

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)105/15-16(05)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2015年11月10日舉行的會議

關於防止山泥傾瀉的背景資料簡介

目的

本文件旨在提供關於防止山泥傾瀉的背景資料，並綜述議員自2007-2008年度立法會會期以來，在立法會及各委員會的會議上就此課題提出的意見和關注事項。

背景

2. 繼1970年代發生多次山泥傾瀉的災難後，當局於1977年成立前土力工程處(現時為土木工程拓展署轄下的土力工程處)，以處理斜坡安全問題。為管理有關斜坡安全的工作，政府當局在《斜坡記錄冊》備存本港各人造斜坡的紀錄。於1977至2010年的30多年期間¹，亦透過"防止山泥傾瀉計劃"處理《斜坡記錄冊》內較高風險的斜坡。

長遠防治山泥傾瀉計劃

3. 在"防止山泥傾瀉計劃"於2010年完成後，餘下的山泥傾瀉風險，主要來自影響已發展區且有潛在危險的人造斜坡，以

¹ 當局在1977年展開"防止山泥傾瀉計劃"。於1994年7月，觀龍樓發生山泥傾瀉的事故。當時的工務局因應上述事故進行了斜坡安全檢討，並提出多項建議，當中包括加速鞏固不合標準的斜坡及維修斜坡。因此，當局於1995至2000年推行為期5年的加速"防止山泥傾瀉計劃"。於1994至1998年，當局在全港進行檢討，登記逾4萬個以往未列入《斜坡記錄冊》內的大型人造斜坡。鑒於在1998年找出的斜坡數目有所增加，政府當局制訂了延續10年的"防止山泥傾瀉計劃"，以處理高風險的人造斜坡。該計劃在2000年展開，並於2010年結束。

及已知有危險且接近現有建築物和重要交通走廊的天然山坡。因此，政府當局在2010年推行了持續的"長遠防治山泥傾瀉計劃"。根據"長遠防治山泥傾瀉計劃"，當局每年會根據一套風險評級系統，選取最高優先次序的人造斜坡和天然山坡進行研究。此外，亦會在該計劃下進行該項研究確定需進行的防治山泥傾瀉工程。政府當局表示，根據"長遠防治山泥傾瀉計劃"，當局每年會鞏固150個政府人造斜坡，為100個私人人造斜坡進行安全篩選研究，以及為30幅天然山坡進行風險緩減工程。

議員提出的意見和關注事項

4. 下文各段綜述議員自2007-2008年度立法會會期以來，在立法會及各委員會的會議上就防止山泥傾瀉提出的主要意見和關注事項。

"長遠防治山泥傾瀉計劃"的成效

5. 在發展事務委員會於2007年舉行的一次會議上²，委員就"長遠防治山泥傾瀉計劃"進行討論時，表示關注政府當局會如何識別問題斜坡。考慮到當局會根據"長遠防治山泥傾瀉計劃"處理大量人造斜坡及天然山坡的山泥傾瀉風險³，但每年只會為有限數目的上述人造斜坡及天然山坡進行防止及緩減風險工程，部分委員認為，要完成此項計劃下的工程將需時甚長。他們認為，政府當局應令市民對山泥傾瀉的風險保持警覺，並在適當的地方提醒市民有關發生山泥傾瀉的可能性。

6. 政府當局解釋，根據"長遠防治山泥傾瀉計劃"，當局使用一個風險評級系統，以釐定人造斜坡及天然山坡的評級，並會按評級表所列的優先次序進行防止山泥傾瀉工程。除進行"長遠防治山泥傾瀉計劃"外，政府當局會繼續推行公眾教育，令市民對山泥傾瀉的風險保持警覺。關於以往曾崩塌的天然山坡的資料，將會上載至有關斜坡安全的網站。當局會繼續在適當的地方豎立警告牌，包括已列入推行風險緩減工程一覽表內的斜坡，以及已向有關的私人業主發出"危險斜坡修葺令"的斜坡。

