

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)836/15-16(06)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為2016年2月15日會議 擬備的背景資料簡介

重建廣華醫院

目的

本文件綜述衛生事務委員會(下稱"事務委員會")委員對重建廣華醫院的意見及關注。

背景

2. 廣華醫院於1911年由東華三院成立，是一所大型急症醫院，為九龍西聯網¹服務地區的人口提供全面的急症護理服務。所服務的地區包括深水埗、旺角、黃大仙²、葵青、荃灣和北大嶼山的地區。廣華醫院的大部分基礎設施建成超過50年。由於醫院的地方不敷應用，而屋宇裝備的裝置亦趨過時，廣華醫院的服務量不足以應付九龍西聯網不斷增加的醫療服務需求及要求。為確保能夠提供新式而安全的服務，以配合社會未來的醫療需要，財政司司長在2012-2013年度財政預算案演辭中宣布重建廣華醫院的計劃。

¹ 九龍西聯網內的其他公立醫院包括明愛醫院、黃大仙醫院、聖母醫院、葵涌醫院、瑪嘉烈醫院和仁濟醫院。

² 醫院管理局檢討督導委員會(下稱"督導委員會")在其於2015年7月發表的報告中作出多項建議，當中包括醫院管理局(下稱"醫管局")應考慮把黃大仙區由九龍西聯網歸入九龍中聯網。據醫管局就推行督導委員會所作建議的行動計劃所述，廣華醫院、黃大仙醫院及聖母醫院會由九龍西聯網歸入九龍中聯網，以支援九龍中聯網的新服務地區，有關地區涵蓋九龍城、油尖旺及黃大仙區。重新劃界工作的行政安排將會在2016年年底或之前展開，相關的服務重組會在其後分期進行，而廣華醫院重建計劃和在啟德發展區興建新急症醫院的計劃則會同步進行。

3. 重建計劃的工程範圍包括拆卸全部現有醫院建築物(東華三院徐展堂門診大樓和列為法定古蹟的東華三院文物館除外)，以興建一座新大樓。重建計劃工程會分兩期進行，即籌備工作及主要工程。雖然廣華醫院在重建後會保留其大型急症醫院的角色，提供全面的住院及非住院護理服務，但重建計劃會提供多項現代化的新設施，以拓展該院的服務，包括採用日間護理中心等新醫療模式、設立急症內科病房、以及提供非放射腫瘤服務和中西醫療結合服務。廣華醫院重建後的病床總數，會由約1 200張增加至約1 550張。

事務委員會的商議工作

4. 事務委員會曾於2012年6月討論重建廣華醫院。在事務委員會於2015年7月討論醫院管理局(下稱"醫管局")檢討期間，委員對廣華醫院重建計劃對該院的住院服務所造成的影響提出關注。委員的商議工作及關注事項綜述於下文各段。

廣華醫院重建後的服務量

5. 委員指出，廣華醫院位於油尖旺區，該區有多座舊建築物將會重建，他們關注到，廣華醫院在重建後所提供的服務，能否應付因該區可能出現的人口結構改變而帶來的未來醫護需求。政府當局解釋，鑑於廣華醫院歷史悠久，其病人很多居住於廣華醫院所屬的九龍西聯網的服務地區範圍以外。就廣華醫院醫療服務需求所作的估計會顧及上述因素，以及九龍西聯網居民的人口結構狀況和政府統計處及規劃署提供的人口推算。

6. 委員察悉，重建後的廣華醫院的日間醫療服務中心的總樓面面積會增加數倍。不過，廣華醫院容納住院服務的面積只會增加近20%。有委員詢問，在廣華醫院重建計劃完成後，如何加強日間護理服務和住院服務。

7. 政府當局表示，隨着醫療科技的進步，未來的護理模式會由住院護理轉為日間醫療護理。廣華醫院重建計劃的理念是以日間醫療護理作為新的服務模式。透過在日間醫療服務中心為非患急症的病人提供一站式綜合專業服務，廣華醫院現時分散各處的日間護理服務會有所加強。由於廣華醫院現時並無提供日間病床，接受日間護理的病人須使用住院病床。重建後的廣華醫院在加強日間護理服務後，屆時會有更多住院病床可供需要入院的病人使用。

