2016	工商事務委員會	政府當局就"2016年施政報告 —— 商務及經濟發展局工商及旅遊科的政策措施"提交的文件 (立法會CB(1)436/15-16(03)號文件)