

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(1)540/15-16號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/FA/1

### 財經事務委員會 會議紀要

日期：2015年12月7日(星期一)  
時間：上午9時45分  
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：

- 吳亮星議員, SBS, JP (主席)
- 張華峰議員, SBS, JP (副主席)
- 何俊仁議員
- 李卓人議員
- 涂謹申議員
- 陳鑑林議員, SBS, JP
- 石禮謙議員, GBS, JP
- 方剛議員, SBS, JP
- 林健鋒議員, GBS, JP
- 梁君彥議員, GBS, JP
- 黃定光議員, SBS, JP
- 李慧琼議員, JP
- 陳健波議員, BBS, JP
- 葉劉淑儀議員, GBS, JP
- 梁國雄議員
- 田北俊議員, GBS, JP
- 莫乃光議員, JP
- 郭榮鏗議員
- 單仲偕議員, SBS, JP

**其他出席議員：** 劉慧卿議員, JP  
王國興議員, BBS, MH  
林大輝議員, SBS, JP  
鄧家彪議員, JP  
盧偉國議員, SBS, MH, JP

**缺席議員：** 梁繼昌議員

**出席公職人員：** 議程第III及IV項

財政司司長  
曾俊華先生, GBM, JP

財政司司長政務助理  
胡偉文先生

議程第III項

署理政府經濟顧問  
歐錫熊先生, JP

議程第IV項

財經事務及庫務局局長  
陳家強教授, GBS, JP

財經事務及庫務局副秘書長(庫務)1  
梁悅賢女士, JP

議程第V項

財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)2  
張國財先生, JP

保險業監理專員  
梁志仁先生, JP

## 議程第VI項

財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)1  
甄美薇小姐, JP

財經事務及庫務局助理秘書長(財經事務)(國際  
及內地事務)特別職務  
陳家豪先生

**列席秘書** : 總議會秘書(1)4  
司徒少華女士

**列席職員** : 高級議會秘書(1)4  
趙汝棠先生

議會事務助理(1)4  
陳瑞玲女士

---

### 經辦人/部門

#### **I 自上次會議後發出的資料文件**

(立法會 CB(1)226/ —— 政府當局對李卓人議  
15-16(01)號文件 員提出關於(a)調低  
強制性公積金(下稱  
"強積金")制度高昂  
的管理費用, 及  
(b)強積金制度下抵  
銷遣散費或長期服務  
金的安排的事宜的書  
面回應

立法會 CB(1)245/ —— 莫乃光議員於2015年  
15-16(01)號文件 11月27日發出有關  
發展香港金融科技  
的事宜的函件

委員察悉自2015年11月2日舉行上次例會  
後發出的資料文件。

## II 下次會議日期及討論事項

(立法會 CB(1)209/—— 待議事項一覽表)  
15-16(01)號文件

2. 委員議定在2016年1月4日舉行的下次例會上討論政府當局提出的以下事項：

- (a) 金融發展局工作簡報；及
- (b) 更換政府物流服務署的採購及合約管理系統和常備庫存物料系統。

## III 財政司司長簡報香港整體經濟最新狀況

(立法會 CB(1)160/ —— 《2015年第三季經濟  
15-16(01)號文件 報告》及新聞稿

立法會 CB(1)209/ —— 政府當局提供有關香  
15-16(02)號文件 港經濟近況及短期展  
望的資料文件)

### 政府當局作出簡報

3. 應主席邀請，財政司司長向委員簡報香港整體經濟最新狀況。

(會後補註：載有財政司司長發言稿的新聞公報(只備中文本)已於2015年12月8日隨立法會CB(1)262/15-16(01)號文件送交委員。)

4. 署理政府經濟顧問以電腦投影片資料簡報香港經濟發展的最新情況、本港住宅樓市的最新情況、2015年最新經濟預測，以及2016年本港及環球經濟展望。

(會後補註：電腦投影片簡介資料已於2015年12月8日隨立法會CB(1)262/15-16(02)號文件送交委員。)

