

2016年4月19日

資料文件

立法會工商事務委員會

內地與香港的商貿關係

目的

本文件向委員簡介有關內地與香港商貿關係的最新情況。

背景

2. 內地與香港的商貿關係一向十分密切，內地是香港最大的貿易夥伴，香港則是內地在2015年的第二大貿易夥伴，僅次於美國¹。內地與香港的商品貿易總額在2015年達39,206億港元，佔同期香港商品貿易總值的51.2%。香港一直是內地貨物的重要轉口港；在2015年，經香港轉口到內地的貨物總值為19,161億港元²，同期內地經香港轉口往世界其他地方的貨物總值達12,645億港元。服務貿易方面，在2014年，內地是香港服務最大的輸出地，總額達3,216億港元。內地同時是香港輸入服務的最主要來源地，總額達2,164億港元³。在投資方面，香港是內地最大的實際利用外商直接投資來源地。截至2015年年底，香港的資金佔內地外來投資總額50.7%，實際利用直接投資累計總額達64,591億港元。內地同時是香港第二大外來投資者，於2014

¹ 若歐盟為單一貿易體系計，香港在2015年位列內地第三大貿易夥伴。

² 包括由內地經香港轉口回內地及由外地經香港轉口到內地的貨額。

³ 政府統計處預計將於2017年2月發布2015年香港服務貿易的統計數字。

年年底，內地投資佔香港外來直接投資總存量的30.1%，達34,935億港元⁴。⁵

國家五年規劃

3. 《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十三個五年規劃綱要》於2016年3月17日正式公布，其中涉及港澳部分的內容再次單獨成章。（《港澳專章》載於附件）。《港澳專章》確立了香港在國家《十三五》經濟發展和對外開放中的重要功能定位，以及在多個重要範疇的發展空間和機遇，特別是在金融貿易、創新及科技、高端航運及法律服務這些重點範疇。《港澳專章》明確表示支持香港鞏固和提升貿易中心地位；並推動商貿等向高端高增值方向發展，以及支持香港發展創新及科技事業，並與內地開展創新及科技合作。《港澳專章》亦提出支持港澳參與國家雙向開放、「一帶一路」建設，鼓勵內地與香港企業發揮各自優勢，通過多種方式走出去，並要加大內地對香港開放力度，推動內地與香港關於建立更緊密經貿關係安排升級。《港澳專章》為香港與內地進一步合作提供堅實基礎和平台，有利香港繼續發揮「超級聯繫人」的角色。

4. 就國家《十三五》規劃綱要提出支持香港參與「一帶一路」建設，特區政府正加強與「一帶一路」沿線市場間的經貿聯繫，積極尋求和「一帶一路」沿線國家締結自由貿易協定及促進和保護投資協定等。此外，香港貿易發展局(貿發局)透過建立網站、舉辦高峰論壇、組織考察團等活動，協助環球企業掌握「一帶一路」商機。貿發局於2015年12月推出全新「一帶一路」資訊網站

⁴ 由於政府統計處於每年12月發布前一年的香港外來直接投資統計數字，有關2015年的數字預計將於2016年年底公布。

⁵ 有關內地與香港的貿易及投資的資料來源包括政府統計處，以及國家商務部及海關總署網站提供的資料。

(www.beltandroad.hk)，提供最新及全面的資訊，協助香港專業服務業與「一帶一路」65個沿線國家的投資者及項目擁有者加強聯繫。此外，為推動環球企業探索「一帶一路」的商機和建立聯繫，特區政府和貿發局將於2016年5月18日舉行首屆「一帶一路高峰論壇」，已經邀請沿線多國政府官員、商界領袖和專家參與，共同探索在「一帶一路」下的機遇和香港可以扮演的角色。貿發局亦會舉辦考察團出訪「一帶一路」沿線國家，例如印度、伊朗、哈薩克、阿聯酋和烏茲別克等。

內地與香港商貿關係重點範疇

5. 內地與香港的商貿關係涵蓋多方面，包括《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》、港資企業轉型升級及拓展內銷、投資推廣及創新科技和電子商務。

《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)