² 委員在2007年12月18日舉行該次會議，就"長遠防治山泥傾瀉計劃"的詳情進行討論。

³ 據政府當局在2007年12月所述，在2010年完成"防止山泥傾瀉計劃"後，餘下的山泥傾瀉風險，將主要來自約15 000個人造斜坡及2 700幅天然山坡。
(<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/papers/dev1218-devbcrw115072-c.pdf>)

私人斜坡的維修責任

7. "長遠防治山泥傾瀉計劃"針對的目標主要是公眾地方的斜坡，維修私人斜坡則屬業主的責任。如發現私人斜坡有危險，屋宇署會發出"危險斜坡修葺令"，要求有關斜坡的業主進行勘測，以及按需要修葺有關斜坡。

8. 在審核2015至2016年度開支預算的財務委員會特別會議上，議員曾詢問，政府當局會否協助在執行"危險斜坡修葺令"時遇到困難的私人斜坡業主，承接所需進行的補救工程，然後向業主收取有關工程的費用。

9. 政府當局表示，相關政府部門一直協助有關的私人斜坡業主遵從"危險斜坡修葺令"。土力工程處社區諮詢服務組一直有提供外展服務，就如何進行斜坡維修工程向業主提供意見。根據屋宇署署長負責管理的"改善樓宇安全綜合貸款計劃"(亦稱為"樓宇安全貸款計劃")，當局可向擬取得財政資助的個別業主提供貸款，讓他們進行工程改善其私人斜坡的安全。如一名業主沒有在指明的時間內遵從"危險斜坡修葺令"，屋宇署會進行勘測及所需的修葺或鞏固工程，其後會向業主收回有關的費用。

美化斜坡

10. 在2009年的工務小組委員會會議上，委員討論一項有關防止山泥傾瀉工程的撥款建議時認為，政府當局應選擇合適的樹木品種栽種於斜坡上，並應避免使用噴漿混凝土鞏固斜坡。政府當局表示，噴漿混凝土只會在基於斜坡安全理由而又別無他法時才會採用，並主要是作緊急修葺的用途。根據"長遠防治山泥傾瀉計劃"，當局就人造斜坡進行鞏固工程及就天然山坡採取風險緩減措施時，會同時進行美化工程。此外，亦會盡量採用植被護面，令斜坡的外觀更自然，以及與周圍的環境融合。

11. 至於政府當局會採取甚麼措施鼓勵私人業主為其斜坡進行綠化工作，政府當局表示，土木工程拓展署有一項持續推行的公眾教育計劃，透過設立公眾查詢熱線及印製教育資料等措施，推廣斜坡安全和綠化工作。此外，亦訂有涵蓋斜坡維修工程的方法和規定的指引，供私人斜坡業主參考。

最新發展

12. 政府當局將會在定於2015年11月10日舉行的會議上，向事務委員會簡介"長遠防治山泥傾瀉計劃"檢討的建議。

相關文件

13. 附有超連結的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2015年11月3日

防止山泥傾瀉

相關文件一覽表

會議日期	委員會	文件／會議紀要
2007年12月18日	發展事務委員會	有關2010年後的長遠防治山泥傾瀉計劃的立法會參考資料摘要 會議紀要[會議紀要]
2009年11月4日	工務小組委員會	政府當局就總目705 —— 土木工程 —— 公眾安全 —— 防止山泥傾瀉 —— 分目5001BX —— 防止山泥傾瀉計劃提交的文件[文件] 會議紀要[會議紀要]
2010年2月24日	立法會會議	一項有關本港在斜坡鞏固及維修方面的專才的書面質詢(第7號) [議事錄 ，"第3615頁"]
2010年10月20日	立法會會議	一項有關挑選樹木品種種植時所考慮的因素的書面質詢(第15號) [議事錄 ，"第243頁"]
2011年5月11日	立法會會議	一項有關斜坡的管理及維修工作的書面質詢(第15號) [議事錄 ，"第7162頁"]
2012年2月15日	立法會會議	一項有關防止和防治山泥傾瀉的工程的書面質詢(第20號) [議事錄 ，"第4063頁"]

會議日期	委員會	文件／會議紀要
2015年3月27、 30、31日、 4月1及2日	財務委員會	審核2015至2016年度開支預算的報告