## 討論

### 宏觀經濟狀況及刺激經濟措施

5. 田北俊議員表示，商界對香港的經濟前景感到悲觀。他表示，在聯繫滙率制度下，美國息率開始上升，港元亦會慢慢升值，對海外投資及訪港旅遊業都會構成壓力。自由黨促請政府當局擬訂措施，促進本港經濟，抵禦經濟前景有欠明朗的情況。

6. 林健鋒議員認同本港經濟前景黯淡，多個經濟界別(特別是零售業、飲食業及旅遊業)均面對艱難的經營環境。他詢問政府當局有何措施支持這些界別(特別是中小型企業(下稱"中小企")),並詢問政府當局會否考慮香港經濟民生聯盟(下稱"經民聯")提出重啟特別信貸保證計劃及把各類物業差餉徵收率下調至4%的建議。

7. 就財政司司長指前景有欠明朗(包括美國即將加息、環球經濟增長放緩，以及內地經濟面對下行壓力)，陳鑑林議員、王國興議員、林大輝議員及張華峰議員詢問政府當局將會採取甚麼措施以促進本港經濟，特別是刺激本地需求。王議員認為政府當局應繼續實施一次性紓緩措施，紓解草根階層人士的苦困。李慧琼議員與王議員持相若意見，她詢問政府當局會否考慮民主建港協進聯盟所提出的建議，包括在2016-2017年度財政預算案中推出更多一次性紓緩措施，以及寬免自住物業差餉。

8. 鑒於商界面對艱難的經營環境，加上經濟前景黯淡，林大輝議員認為不宜改變強制性公積金制度下以累算權益抵銷遣散費或長期服務金的現行安排。他並詢問，多項基建工程項目成本超支，在可見將來會對政府開支有何影響。

9. 財政司司長表示，由於環球經濟表現疲弱，本港經濟的增長步伐放緩。香港是一個模規小而開放的經濟體，容易受到外圍經濟環境的發展情況影響。政府會繼續支持經濟增長和發展、加強香港競爭力、開拓新市場、培育人才，以及投資於教

育和基建。財政司司長補充，已在2015-2016年度財政預算案提出多項支持零售及旅遊業界的措施，並為社會上不同界別的人士推出多項一次性紓緩措施。政府亦為低收入家庭推出多項經常性措施。據觀察所得，該等措施普遍卓有成效。事實上，多輪一次性紓緩措施已有助支持經濟，而在2015-2016年度財政預算案提出的措施預期會為本地生產總值提供大約一個百分點的提振作用。

10. 關於政府應否在2016-2017年度財政預算案繼續推出一次性紓緩措施的問題，財政司司長表示，對於此事，各界意見不一。他會繼續密切監察經濟及財政狀況，以考慮是否適宜在2016-2017年度財政預算案推出一次性紓緩措施及推出甚麼一次性紓緩措施。

11. 關於最新的本地生產總值預測，財政司司長表示，政府在8月份公布，預測2015年本地生產總值實質增長的範圍介乎2%至3%。鑒於本地生產總值於2015年首三季錄得2.5%按年增長，當局將有關增長的預測數字修訂為2.4%。政府認為2.4%的實質增長率是可以達到的。

### *增強香港競爭力*

12. 盧偉國議員提到長遠財政計劃工作小組的報告及政務司司長近日就香港人口政策的工作進度報告，他對本港人口老化及預期本地勞動人口減少甚感關注。他強調，政府必須提供有利於發展創新科技的環境，藉以加強本港的競爭力。他促請政府當局考慮經民聯提出為企業研發開支提供三倍扣稅的建議，以及研究其他司法管轄區為研發活動而推出的稅務寬減措施。

13. 葉劉淑儀議員認為，要促進香港經濟發展，政府當局須集中於香港具有競爭優勢的行業，例如四大支柱產業。她詢問政府當局有何措施以支援本港發展金融科技。

14. 張華峰議員認為，政府當局應把握國家"十三五"規劃及"一帶一路"措施所帶來的機遇，藉此加強香港的金融服務業。他促請政府當局探討推出零售互惠基金分銷交易平台的可行性，以及協助本地證券行打入內地市場。他並詢問本港在參與亞洲基礎設施投資銀行(下稱"亞投行")方面的最新工作進展。

