

爭取公屋居屋合法飼養狗隻 (Dog Rights Concern Group)就公屋飼養狗隻事宜提交的意見書

1. 爭取公屋居屋合法飼養狗隻 (Dog Rights Concern Group)歡迎食物安全及環境衛生事務委員會檢討有關動物福利及殘酷對待動物事宜的政策和條例執行，本團體相信，適當的規管將有利管理狗隻及改善社區衛生，亦令市民及狗隻的身心健康及安全得到更大保障。

統計數字顯示市民對飼養狗隻有殷切需要

2. 本港飼養狗隻的市民越來越多，政府統計署數據已明確指出社會對飼養寵物存有龐大需求和增長。政府統計署 2005 年及 2011 年公佈數據顯示，本港市民飼養寵物數目持續上升，2005 年主題性住戶統計調查數字顯示港人飼養貓狗總數為 297,100 頭，而至 2011 年，數字更上升至 514,100 頭，六年間寵物數量大幅上升高達 39.7%。2011 年統計數字顯示寵物犬數目達到 247,500 頭，較 2005 年上升 25%。

3. 今時今日狗隻已經不再單是「寵物」，每一隻狗隻在不同的家庭裡都飾演不同角色：例如家人、朋友和伴侶。近年有很多夫婦選擇不生育而飼養狗隻作兒女，還有些獨居長者和單身人士都會選擇飼養狗隻作陪伴。另外，亦有研究指出，養狗可令小朋友學習負責任，他們在照顧狗隻的同時可以學習照顧自己，增強自理能力，還可以培養愛心。在家庭方面，飼養狗隻可以增加家庭成員間的話題從而把彼此關係拉近，令家庭更和諧，減少家庭暴力。飼養狗隻更能令一些患有情緒病的病人的病情得到舒緩，甚至痊癒。因此近年來都越來越多的狗隻被訓練成狗醫生，和飼主一起到老人院、醫院及學校進行探訪，為被探訪者帶來快樂。由以上種種因數可以知道飼養狗隻有很多的好處。

房屋署頻繁打擊公屋飼養狗隻

4. 房屋署在 2003 年實施公屋管理扣分制，針對影響屋邨環境衛生的不當行為，其中一項是禁止在公屋養狗。當時經過一群關注動物團體積極爭取，引起了媒體及社會廣泛關注，最終向房屋署成功爭取一次性的「可暫養原則」安排，容許租戶繼續飼養於 2003 年 8 月 1 日之前已在公屋單位內飼養的小狗，直至該狗隻自然去世。房屋署指出 2014 年約有五百七十個公屋租戶因違規養狗而被扣分，屋邨管理扣分制自實施後至去年底，共錄得約三千九百宗未經同意而在單位內飼養動物被扣分的個案。而按「可暫養原則」容許養狗的數目已由 2003 年一萬三千三百隻，減至 2014 年年底約四千二百隻。

5. 去年房屋署大規模巡查打擊違規養狗的公屋戶，而且打擊手法苛刻，有房署人員巡查違規養狗時會刻意敲打鐵通，播狗吠聲，並於一個月內巡查整個屋村幾

次，務求引起狗隻吠叫現身。去年 7 月更有公屋女戶主被房署職員連續拍門兩天後，因承受不了要與愛犬分離的壓力而割脈圖自殺。現時有多個租戶被發現養狗，最終要與愛犬分離，飼主終日以淚洗面。而未被發現的住戶每日均提心吊膽，因面對頻密的洗樓而感到精神崩潰。這段時期令到公屋狗主人心惶惶，而且棄養數字大幅上升，令到多個關注動物福利的團體擔心出現棄養潮而面臨壓力。如爆發棄養潮，未被領養的狗隻將會被迫「人道毀滅」，此番局面對居於公屋狗隻及其飼主非常殘酷不仁。

建議規管路向

6. 本團體認為公屋飼養寵物條例過時，理應該重新制定，以妥善管理取代大力禁止飼養狗隻：

人口密度

● 隨著時代改變和進步，很多屋邨不再像從前般簡陋及擠迫。如有其他住戶對狗隻心存恐懼，我們建議狗隻出入必須要使用狗袋、狗車並妥善牽引，並限制狗隻使用升降機時間。

狗隻吠叫

● 狗隻一般是不會連續不停吠叫，為減少對鄰居的影響，狗主可以在屋內安裝隔音板，令狗吠聲浪減低。

衛生問題

● 為避免狗隻在公眾地方大小便，我們建議加強保安員巡邏，由保安員負責提醒及處理違規的狗主外，亦可加強處理其他住戶的衛生問題：例如隨地吐痰、亂丟垃圾及於非吸煙地帶食煙等問題從而令屋邨環境衛生更整潔。

加強規管

● 公屋扣分制可以加入一些針對狗主的規管，例如狗隻在深夜吠叫影響他人，狗隻隨處便溺，狗主沒有妥善看管狗隻而誤傷其他住戶等。這樣就可以從管理上解決到衛生和滋擾問題。公屋各狗主更可以考慮自發組成屋邨糾察隊去執行巡邏，從而分擔保安員的工作。糾察隊亦可於邨內多鼓勵狗主的責任及公德心的重要。

結語

7. 總括而言，近年於香港飼養狗隻的市民人數有增無少乃是因為飼養狗隻可帶來不少正面的心理和生理的影響。我們認為狗主如果能有公德心和盡責，竭力減少養狗對其他人的影響，在公屋單位裡養狗應有商量的空間。假如房屋署堅持固有禁止飼養狗隻的條例，只會導致大量狗隻痛失家園和生命。

8. 我們希望以和平，誠懇的態度並宣揚做個「公德心狗主」，請求房屋署暫緩一切捉狗行動，盼望可以再一次放寬現有公屋狗隻。更希望政府能因時制宜地檢討現時條例，亦可參考新加坡公屋養狗條例，放寬公屋養狗的政策。另外亦考慮嘗試在新落成公屋、居居規劃出可養狗的座數及樓層。盼望政府能從教育狗主和管理層面著手，而不是一刀切地禁止養狗，締造人狗共融社區。

林敏如

召集人

爭取公屋居屋合法飼養狗隻 (Dog Rights Concern Group)

hkdoggiehome@yahoo.com.hk

2016年3月10日