6. 我們於2016年2月16日向工商事務委員會介紹CEPA進一步開放的進展。2015年11月在CEPA框架下簽署的《服務貿易協議》，令內地與香港基本實現服務貿易自由化，使兩地多年來在CEPA下持續開放服務貿易達到一個新的里程碑。協議由2016年6月1日起實施。特區政府將繼續與中央及省市政府緊密合作推廣CEPA，協助本地業界利用CEPA的優惠措施。我們亦會繼續與業界緊密聯繫，了解他們的關注及在內地利用優惠措施時遇到的問題，並與內地有關部門積極跟進解決問題。特區政府會根據《十三五》規劃綱要的政策方向，與中央政府研究磋商，繼續豐富和充實CEPA的內容。

協助港資企業轉型升級及拓展內銷

7. 特區政府鼓勵香港企業通過發展品牌、升級轉型或拓展內銷，以加強在內地的競爭力，促進在內地的業務發展。

8. 我們一直透過不同渠道與業界保持溝通，了解他們在內地營運的關注事宜和意見；並透過我們與內地各級當局的緊密聯繫（包括透過「粵港加工貿易轉型升級專題專責小組」），反映業界的意見及商討支援業界的措施。工業貿易署及各駐內地辦事處亦向港資企業發放資料通告及通訊，以及舉辦宣講會及研討會等活動，加深業界對內地新政策、法規及營商環境的認識。

9. 在財政支援方面，工業貿易署恆常的「中小企業資助計劃」協助中小企業融資、拓展市場和提升整體競爭力。我們亦繼續推行於2012年6月推出的10億元「發展品牌、升級轉型及開拓內銷市場的專項基金」，該基金下設「企業支援計劃」及「機構支援計劃」，分別向合資格的香港企業及非分配利潤組織（例如工商組織、專業團體或研究機構）提供資助，協助企業提升他們在內地的競爭力和促進他們在內地的業務發展。截至2016年3月底，有539宗企業及50宗機構申請獲得資助，總資助額約3億7,200萬元。

10. 特區政府駐內地辦事處亦與商會及其他機構，在內地舉辦推廣活動，以宣傳香港產品和服務，協助港商建立品牌形象，開拓內銷，例如駐北京辦事處（駐京辦）於2015年6月在天津市舉辦一系列以「創意香港」為題的活動，而駐成都經濟貿易辦事處亦於2015年9月在西安舉辦了「香港節」活動，推介香港的優勢產業。

11. 我們亦透過貿發局及香港生產力促進局等機構，為港資企業提供技術升級、品牌發展及開拓市場等支援服

務，以及提供內地市場的資訊。例如，香港生產力促進局在廣州、深圳和東莞成立的三家全資附屬顧問公司為當地港資廠商提供綜合支援，包括技術提升諮詢、環境保護技術諮詢、管理顧問諮詢及相關培訓，協助港資企業提升技術及管理能力，開拓高增值產品及服務，提高競爭力。香港生產力促進局的附屬顧問公司會加強對內地港資廠商的支援服務，特別是推廣清潔生產及自動化生產的服務，亦會着力策劃和提供自動化解決方案，支援港商再工業化和提升到智能製造的水平，把握《中國製造 2025》帶來的機遇。此外，有見於與內地多個市政府合作推出的「港資企業升級轉型資助計劃」反應良好，香港生產力促進局的內地附屬顧問公司將繼續執行計劃，協助港商解決有關升級轉型的難題。貿發局也不時舉辦推廣活動，及組織經貿代表團到內地考察，加深業界對內地政策及市場發展的認識。此外，貿發局一直致力拓展「香港·設計廊」在內地的網絡，並與內地的百貨店合作，以「店中店」概念開設一系列的「香港·設計廊」，以提供平台讓香港企業，尤其是中小企業，展銷他們的產品，提高香港品牌在內地的認知。截至 2016 年 2 月，貿發局在內地不同城市共開設了 21 個「香港·設計廊」銷售點。至於網上平台方面，貿發局自 2010 年開始設立面向消費者的網上店，協助香港企業開拓內銷市場。至今，「香港·設計廊」已入駐了內地多個主要網上平台，包括「天貓」、「京東商城」和「淘寶網」。

投資推廣

12. 投資推廣署會繼續加強在內地市場的投資推廣工作，並聯同國家商務部及中聯辦經濟部貿易處在內地多個高增長的城市舉辦推廣活動。2015 年，投資推廣署在武漢、鄭州、合肥、南京、上海、南寧、濟南、秦皇島、福州、泉州、蘭州、綿陽和成都等城市舉辦投資推廣活動，向內地企業介紹香港的營商優勢，以及推廣香港作為內地企業