15. 莫乃光議員認為一次性紓緩措施在促進香港經濟增長方面的成效有限，與其推出一一次性紓緩措施，政府當局應加強支援本港經濟、協助各行各業的中小企，以及加緊工作，推動創新科技的發展。

16. 財政司司長同意，政府有必要處理本港人口老化及勞動力減少的問題，以及加強本港的現有優勢及各個支柱產業。就此方面，政府會制訂相關支援措施，以及在"一帶一路"沿線地區發掘新興市場。政府亦會制訂措施，令香港各項產業長遠而言更多元化。關於加強香港國際金融中心地位的問題，財政司司長表示，政府會研究香港可如何配合國家"十三五"規劃、掌握"一帶一路"措施所帶來的機遇、加強香港支柱產業，以及與內地機關合作制訂更多《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》下的措施。至於香港參與亞投行工作方面，財政司司長表示，香港一直以中國代表團成員身份出席亞投行的相關會議。政府會繼續與各有關方聯繫，爭取在香港成立亞投行辦事處。關於促進創新科技發展的措施，財政司司長解釋，根據《稅務條例》(第112章)，公司用於研發的開支已經可以全數享有稅務寬免。政府亦已推出創新及科技支援計劃及投資研發現金回贈計劃，分別為企業投放於研發方面的投資提供資助和現金回贈。據觀察所得，已有不少公司受惠於這些措施。

### 勞工市場

17. 鑒於失業率低企於3.3%的水平，方剛議員對於很多行業在招聘人手方面均遇到困難感到關注。他建議政府當局應考慮放寬輸入勞工的限制，以維持香港競爭力。

18. 李卓人議員對於工資增加會對經濟發展有不良影響的觀點不表贊同。他指出，租金高企是很多中小企所面對的主要問題，政府當局應當處理租金高企的問題。他表示，私人消費是本港經濟的主要動力，因此如沒有合理提高工資的話，本地需求的增長將會持續疲弱。他又促請政府當局終止其"0-1-1"節省財政封套開支計劃，並從速檢討法定最低工資水平。

19. 劉慧卿議員促請政府當局打擊本港在職貧窮及貧富懸殊的問題。她尤其關注到受聘於政府外判服務承辦商的工人工資微薄的問題。她促請政府當局檢討外判安排，以及停止以競價作為批授合約的唯一準則。

20. 財政司司長表示，政府明白中小企對於租金高企及招聘困難感到關注，政府會盡力維持勞工市場穩定，以及維持失業率於低水平。他指出，勞工市場出現人力錯配的情況。部分低技術工作(例如清潔碗碟)出現勞工不足，但很多年輕人卻不願意從事此等工作。此外，建築界亦面對人手嚴重不足的情況，因為建築界未能吸引新血加入，而不少現時的從業員卻又行將退休。他表示，推行法定最低工資令低收入住戶受惠，但同時亦令很多公司的營運成本增加。對於劉慧卿議員提出意見，認為當局有必要檢討政府服務的外判安排，他表示備悉。

21. 鄧家彪議員對於副學士學位畢業生失業率高企的問題表示關注，他詢問政府當局會如何協助這些畢業生。

22. 財政司司長指出，不同學科的副學士學位畢業生的就業情況各有不同，某些副學士學位課程與勞工市場的需要可能出現錯配。他表示，政府會就此事作出檢視。

#### *訪港旅遊業放緩*

23. 鄧家彪議員請財政司司長評估訪港旅遊業放緩(尤其過夜旅客數目減少)對本港經濟及勞動市場的影響。

24. 財政司司長回應時表示，訪港旅遊業放緩是由多項因素造成，包括環球經濟不景、部分東南亞國家貨幣貶值，以及內地訪港旅客結構轉變，預料訪港旅遊業放緩的情況會持續一段時間。政府會繼續觀察及評估，透過個人遊計劃來港的深圳永久性居民的"一簽多行"簽注改為"一周一行"簽注的影響。

