

港九工團聯合總會

HONG KONG & KOWLOON TRADES UNION COUNCIL

香港鰂魚涌英皇道1048號, 益發大廈4字樓20室
Unit 20, Floor 4, Yick Fat Building, 1048, King's Road, Quarry Bay, Hong Kong.
Tel.: (852) 2384 5150 Fax.: (852) 2770 539

立法會秘書處

議會事務部 4

19-11-2015

敬啟者：

有關要求檢視香港航運發展局的工作成效的事宜

香港作為亞洲區一個重要航運中心有悠久的歷史,這是由於香港本身擁有甚多的優點,包括:地理位置優越,船東應變靈活,本地的通訊運輸,金融,法律等比起別的區域國家都佔有優勢。

政府在2003年委託顧問公司草擬一份叫「鞏固香港作為國際航運中心的地位」研究報告,但報告發表後,未聞政府有具體落實政策,反而香港第一的最繁忙港口地位,十年後即由2003年的第一位跌至現2014年的第四位。

本會認為香港的航運業有三個弱點,影響了航運中心的地位,第一為政府缺乏航運政策,第二為航運人才短缺,第三為營商環境。

特區政府運輸房屋局設有一諮詢組織「香港航運發展局」,但多年來航運局處於不作為狀態,沒有提出具體航運發展措施,沒有協助業界做研發工作,沒有作具規模的航業營運及人手調查。

政府曾先後在2003年及2014年委託顧問公司做了兩次研究報告,但兩次報告發表後,未見有何新政策措施推出。兩份報告皆指出政府對航運政策消極,亦指決策局兼顧太多,未能集中精神發展航運,運房局轄下的運輸科只有約十餘人負責航運及港口政策,編制規模甚小,而且其中多為政務主任出身,缺乏航運實施經驗。

今年9月委任之新海事處處長亦未具有航運背景,予人以外行領導內行之感。本會原本提議將海事處長升格為運房局之常任秘書長(運輸),以便發揮局處一家之連貫精神,避免製訂政策與執行中間未能配合。但如海事處長非航運出身,恐怕無法在製訂航運政策中扮演積極有效角色。

港九工團聯合總會

HONG KONG & KOWLOON TRADES UNION COUNCIL

香港鰂魚涌英皇道1048號, 益發大廈4字樓20室
Unit 20, Floor 4, Yick Fat Building, 1048, King's Road, Quarry Bay, Hong Kong.
Tel.: (852) 2384 5150 Fax.: (852) 2770 539

第二個令本港航運不振的弱點是航運人才短缺,兩份報告書已先後指出在2003年時,本港每年需要約120名航運見習生,在2014年之報告亦指出每年有800個海員崗位要有人接替,但現在無論本港水域上之小輪船員,以至港澳珠三角之內河船員及遠洋船員,皆非常短缺,現時職業訓練局之海事訓練學院每年平均只可訓練約30至40名見習生,而且亦在畢業後約只有一半繼續從事航運業。

航運人才不比其他行業,由步出校門之見習生至高級船員,需要8至9年的時間及海上航行經驗,因此導致人力青黃不接,部份船公司亦沒有意欲在人才投放長時間及資源。另外,本地小輪船員由於沒有資助及工作時間長,缺乏適當訓練及向上流動機會,未能發揮本地小輪船員,港澳珠三角船員,遠洋船員之一條龍培訓,以解決人手短缺及人才提升,即由普通水手至高級船員,船長的連貫晉升階梯,為整個航運業群提供專業海事人才。

第三個弱點是本港營商環境,包括租金,稅務安排,政府優惠措施缺乏競爭力,航運是急促變化之行業,船公司可以在數天或一星期後轉移營運地方及改變船舶註冊,高級船員亦在合約滿後隨時轉往另一船上工作。香港的競爭對手新加坡其海事及港務管理局組織架構龐大,經費充足(新加坡政府於2010年撥出2億新加坡元作為航運發展基金作十年發展之用),令不少香港船公司改往當地營業及以當地為船旗國。

本會建議取消現時之航運局,改由有行政權力及有完備編制之新航運機構取代,使政府,船東及各持份者有一共同平台直接溝通,迅速製訂表達航運政策,同時對航運業之營運及人手作大規模之調查,作為今後培訓人才,吸引各國船公司來港營運之用。另外,新的航運機構更要洗脫以往航運局消極作風,多在港舉辦國際及區域航運大型活動,以吸引外資及港人對從事航海專業之印象,使更多年青人投身航海事業,為本港航運業不斷培養航運專才,而新的航運機構的經費將由政府向在港註冊懸掛香港旗之船隻按噸位收取費用,作為未來可持續發展之用。



主席：李國強
秘書長：李德明