「走出去」及拓展海外業務的理想平台。2016年，投資推廣署計劃在重慶、西安、廈門、銀川、烏魯木齊等城市舉辦投資推廣活動，以鼓勵更多內地企業利用香港的營商優勢，開拓海外市場。投資推廣署也參與在內地舉行的大型會議及展覽會，以展示及推廣香港的營商優勢及投資推廣署為內地企業所提供的多元化服務。2015年，投資推廣署共協助了78家內地企業到香港開設或擴展業務。

13. 隨着「一帶一路」發展策略帶來的機遇，投資推廣署會加強香港駐武漢經濟貿易辦事處轄下投資推廣小組的人手，增加到內地中西部地區考察和舉辦更多投資推廣活動，並會繼續與內地夥伴，特別是大珠江三角洲地區的省市，在「一帶一路」沿線主要經濟體舉辦聯合推廣活動，鼓勵當地企業利用香港作為「超級聯繫人」的優勢，在大珠江三角洲地區投資和設立據點。2015年，投資推廣署聯同廣州市到杜拜、以及與廣東省及澳門到印尼雅加達、馬來西亞吉隆坡和新加坡舉辦聯合推廣活動。除「一帶一路」沿線城市外，投資推廣署亦繼續在其他地區舉辦聯合推廣活動。2016年，投資推廣署計劃在目標市場(包括東南亞、印度、中東及俄羅斯)進行一連串投資推廣訪問，以及舉辦其他投資推廣活動，包括在香港舉辦聯誼活動，邀請來自目標市場的企業、領事館和商會參加。

創新及科技和電子商務

14. 香港與內地會繼續加強在科技產業領域的合作，使香港科技產業和國家創新體系能有更大互補作用。國家科學技術部(科技部)繼2012年批准香港應用科技研究院夥同南京東南大學，建立首個試點「國家專用集成電路系統工程技術研究中心香港分中心」後，於2015年10月批准5所新建國家工程技術研究中心香港分中心(香港分中心)，令香港分中心的數目增至6所。香港也擁有16所獲科技部

批准的國家重點實驗室夥伴實驗室(夥伴實驗室)。創新及科技基金向每所夥伴實驗室和香港分中心提供每年上限 500 萬元的資助，直至 2018-19 年度為止。此外，2015 年 12 月，香港科技園公司與北京、天津、上海及深圳科技企業眾創空間及孵化器合作夥伴簽署關於共同推進青年創新創業內地與香港眾創空間合作協議，深化初創企業在科技交流、成果轉化等方面的合作及發展。

15. 在促進跨境電子商務方面，政府資訊科技總監辦公室與廣東省經濟和信息化委員會於 2015 年 7 月在香港聯合舉辦「2015 粵港智慧城市及跨境電子商務交流會」，讓兩地業界就發展智慧城市及跨境電子商務分享和交流經驗。2015 年 9 月，香港與廣州市商務委員會共同簽訂《加強跨境貿易電子商務合作協議》，推動發展兩地的跨境電子商務和加強兩地業界交流合作。政府資訊科技總監於 2016 年 1 月率領本地電子商務業界代表團，到訪廣州市商務委員會，了解廣州市跨境電子商務的政策和發展，以及參觀當地跨境電商企業，促進兩地業界交流和探索營商機遇。

16. 按照 CEPA 和《粵港合作框架協議》推行的「粵港電子簽名證書互認」試點項目在 2010 年推出。參考了試點項目所得經驗以及顧問研究結果，粵港於 2012 年共同把電子簽名證書互認納入常規化管理。兩地的電子認證服務機構或核證機關經有關當局批准後，可簽發具互認資格的電子簽名證書，用於跨境交易，有助提升兩地跨境電子商務的安全性和可靠性。目前兩地各有兩間電子認證服務機構或核證機關獲准簽發具互認資格的電子簽名證書。

在內地增設特區政府聯絡處

17. 隨着特區政府駐內地的第五個辦事處於 2014 年 4 月在武漢成立，特區政府在內地的辦事處網絡，分別有東

部的駐上海經濟貿易辦事處(駐滬辦)、南部的駐廣東經濟貿易辦事處(駐粵辦)、西部的駐成都經濟貿易辦事處、北部的駐京辦及中部的駐武漢經濟貿易辦事處(駐武漢辦)。此外，我們於2014年12月及2015年4月分別為駐京辦及駐滬辦在遼寧省及山東省各開設一個聯絡處，目前相關駐內地辦事處下共設有五個聯絡處⁶。