25. 方剛議員表示，官方訪客數字未能夠反映旅遊業現時的境況，他認為政府當局應檢討當局收集訪港旅遊業資料數據的方法。財政司司長回應時表示，訪港旅遊業正面對結構性轉型，而現時收集資料數據的方法與國際做法一致。政府會繼續監察訪港旅遊業界的發展情況。

### *樓市措施*

26. 單仲偕議員指出，美國加息在即，加上樓宇單位供應增加，本地樓市正面對下行壓力；他詢問政府當局會以甚麼因素考慮是否調整現時有關樓市的需求管理措施。

27. 何俊仁議員表示，商業樓宇租金高企，削弱了香港的競爭能力。他詢問政府當局採取了甚麼措施處理這方面的事宜，並詢問未來3年商業樓宇的供應和租金趨勢。

28. 財政司司長回應時表示，政府的目標是增加土地和單位供應，藉以確保樓市穩定和健康發展。政府會繼續監察本港樓市的發展情況，包括多項因素，例如樓市成交量及成交金額、供求狀況、置業人士的負擔能力、炒賣活動的熾熱程度、美國加息步伐，以及環球經濟情況。在商業樓宇市場方面，財政司司長表示，一級商業區的寫字樓需求依然強勁，該等地區的租金因而保持高企。傳統的商業中心區以外的寫字樓供應已有所增加。此外，政府一直將選定的政府辦事處遷出一級商業區，藉此增加該等地區的寫字樓供應。零售店舖方面，當局觀察到，儘管某些地區的租金出現放緩，某些其他地區零售店舖的租金則因應市場需求的變化而調升。政府會繼續監察這方面的情況。

## 外匯基金表現

29. 李慧琼議員察悉並關注到，外匯基金在2015年第三季錄得巨額投資虧損；她詢問政府當局將會如何監察及改善外匯基金的投資表現。

30. 財政司司長表示，環球及本港金融市場近期異常波動，外匯基金的投資表現無可避免受到影響。以中、長期的角度來評定外匯基金的表現，會較為適當的做法。他補充，外匯基金在1994年至2014年間的平均年度回報率高達5.2%，相對而言，同期間的平均通脹率只是2.2%。

## IV 2016-2017年度財政預算案諮詢

(立法會 CB(1)209/—— 財政司司長有關  
15-16(03)號文件 2016-2017年度財政  
預算案諮詢的背景資  
料)

31. 財政司司長表示，當局就施政報告和財政預算案進行同步諮詢，以增強政策制訂、資源運用和財政規劃之間的協調。他在擬訂2016-2017年度財政預算案時，會為行政長官施政報告公布的各項政策措施提供資源，並致力提高香港的競爭力，以期促進經濟持續發展。財政司司長補充，政府繼續分配資源落實各項措施，以改善社會福祉。有鑒於未來的長遠財政挑戰，尤其是人口老化所帶來的財政壓力，政府會繼續按審慎理財、量入為出的公共理財原則，並及早控制開支增幅，使之與政府收入增長再趨一致，當中包括設立未來基金作為長期儲蓄。政府在落實2016-2017年度財政預算案時，會小心考慮議員及市民的意見。

(會後補註：載有財政司司長發言稿的新聞公報(只備中文本)已於2015年12月8日隨立法會CB(1)262/15-16(03)號文件送交委員。)

32. 財經事務及庫務局副秘書長(庫務)1以電腦投影片資料向委員簡介財政紀律、2015-2016年度的預算政府開支及收入，以及財政儲備及未來的挑戰。

(會後補註：2016-2017年度財政預算案諮詢的背景資料已於會議席上提交，並於2015年12月8日隨立法會CB(1)209/15-16(03)號文件送交委員。)

## 討論

### 未來基金

33. 單仲偕議員、陳鑑林議員及何俊仁議員提及政府當局計劃設立未來基金，該基金會以2,197億元的土地基金作為首筆資金(以名義帳目的方式持有)，另加每年從財政盈餘轉撥的恆常注資。他們要求當局就未來基金的目的、其使用情況和運作方法、投資管理和策略，以及預期的回報率提供詳細資料。何議員關注到未來基金的資產會否投資於高風險投資工具，例如創業資本投資。陳議員關注到，每年從財政盈餘轉撥至未來基金的恆常注資，可能會減少政府用以改善民生的經常開支。

