

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)794/15-16(04)號文件

檔 號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

2016年4月19日的會議

有關建立貿易單一窗口的背景資料簡介

目的

本文件就政府當局提出建立貿易單一窗口(下稱"單一窗口")的建議提供背景資料，並綜述議員在過往討論相關事項時表達的意見。

背景

政府電子貿易服務

2. 政府自1997年起引入政府電子貿易服務(下稱"電子貿易服務")以推廣電子商貿、提高效率及減少用紙。電子貿易服務乃前端電子服務，方便貿易界向政府遞交特定與貿易有關的文件(即"企業到政府"的文件)，以符合出入口規管要求或便利通關。目前，電子貿易服務處理4種與貿易有關的政府文件，即進出口報關單；產地來源證；應課稅品許可證及貨物艙單(道路運輸除外)¹。

3. 現時有3間服務供應商為電子貿易服務提供前端電子服務，分別為貿易通電子貿易有限公司、商貿易服務有限公司及標奧電子商務有限公司。服務供應商以電子方式從貿易商及承運商收集資料、確定其身份、核實有關資料、從貿易商的帳戶收取有關費用及徵費，以及把資料傳送至政府的後端電腦系統

¹ 請參閱商務及經濟發展局工商及旅遊科網頁(<http://www.cedb.gov.hk/citb/>)。

以便政府執行多項職務，包括清關、編製貿易統計數字、管制進出口簽證及發出產地來源證等。

4. 為了切合那些辦公室沒有資訊科技設備供直接以電子方式提交相關文件的貿易商／承運商的需要，服務供應商亦提供電子數據轉換服務，把貿易商／承運商遞交的紙張文件轉換成電子文件，再轉交政府。服務供應商與政府的合約將於2016年年底結束，政府可酌情延長至兩年至2018年年底。

5. 除了電子貿易服務外，當局亦推出其他便利貿易的措施，例如道路貨物資料系統，供付貨人及其代理以電子方式向香港海關預報貨物資料。至於電子貿易服務未涵蓋的貿易文件，貿易界則以紙本或電子方式遞交有關部門分開處理。

單一窗口顧問研究

6. 根據聯合國貿易便利與電子商務中心在2005年所下的定義，單一窗口是指"讓從事貿易及運輸界的相關人士經單一入口遞交標準格式的資料及文件，以符合各項進出口及過境相關的規管要求"。政府當局表示，香港的主要貿易夥伴，包括內地、美國、台灣、日本、新加坡及韓國，已開發單一窗口。東南亞國家聯盟(下稱"東盟")亦推出東盟單一窗口，連結10個成員國各自的國家單一窗口，便利貿易。

7. 此外，香港於2014年年底加入《貿易便利化協定》，是首名加入該協定的世界貿易組織(下稱"世貿組織")成員。該協定推動各世貿組織成員改善和協調進出口和通關程序，減低貿易成本，加快貨物流動。為緊貼國際貿易主流發展，財政司司長在2015-2016年度財政預算案中宣布，政府當局正研究透過單一窗口提供一站式清關服務，進一步精簡各部門處理進出口文件。

8. 為此，商務及經濟發展局已在2014年9月展開顧問研究，以期在電子貿易服務模式之後，開發一個全面的單一窗口。據政府當局表示，單一窗口將提供一站式電子服務，讓業界遞交企業到政府文件及資料，進行對外貿易，並將所有現時的服務(包括電子貿易服務、道路貨物資料系統及各部門處理進出口文件的工作)納入同一平台。顧問研究亦會研究連結擬議單一窗口及其他平台的事，其他平台包括其他經濟體系的單一窗口及商業營運的資訊科技平台。商務及經濟發展局預期於2015-2016年度完成該研究。

擬議單一窗口

9. 在2016-17年度財政預算案中，財政司司長宣布，為進一步便利貨物貿易，當局會設立單一窗口，讓業界以一站式向政府遞交所有50多項涉及報關、清關的貿易文件和資料。現時，出入口業界須透過不同平台向政府遞交各項與貿易有關的文件。預期單一窗口會連接其他政府的系統和商營貿易資訊平台。當局亦將成立專責辦公室，統籌相關部門和聯繫業界，制訂單一窗口的詳細設計和實施計劃。政府當局計劃在2018年推出首階段措施。

過往的討論

10. 在2007年11月20日的工商事務委員會會議及2015年6月22日的經濟發展事務委員會會議，以及在財務委員會於2015年3月30日為審核2015-2016年度開支預算的特別會議上，議員就與擬議單一窗口相關事項提問。議員提出的主要意見及關注綜述如下。