18. 為進一步完善網絡，2016年《施政報告》宣布增設共六個聯絡處，目標是為每個駐內地辦事處下(除了所在省份或直轄市以外)設有兩個聯絡處。現時，駐武漢辦下並未設有聯絡處，我們計劃首先於今年內為駐武漢辦分別在湖南省和河南省開設一個聯絡處。隨後，我們在2017年會繼續為駐京辦、駐粵辦、駐滬辦及駐成都辦各增設一個聯絡處。

19. 此外，我們亦會聯同相關政策局和部門，進一步提升駐內地辦事處的職能，以落實2016年《施政報告》中的新措施，包括在駐滬辦增設入境事務組，為在內地遇事的香港居民提供適切支援⁷；以及在駐京辦增設一位文化專責人員，加強推動香港與內地在文化方面的交流和合作。

區域經貿合作

20. 特區政府一向通過與內地相關省市建立的「政府對政府」(G2G)的溝通機制，積極推動包括泛珠三角區域⁸、粵港、深港、滬港、京港及閩港等區域性的經貿合作事宜。在過去一年，我們曾與相關區域／省市召開以下

⁶ 該五個聯絡處分別為隸屬駐滬辦的山東聯絡處、隸屬駐粵辦的深圳聯絡處和福建聯絡處、隸屬駐成都辦的重慶聯絡處及隸屬駐京辦的遼寧聯絡處。

⁷ 現時，只有駐京辦、駐粵辦及駐成都辦下設入境事務組，為在內地遇事的香港居民提供協助。

⁸ 包括福建、江西、湖南、廣東、廣西、海南、四川、貴州、雲南九省，以及香港和澳門兩個特別行政區。

的高層會議，就各合作範疇，包括經貿合作方面的發展方向，交換意見：

- (i) 行政長官梁振英和廣東省省長朱小丹於去年9月在香港共同主持第十八次粵港合作聯席會議，回顧粵港合作《2015年重點工作》的落實進度，並定下未來的合作方向，包括配合推動「一帶一路」及廣東自由貿易試驗區的建設，以及加強服務貿易自由化、創新及科技、金融、專業服務、環境保護、青年、文化交流和教育等各方面的合作。會後，雙方亦簽署了五份合作協議；
- (ii) 政務司司長林鄭月娥和福建省副省長鄭曉松於2015年1月22日在福州共同主持第一次「閩港合作會議」，並簽署了兩份關於加強閩港經貿合作及金融合作的協議。在經貿合作方面，雙方同意共同加強閩港服務業合作、協助福建企業拓展海外市場、協助福建招商引資、拓展閩港旅遊業合作，以及建立溝通聯絡機制，就協議的落實進行溝通。第二次「閩港合作會議」將於今年4月中旬在香港舉行；
- (iii) 政務司司長林鄭月娥與深圳市市長許勤於2016年2月在香港共同主持「深港合作會議」。會議上，港深雙方回顧過去一年的合作成果，並同意在未來一年加強推動創新及科技、前海發展、創意產業、建築服務業、金融和青年方面的合作；
- (iv) 政務司司長林鄭月娥和廣東省副省長何忠友於今年2016年3月在香港共同主持「粵港合作聯席會議第二十一次工作會議」。會上，雙方敲定粵港合作《2016年重點工作》，當中的合作項目達92項，

涵蓋「一帶一路」、服務貿易自由化、創新及科技、金融、青年、教育、專業服務和環保等不同範疇；

- (v) 行政長官梁振英和上海市市長楊雄於 2015 年 4 月在上海共同主持「滬港經貿合作會議」第三次會議。會上，雙方就 27 項合作措施達成共識，涵蓋上海自貿試驗區合作、商貿投資、金融、青年、航空航運及物流、科技、城市管理、旅遊、創意產業、文化、體育、專業人才、教育以及醫療衛生等範疇，並簽署了三份合作協議；及
- (vi) 政制及內地事務局局長譚志源代表行政長官參與於 2015 年 12 月在福州召開的泛珠三角區域合作行政首長聯席會議，推介香港「一國」和「兩制」的雙重優勢，鼓勵泛珠省區利用香港作為「超級聯繫人」的角色，促進泛珠區域發展現代服務業、貫徹實施「走出去」戰略，以及推進城鎮化發展。