34. 梁國雄議員察悉設立未來基金是為了應付社會的長遠需要。他質疑政府當局為何沒有考慮成立專項基金，利用財政盈餘為長者提供退休保障。

35. 財政司司長表示，未來基金仍會是財政儲備的組成部分，並會是政府的長期儲蓄工具，其目標是在中長期獲取較高回報，而其投資策略會與外匯基金長期增長組合類似。香港金融管理局將會負責未來基金的投資，而未來基金的投資策略會保持謹慎。未來基金將受同一投資管理制度所限，並受外匯基金諮詢委員會監管。來自未來基金的開支須經立法會批准。財政司司長保證政府開支將不會因設立未來基金而有所減少。事實上，視乎各政府政策局／部門的政策措施，存入外匯基金的財政儲備投資收入可用於為各項開支項目提供資金，包括為長者提供適當援助及支援的開支項目。

## 與稅項有關的事宜

36. 梁君彥議員呼籲政府當局透過促進創新科技的發展，提高香港的競爭力。除經民聯提出企業研發開支三倍扣稅的建議外，梁議員促請政府當局參考台灣及深圳等其他地方提出的類似措施，並考慮向從事創新科技、知識產權貿易和版權活動的企業提供稅務優惠，以吸引企業在香港創業並發展其業務。他認為，該等措施會有助刺激香港經濟，並培育創新及企業家精神的文化。

37. 鄧家彪議員詢問，政府當局會否考慮在香港引入"超級富人稅"("super-rich tax")，即提高繳納稅項最多的5%人士／企業的稅率，以增加政府收入，並為香港提供一個更穩定的收入基礎。他建議政府當局應參考新加坡的經驗，以研究引入"超級富人稅"是否可行。

38. 財政司司長回應時表示，香港現行稅制合適。他指出在2013-2014課稅年度中，只有46%的工作人口繳納薪俸稅，而繳納稅項最多的5%人士共繳納約60%的薪俸稅總額。至於利得稅方面，只有9%的註冊公司繳納利得稅，而利得稅總額的85%是由繳納稅項最多的5%公司所支付。他解釋，香港稅基狹窄主要歸因於高免稅額，而高免稅額的目的是減輕工作人口及中小企的稅務負擔。政府會繼續探討措施以擴闊稅基。他補充調高稅率未必會增加政府收入，原因是繳納稅項最多的人士／公司流動性極高，即使稅率只是輕微調高，有關人士／公司亦可能選擇離開香港。

## 援助弱勢及低收入社羣

39. 王國興議員詢問政府當局會否繼續於2016-2017年度財政預算案內推出各項一次性紓困措施，例如為公共房屋租戶繳付1個月租金，及向綜合社會保障援助計劃受助人，以及高齡津貼及長者生活津貼受惠人發放額外2個月援助金。他進一步促請政府當局考慮取消住戶使用過往電費補貼計劃下補貼的期限，並向長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃下的合資格人士提供全數票

價優惠(即2元乘車優惠)。他認為，上述措施可減輕基層的經濟困難，並鼓勵更多人士積極參與社區活動，藉此促進香港內部需求。

40. 財政司司長指出，王國興議員所提及的措施是一次性紓困措施。在擬訂2016-2017年度財政預算案時，他會因應最新的經濟及財政狀況，就適當的紓困措施，向相關政府政策局／部門徵求意見。關於電費補貼計劃，財政司司長表示，有關計劃已延期多次。根據最新的安排，計劃下任何未用的補貼可用以支付同一戶口的電費，直至2016年6月30日或戶口結束為止(以較早者為準)。絕大多數住戶在2016年6月30日期限之前應已用完未用的補貼。

41. 李卓人議員要求當局提供資料，說明在2016-2017年度財政預算案中為改善社會福祉而預留的新開支項目撥款。李議員質疑政府當局可如何一方面刺激內部需求及改善社會福祉，另一方面繼續實施"0-1-1"節省計劃(即所有政府部門須在未來財政年度內合共節省2%的部門開支)。

