

立法會CB(2)1112/15-16(19)號文件  
LC Paper No. CB(2)1112/15-16(19)

公民黨動物權益關注組就動物福利及殘酷對待動物事宜的意見書

首先，公民黨動物權益關注組十分感謝毛孟靜議員提出動議，在立法會成立了「動物福利及殘酷對待動物事宜小組委員會」。衷心希望小組委員會能夠有實質建樹，改善香港動物比弱勢更弱勢的苦況，並為香港動保發展邁出紮實的一步。

還記得，公民黨動物權益關注組於2010年成立之時，我們曾訂下一些對香港動物權益發展的願景。其中幾項爭取目標尤其重要，例如：

- 全面推行TNVR (捕捉、絕育、防疫、放回) 計劃
- 撥地興建動物領養中心，鼓勵市民領養動物，取締現時漁護署近乎即捕即殺 (最多四日限期) 的不人道措施
- 全面檢討香港已極為過時落後的動物法例
- 立法規管私人繁殖業，設立嚴謹發牌制度，強制私人繁殖者領取牌照，以堵塞現時法例上的漏洞，及防止私人繁殖者為了圖利而強迫動物過度繁殖等虐待行為
- 立例禁止繁殖及進口有遺傳病的動物品種，例如有遺傳性骨骼病變的蘇格蘭摺耳貓
- 容許動物主人在有足夠配備的情況下，帶其飼養的動物乘搭公共交通工具

過去6年，我們積極和民間動保團體合作，在議會外宣揚及推廣動物權益訊息；在議會內，我們亦盡量尋求議員配合，希望可令願景盡快達成。可是.....

這數年間，我們目睹的卻是：

- 虐待/殺動物案件無日無之，但破案率卻低得可憐；即使成功入罪，判刑亦過輕，根本毫無阻嚇力。因此，民間要求成立動物警察的聲音越來越大。可是，政府對此訴求一直置若罔聞
- 無良主人遺棄動物依然不會被檢控
- 漁護署依舊每年動用百多萬公帑去濫殺上萬隻健康動物
- 漁護署依舊不肯設立動物領養中心，為市民直接辦理領養動物手續
- TNVR (捕捉、絕育、防疫、放回) 計劃依然停留在永恆的試驗階段中
- 動物主人依然無法在承諾自律的前提下，與自己的動物自由地到處享受我城的陽光空氣
- 港府不顧海洋保育專家的警告，粗暴落實興建三跑工程，任由已在此處生活了數百年，比我們更有資格被稱為原居民的香港吉祥物---「中華白海豚」滅絕於香港水域
- 縱使公民黨前立法會議員余若薇於2012年曾動議「立法禁止所有熊膽製品輸入香港及在港銷售」，並得到事務委員會委員支持成功通過，政府卻懶得跟進，任其蒸發於空氣中
- 香港仍在沿用1935年從英國搬過來的落後過時動物法例

還有.....

政府於2012年10月出了一份千蒼百孔的「加強規管寵物買賣以促進動物健康和福利」(Cap139b)的修例建議。名義上立法加強監管，實質卻是濫發牌照令私人繁殖業合法化。我們和一群動保團體竭盡所能嘗試向政府提出改善建議(見附件一)，但政府照例只將心思放於是否在議會內有足夠票數通過之上，完全漠視我們的意見。

**關於Cap139b，我們在此重申反對政府建議方案的立場，我們只會接受一套「高門檻、有發牌數目上限、設考核制度及牌照有效期限」的修例方案！**

最後，我們必須強調，這個「動物福利及殘酷對待動物事宜小組委員會」得來不易，市民對它的工作絕對是有很高期望的。各位議員，請不要把它視作粉飾議會的工具。我們知道，鑑於行政上的局限，此小組委員會未必能在議會內長期運作。故此，我們強烈要求將所有與動物有關的議題從食衛局調去環境局，並成立「動保辦」和訂立一套與文明國家接軌的「動保法」。名正言順地把動物議題由現在漁護署那套既落後也進退失據的處事思維和手法改正過來，有效地創造人類與動物共生共融的和諧社會。

2016年3月15日

致 食物及衛生福利局高永文局長：

### 動物權益組織對139B條例的建議

經過連串的參予諮詢及與局方的討論。有關139B的修訂，我們一眾動物權益組織作出統一性的建議如下：

#### 長遠願景：

1. 我們明白局方不能承諾香港會出現「寵物零買賣」的一天。但我們促請局方必須朝著這方向而作出努力，鼓勵以領養取代買賣。令城市內不再出現動物「濫買濫賣濫繁殖」。
2. 現時業內太多不合格不專業的繁殖者，我們促請局方，明白繁殖動物是一項有關生命、健康及衛生極嚴肅的工作，在條例的過程，除了控制參予者的「量」，也必須認真考慮他們的「質」。不能隨便讓玩票性質的興趣繁殖者參予，遺害動物。

#### 對諮詢文件的落實建議：

1. 基於我們的願景，我們希望局方撤銷增發「甲類牌照」。此舉是減少私人繁殖及抑制寵物買賣成風的重要一步。亦將玩票性質的興趣繁殖者拒諸門外。
2. 我們同時建議不發出「單一出售許可證」。身為寵物的主人，不應該將寵物視為商品。這也和局方一直鼓勵養動物前「停一停」「諗一諗」理念一致。「單一出售許可證」的存在，是變相鼓勵了市民衝動買寵物。
3. 贊成局方發出乙類牌照，即擁有5隻母狗或以上作為繁殖及買賣用途。但建議增設以下條件：
  - a. 局方要前設一定的牌照數量，不能無限量的發出牌照。
  - b. 限制了牌照數量後，以投標方式讓市民競逐牌照。
  - c. 牌照必須加設年期，建議不超過三年。而發出牌照的數量亦必須每年遞減。以實踐局方並不鼓勵大量商業繁殖動物及買賣的願景。
  - d. 投標的基準必須是高門檻以動物福利作優先考慮。其繁殖處所較理想，

動物福利較優秀、繁殖經驗和知識較豐富的投標者，必然會被優先考慮。這不單可控制其「量」，也可保證其「質」。

e. 在討論繁殖者的營業守則時，必須加入民間的動物權益組織，以平衡各持份者的訴求。

4. 局方必須在修例通過前制訂出納入規管繁殖貓隻的時間表。

聯署團體：

動物地球

動物友善政策關注小組

NPV非牟利獸醫

9X狗街坊

香港兩棲及爬蟲協會

香港摺耳貓病友會

動物朋友慈善機構

立法會毛孟靜議員

立法會陳家洛議員

公民黨動物權益關注組

香港群貓會

動物北斗

長洲愛護動物小組

沙田狗友會

尊重生命、善待動物(尊善會)