8. 有委員關注到，為應付廣華醫院重建後有所增加的服務量，所需的醫護人手為何。政府當局表示，廣華醫院的整項重建計劃會於2022年完成。重建後的廣華醫院的醫療人手需要會在工程計劃接近完成時評估，並考慮一系列因素，當中包括醫療服務提供模式的改變和醫療科技的最新發展。

重建後的廣華醫院的中醫藥服務

9. 委員察悉，重建後的廣華醫院會重置設施，以提供更完善的中西醫藥醫院服務，而初步計劃集中於提供門診服務，由中醫及西醫匯診，以及設置有逾50張病床的中西醫結合病房。部分委員認為，有關由東華三院以自負盈虧的模式提供上述中醫藥服務的建議，與政府當局促進中醫藥發展的政策背道而馳。依他們之見，醫管局應提供這些服務作為其標準服務的一部分。有委員進一步認為，鑑於醫院環境內缺乏供中醫畢業生的臨床培訓機會，廣華醫院長遠而言可發展為結合中西醫藥的教學醫院。

10. 據政府當局所述，在重建後的廣華醫院提供結合中西醫藥的住院服務，是為推廣中醫藥服務發展而向前踏出的一步。東華三院在提供中醫藥服務方面歷史悠久。有關日後在重建後的廣華醫院所提供的中醫藥服務會由東華三院，而非醫管局營運的建議，是按照東華三院在現有廣華醫院以自負盈虧的模式營運中西醫藥治療中心及中醫普通科門診部的安排。儘管如此，政府當局對此事採取開放態度。

重建計劃對廣華醫院所提供之臨床服務的影響

11. 委員察悉，在籌備工作完成後，拆卸及建造工程將會分階段進行。他們關注醫管局有何措施，以確保病人在主要工程階段不會受影響。有委員建議當局為受影響的病人購買附近私家醫院的服務。

12. 政府當局表示，廣華醫院的急症服務在重建期間將維持不變。為確保在無可避免的情況下令非緊急服務受阻的影響減至最低，重建廣華醫院的主要工程會分期進行。第一階段的主要工程涉及拆卸現有3座醫院大樓，以便進行新大樓的第一期興建工程。新大樓將用以重置從第二階段主要工程拆卸的其他餘下建築物遷移的臨床服務。透過調遷安排，廣華醫院將得以在原址維持必要的臨床服務。其他輔助設施(例如辦公室、貯存室和職員宿舍)則會暫時遷往別處，讓院方可以利用騰出的空間

遷置受影響的臨床服務，以確保為病人提供的臨床服務不會中斷。此外，廣華醫院在重建期間亦會延長手術室的服務時間，以免影響病人輪候手術的時間。院方亦會加強日間護理服務和社區病友的支援，以減少病人入院的需求。依政府當局之見，受重建計劃影響的病人的醫療需要，將可透過在聯網安排下的服務調配應付。

13. 在2015年7月的會議上，委員察悉並關注到，有傳媒報道指廣華醫院在籌備工作階段出現住院病房擠迫的情況。政府當局表示，由於廣華醫院現址缺乏空間，因此有需要將受影響的臨床服務暫時遷往尚未拆卸的醫院大樓，以確保重建計劃進行期間不會中斷為病人持續提供的各類服務。在不少公立醫院重建計劃中，這樣的安排並不罕見。

重建計劃的估計成本

14. 有委員詢問重建廣華醫院的估計成本。政府當局表示，按付款當日價格計算，籌備工作和主要工程在2012年6月的估計費用分別為約5億2,500萬元和80億元。

最新發展

15. 財務委員會(下稱"財委會")於2013年2月8日批准一筆為數5億5,270萬元(按付款當日價格計算)的撥款，以便就重建廣華醫院進行籌備工作。在2013年3月展開的籌備工作，主要包括工地勘測、建築測量、調遷工程，以及有關為主要工程設計大綱草圖、進行詳細設計、擬備招標文件和評審標書的顧問服務。政府當局表示，醫管局已在2015年大致完成工地測量及勘測和調遷工程的工作。如獲財委會批准撥款，重建計劃的拆卸及下層結構工程會於2016年展開，以期於2022年完成整項計劃。

相關文件

16. 立法會網站的相關文件載列於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2016年2月5日

重建廣華醫院的相關文件

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2012年6月11日 (項目III)	議程 會議紀要 CB(2)55/12-13(01)
	2015年7月20日 (項目II)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部2
2016年2月5日