42. 劉慧卿議員強烈促請政府當局透過2016-2017年度財政預算案內的各項措施解決香港貧富懸殊的問題。她深切關注到低收入社羣(尤其是政府外判服務承辦商所聘用的工人)面對的經濟困難。她呼籲政府當局檢討向提供最低承標價的投標者批出政府合約的政策。

43. 何俊仁議員建議政府應加強幼兒服務、考慮提供免費幼稚園教育，並增加對副學位畢業生的支援。

44. 財政司司長回應時表示，就社會福利預留的經常開支在近年大幅增加，而當局已提出新措施以減輕弱勢及低收入社羣(尤其是長者)的經濟負擔。該等措施已反映政府改善民生方面的長遠承諾。關於"0-1-1"節省財政封套開支計劃，財政司司長解釋，此為一項行政措施，要求政府部門審慎檢視其開支，以期在2015-2016至2017-2018年度內共

節省2%的經營開支，而騰出的資源將重新分配，用以推行新的服務。

### *援助中產人士的措施*

45. 由於當局須把來自香港鐵路有限公司的股息收入再投資於廣深港高速鐵路香港段工程項目，加上印花稅收入因樓價下跌及證券市場成交額下跌而減少，政府收入在來年很可能會大幅減少。有鑒於此，張華峰議員關注到政府當局會否繼續於2016-2017年度財政預算案中推行援助中產人士的措施。

46. 劉慧卿議員促請政府當局於2016-2017年度財政預算案落實相關措施，以回應中產人士對改善教育制度、提供優質生活環境及為市民提供全面醫療保障的訴求。

47. 財政司司長表示，雖然支付予存放於外匯基金的財政儲備的款項維持穩定，但現階段評論2015-2016年度的財政收入情況實在言之尚早，因為現時尚未收到利得稅及薪俸稅的收入，而來自印花稅及地價等項目的收入會受到市況影響。政府留意到中產人士所面對的壓力及他們的關注。政府會因應最新的經濟及財政狀況，向中產人士提供適當的援助。

48. 郭榮鏗議員重點指出中產人士的經濟負擔，並認為政府當局應考慮稅務優惠措施，以減輕中產人士的負擔。由於全年收入120,001元至100萬元不等的中產人士所繳納的薪俸稅只佔薪俸稅收入大約30%，他認為增加中產人士的稅項寬免不會削弱政府的財政狀況。

49. 財政司司長表示，鑒於現行稅制的累進性質，加上所提供的免稅額水平偏高，只有小部分的工作人口須繳納薪俸稅。政府將會研究方法減輕中產人士的經濟負擔，並研究是否需要適當調整免稅額水平。

## 基本工程項目的開支

50. 盧偉國議員察悉，2015-2016年度及未來數年基本工程儲備基金下的基本工程預算開支將會維持在逾700億元的水平。考慮到過去的每年開支水平及鄰近國家的每年開支水平，他認為逾700億元的水平(佔本地生產總值大約3%至4%)是恰當的。他要求政府當局提供補充資料，臚列1997-1998至2019-2020年度基本工程開支的每年實際／預測開支(以年度開支調整至同一價格水平表達)。他亦認為，政府應確保每年分配的基本工程項目平均，以免出現大幅波動，對建造業帶來負面影響。

51. 財政司司長表示，與過往數年每年平均基本工程開支500億元相比，每年700億元的基本工程預算開支已相對為高。他表示，政府明白有需要解決建造業勞工供應不足及部分基建工程項目超支等問題。政府會致力令每年分配的基本工程開支平均。

(會後補註：政府當局提供的資料已於2015年12月23日隨立法會CB(1)349/15-16(01)號文件送交委員。)

## V 關於成立獨立保險業監管局的撥款建議

(立法會CB(1)209/——政府當局提供有關  
15-16(04)號文件 "擬議就成立獨立保險業  
監管局提供一筆過撥款及保險業監察主任職系人員的離職安排"的文件