電子貿易服務的改善措施

11. 部分委員促請政府當局為促進貿易服務(例如電子貿易服務及道路貨物資料系統)提供一個統一的電子平台，營造一個可運作的營商環境。政府當局答覆時表示，當局會參照世界海關組織的海關數據模型，統一最常用文件的數據格式。當局會先統一進出口報關單與道路貨物資料系統的數據格式，然後統一全部電子貿易服務文件的數據格式。

單一窗口的顧問研究

12. 鑒於當前的國際貿易趨勢是開發獨立平台，推動更廣泛使用電子物流服務，部分委員詢問商務及經濟發展局就把電子貿易服務轉為單一窗口進行的顧問研究的進度。

13. 其他議員詢問電子貿易服務顧問研究的開支及進度，以及2015-2016年度財政預算案建議透過單一窗口提供一站式清關服務的詳情。政府當局答覆時表示，顧問研究在2014-2015年度的開支約240萬元，而在2015-2016年度的預算開支則為660萬元。顧問研究會探討如何將現有電子貿易服務發展為單一窗口，方便報關及清關。顧問已接觸貿易及物流業界，並考慮過本港的情況及海外經驗。視乎取得的進展，商務及經濟發展局

的目標是在2015-2016年度完成研究。

14. 部分議員建議政府當局應考慮將單一窗口與東盟成員國的單一窗口連接起來，建立一個香港與東盟各國的共同電子海關平台，藉此把握內地建設絲綢之路經濟帶及21世紀海上絲綢之路帶來的商機。政府當局答覆時表示，顧問研究仍在進行中，而該項研究的範圍涵蓋將擬議的單一窗口連接到其他平台(例如區內其他經濟體系的單一窗口)的技術事宜。

立法會會議

15. 在2014年11月20日的立法會會議上，莫乃光議員提出書面質詢，問及本港應用資訊科技提升貨物出入口效率的事宜。莫議員察悉，國際貿易組織提倡使用單一窗口系統處理所有出入口文書、檢疫和交易等與貿易有關的工作，並詢問本港的貨物出入口管理系統會否相應地予以提升。政府當局答覆表示，當局察悉世貿組織等國際組織提倡使用貿易單一窗口。現時與貿易有關的文件由電子貿易服務處理，政府當局正研究提升電子貿易服務便利貿易，而如何達至貿易單一窗口的標準正是其中一個研究課題。

最新情況

16. 政府當局將於2016年4月19日向工商事務委員會簡介有關建立貿易單一窗口的公眾諮詢工作。貿易單一窗口讓業界經單一平台以一站式向政府遞交所有有關出入口貨物的文件。政府當局隨後會尋求人事編制小組委員會及財務委員會批准相關的首長級人員編制建議。

相關文件

17. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2016年4月13日

相關文件一覽表

會議日期	會議	會議紀要/文件
20/11/2007	工商事務委員會	政府當局就"政府電子貿易服務"提交的文件 (立法會CB(1)243/07-08(05)號文件) 立法會秘書處提供有關"政府電子貿易服務"的背景資料簡介 (立法會CB(1)243/07-08(06)號文件) 會議紀要 (立法會CB(1)575/07-08號文件)
20/11/2014	立法會會議	莫乃光議員就"應用資訊科技提升貨物出入口的效率"提出的第14項質詢 (議事錄) (第1605至1606頁)
30/3/2015	財務委員會審核2015-2016年度開支預算的特別會議	政府當局就議員的初步書面問題所作的答覆 (答覆編號：CEDB(CIT)152、153及200)
22/6/2015	經濟發展事務委員會	政府當局就"港口及物流發展"提交的文件 (立法會CB(4)1165/14-15(03)號文件) 立法會秘書處就"香港港口發展"擬備的背景資料簡介 (立法會CB(4)1165/14-15(04)號文件) 立法會秘書處就"香港物流發展"擬備的背景資料簡介 (立法會CB(4)1165/14-15(05)號文件) 有關"單一窗口顧問研究"的跟進文件 (立法會CB(4)1361/14-15(01)號文件)

會議日期	會議	會議紀要/文件
		會議紀要 (立法會CB(4)1353/14-15號文件)
7/2015 (報告發出的日期)	財務委員會 特別會議	審核2015-2016年度開支預算的報告 (報告)