上述的會議和活動內容已載於相關的立法會文件和新聞公報。

自由貿易試驗區

21. 國務院常務會議在 2014 年 12 月決定，在廣東、天津、福建特定區域再設三個自貿試驗區，及深化上海自貿試驗區改革開放。國務院於 2015 年 4 月 20 日公布廣東、天津及福建自貿試驗區總體方案，及進一步深化上海自貿試驗區改革開放方案，當中廣東自貿試驗區特別強調要促進內地與港澳經濟深度合作。

22. 設立自貿試驗區是國家深化改革和擴大開放的重要舉措。香港是內地包括廣東省最大的投資者，對內地市

場有深入認識，並在內地具備廣大的商務網絡，自貿試驗區的成立，將為港商帶來更多商機。特區政府與內地相關省市的政府聯合舉辦了多個說明會，並會不時發放相關資訊，以加深香港業界對自貿試驗區政策措施的認識。我們會繼續與各省市政府保持緊密聯繫，協助港商把握自貿試驗區的發展機遇。

推動南沙、前海、橫琴發展

23. 前海、南沙和橫琴是國家「十二五」規劃港澳專章內的粵港澳重大合作項目。剛剛出台的國家《十三五》規劃綱要，亦提出要「加快前海、南沙、橫琴等粵港澳合作平台建設」。特區政府積極爭取在三個地區落實優惠港人港企的政策，並已經與廣東省、廣州市、深圳市及珠海市政府建立政府對政府的溝通機制，共同探討各方面的合作機遇，達致互惠共贏。

24. 三個片區去年已經納入中國(廣東)自由貿易試驗區內。三個片區各有特色：前海是深港現代服務業合作區；南沙以推動粵港深度合作、建設粵港科技創新轉化平台等為主導；而橫琴則重點發展文化創意及旅遊休閒產業。香港在這些產業已累積了不少國際經驗，亦擁有充裕的專業服務人才，可以提升與廣東省以及三個片區的伙伴合作關係，在「一國兩制」的原則下，為港人港企開拓更大的發展空間和機遇。

25. 過去數年，三個地區亦有推出多項優惠港人港企的政策和措施。例如，前海和橫琴落實為合資格企業提供 15% 的企業所得稅優惠；在前海安排試點房建項目，讓香港建築及相關工程專業人士和企業，直接到當地提供服務；在跨境人民幣業務方面，內地於去年 7 月將跨境人民幣試點業務範圍由前海擴大至南沙和橫琴；在法律服務方面，內

地亦進一步將香港及內地合夥聯營律師事務所的試點範圍，由前海、南沙及橫琴進一步擴展至深圳市、廣州市及珠海市。

總結

26. 特區政府會繼續加強與內地的聯繫，全力深化兩地商貿合作，善用各合作會議的平台，進一步提升兩地的綜合競爭力。

商務及經濟發展局
政制及內地事務局
2016 年 4 月

《國家「十三五」規劃綱要港澳專章》¹

第五十四章 支持香港澳門長期繁榮穩定發展

全面準確貫徹“一國兩制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方針，嚴格依照憲法和基本法辦事，發揮港澳獨特優勢，提升港澳在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能，支持港澳發展經濟、改善民生、推進民主、促進和諧。

第一節 支持港澳提升經濟競爭力

支持香港鞏固和提升國際金融、航運、貿易三大中心地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐地位和國際資產管理中心功能，推動融資、商貿、物流、專業服務等向高端高增值方向發展。支持香港發展創新及科技事業，培育新興產業。支持香港建設亞太區國際法律及解決爭議服務中心。支持澳門建設世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台，積極發展會展商貿等產業，促進經濟適度多元可持續發展。

第二節 深化內地與港澳合作

支持港澳參與國家雙向開放、“一帶一路”建設，鼓勵內地與港澳企業發揮各自優勢，通過多種方式合作走出去。加大內地對港澳開放力度，推動內地與港澳關於建立更緊密經貿關係安排升級。深化內地與香港金融合作，加快兩地市場互聯互通。加深內地同港澳在社會、民生、文化、教育、環保等領域交流合作，支持內地與港澳開展創新及科技合作，支持港澳中小微企業和青年人在內地發展創業。支持共建大珠三角優質生活圈，加快前海、南沙、橫琴等粵港澳合作平台建設。支持港澳在泛珠三角區域合作中發揮重要作用，推動粵港澳大灣區和跨省區重大合作平台建設。

¹ 全文請參閱 http://news.xinhuanet.com/politics/2016lh/2016-03/17/c_1118366322.htm。