立法會CB(1)209/——立法會秘書處擬備有關  
15-16(05)號文件 關於成立獨立保險業監管局的撥款建議的背景資料簡介)

## 政府當局作出簡介

52. 應主席邀請，財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)2(下稱"副秘書長(財經事務)2")向委員簡介政府當局提出關於(a)就成立獨立保險業監管局(下稱"保監局")提供一筆過6.5億元撥款；以及(b)保監局成立後，保險業監理處(下稱"保監處")轄下保險業監察主任的離職安排的建議。為協助申請在公務員體制內重行調配的保險業監察主任找到其他政府職位，政府當局亦建議，委任有關保險業監察主任的政府部門的管制人員獲准行使轉授權力，開設編外職位，暫時填補屬較低薪級表的常額職位。政府當局會在聽取委員意見後，把相關建議按適用程序提交人事編制小組委員會及財務委員會(下稱"財委會")審批。

## 討論

### *獨立保險業監管局的撥款及人事安排*

53. 陳健波議員詢問，若建議提供予保監局的6.5億元一筆過撥款最終不敷應用，政府當局會否補足有關差額。

54. 副秘書長(財經事務)2回應時表示，在此情況下，政府當局可考慮不同方案，包括在《2014年保險公司(修訂)條例草案》審議期間部分議員提出以貸款形式向保監局提供額外撥款的建議。《2015年保險公司(修訂)條例》載有條文，讓保監局可在得到財政司司長批准下借入款項。保險業近年發展穩健，當局是在這個基礎上擬訂保監局的收入預測，故此，擬議的6.5億元應足夠支持保監局最初5至6年的營運。

55. 梁國雄議員察悉，保監局大約70%開支會藉擬向保單持有人徵收的徵費支付，而餘下30%開支則由保險公司授權費、保險中介人牌照費及使用服務費支付，他詢問按70：30比例作出攤分的建議的理據。他表示，由於保險公司及保險中介人將會受惠於新的新規管制度，故此主要應由他們承擔須自市場上收回的開支。

56. 副秘書長(財經事務)2回應時表示，2010年就成立保監局一事發表的諮詢文件中載有按70：30比例作出攤分的建議。此項建議旨在讓保監局取得穩定的收入來源，使保監局可以在運作若干年以後，在財政上獨立於業界及政府。為減輕對保單持有人的影響，保監局會在成立後首5年內，以循序漸進的方式，達到從保單中徵收0.1%的目標水平徵費。他補充，根據新的規管制度，保險公司在支付定額授權費以外，亦須支付非定額授權費。

57. 李卓人議員要求當局提供保監局招聘政策的詳情，包括會否以合約條款招聘保監局職員，以及如何保障該等職員持續受聘。

58. 副秘書長(財經事務)2回應時表示，保監局自行制訂本身的招聘政策，包括職員薪金及僱傭條款。保監局可聘用人力資源顧問就該等事項提供意見，但預期保監局會採用與其他法定監管機構(例如證券及期貨事務監察委員會和強制性公積金計劃管理局)類似的安排。就該等監管機構而言，以合約條款招聘職員是常見的做法，但若職員的表現達到所需標準，一般都會獲得續約。

#### *保險業監理處轄下保險業監察主任的離職安排*

59. 陳健波議員讚揚保監處職員克盡己職，並表示支持保監處解散後向職員作出的擬議離職安排。由於保監處職員在服務保監處期間累積了寶貴經驗，保監局聘用該等職員，將有利於順利過渡至新的規管制度。他詢問保監局會否優先聘用保監處現有職員，以助新舊規管制度的順利交接，以及把有關知識薪火相傳。陳議員又詢問，保險業監察主任的擬議離職安排與既定的公務員政策是否一致。

60. 李卓人議員察悉，已經有大約10名保險業監察主任表示有意在保監處解散後申請在公務員體制內重行調配。他要求政府當局在向人事編制小組委員會提交的文件中，述明重行調配安排的最新情況。

61. 副秘書長(財經事務)2回應時表示，保監局會以公開招聘的方式招聘職員。由於保監處現有職員具備相關工作經驗，他們在競逐保監局職位時，應比其他人更有優勢。當局會應李卓人議員的要求作出跟進，在向人事編制小組委員會提交的文件中，述明重行調配安排的最新進展。他補充，政府一直協助受影響的保險業監察主任物色其他公務員職位，但若相關的保險業監察主任在用盡退休前休假之後仍然未能成功重行調配，便須按取消職位條款，被迫令退休。他又確認，保險業監察主任的擬議離職安排與公務員的既定政策一致。

### 總結

62. 主席表示，委員對於政府當局向人事編制小組委員會及財委會提交相關建議並無異議。

## **VI 建議增設財經事務及庫務局財經事務科國際及內地事務組1個首長級常額職位**

(立法會 CB(1)209/—— 政府當局提供有關  
15-16(06)號文件 "在財經事務及庫務局財經事務科開設一個首長級丙級政務官常額職位以推行促進與內地金融合作的措施並履行加強金融規管和維持金融體系穩定的國際承諾"的文件

立法會 CB(1)209/—— 立法會秘書處擬備有關增設財經事務及庫務局財經事務科國際及內地事務組一個首長級常額職位的背景資料簡介)

## 政府當局作出簡介

63. 應主席邀請，財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)1(下稱"副秘書長(財經事務)1")向委員簡介政府提出的建議：把財經事務及庫務局財經事務科轄下國際及內地事務組1個首長級編外職位改為常額職位。

64. 副秘書長(財經事務)1表示，擬議職位現時的主要職責包括：(a)促進香港與內地金融合作及兩地市場互聯互通；(b)推動香港離岸人民幣業務的發展，特別是在第十三個五年規劃及中央政府推行的"一帶一路"政策背景下發展有關業務；及(c)統籌香港為符合國際標準而改革監管制度所涉及的訂立政策和法例的工作，包括設立適用於金融機構的有效處置機制。鑒於工作量繁重，政府認為有必要長期保留該個職位。她補充，財經事務委員會及人事編制小組委員會於2013年討論保留有關編外職位的建議時，部分議員曾經提議將有關職位更改為常額職位。

## 討論

65. 陳鑑林議員表示，民主建港協進聯盟支持此項人事編制建議。他指出，近日人民幣被納入組成特別提款權的貨幣籃子，有利於人民幣國際化、進一步開拓香港發展人民幣業務的機會，以及協助鞏固香港作為國際金融中心的地位。他詢問，在促進與內地金融合作及協助本港金融服務業進入發展中國家(尤其是"一帶一路"涵蓋的國家)的市場方面，擬議職位有何職責。

66. 梁國雄議員詢問人民幣被納入特別提款權貨幣籃子與發展香港金融服務業有何關係。他對人民幣加強流通會否令港元地位受挑戰表示關注。

67. 副秘書長(財經事務)1回應時表示，香港已成為全球最大規模的離岸人民幣業務中心。近年，人民幣的跨境流通及在貿易結算和投資(如人民幣合格境外機構投資者計劃、滬港通及基金互認安排)

等多方面的用途已經有所加強。人民幣持續國際化將進一步加強並深化香港人民幣業務的發展，以及促進香港發展相關的風險管理服務。本港推出的人民幣香港銀行同業拆息定價以管理利率風險便是一個例子。副秘書長(財經事務)1表示，擬議職位會繼續推動香港離岸人民幣業務的發展、統籌向業界相關人士收集意見的工作，以及在"一帶一路"政策下向發展中的經濟體系推廣香港的人民幣融資及投資服務。

68. 有關人民幣被納入特別提款權貨幣籃子一事，副秘書長(財經事務)1回應表示，此事會鼓勵各國央行增持人民幣和機構投資者增持以人民幣計價的投資產品。人民幣更廣泛流通及應用，預計香港可受惠於所帶來的更多離岸人民幣業務的商機。

### 總結

69. 主席總結時表示，事務委員會委員支持政府當局把這項建議提交人事編制小組委員會。

## **VII 其他事項**

70. 議事完畢，會議於下午12時55分結束。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2016年2月4日