

# **立法會**

## **Legislative Council**

立法會CB(4)581/15-16(06)號文件

檔號：CB4/PL/ITB

### **資訊科技及廣播事務委員會**

**2016年2月16日舉行的會議**

### **有關亞洲電視有限公司的本地免費電視節目服務牌照的事宜的 背景資料簡介**

#### **目的**

本文件綜述議員過往就有關亞洲電視有限公司(下稱"亞視")的本地免費電視節目服務(下稱"免費電視")牌照的事宜進行的討論。

#### **背景**

2. 亞視及電視廣播有限公司(下稱"無綫")獲發免費電視牌照，可於2003年12月1日至2015年11月30日期間營運免費電視服務。兩間機構已於2013年11月向通訊事務管理局(下稱"通訊局")提出牌照續期申請。根據《廣播條例》(第562章)第11(3)條的規定，通訊局應就牌照續期申請向行政長官會同行政會議呈交建議。為此，通訊局於2014年2月4日至4月3日期間就亞視和無綫提供的服務進行公眾諮詢，以便該局在制訂有關建議以呈交行政長官會同行政會議時，能考慮到公眾的意見。通訊局已於2014年11月4日呈交其對亞視及無綫免費電視牌照續期的建議，供行政長官會同行政會議考慮。

3. 關於亞視的申請，基於通訊局建議，有關的申述和所有相關的最新發展，行政長官會同行政會議於2015年4月1日決定不將亞視的免費電視牌照續期。根據《廣播條例》(第562章)附表4第8(1)(a)條，行政長官會同行政會議如決定不將免費電視牌照續期，須給予該持牌人12個月的通知期。就此，亞視原定於2015年11月30日到期的免費電視牌照，有效期限將延展至2016年4月1日。政府當局亦宣布推出應變措施，包括邀請香港電台(下稱"

港台")於2016年4月1日後提供兩條模擬電視節目頻道，以期給予觀眾多一個選擇。通訊局其後向亞視發出正式通知，表明鑒於亞視免費電視牌照不獲續期，當局將於2016年4月2日起撤回指配予亞視的所有頻譜。

4. 行政長官會同行政會議於2015年5月12日批准無綫的免費電視牌照續期申請，為期12年，由2015年12月1日開始至2027年11月30日結束。通訊局以行政指配方式把無綫現時持有的廣播頻譜(包括在470至806兆赫特高頻頻段內兩組頻道及一條單頻網數碼頻道，再加上一條多頻網數碼頻道的一半容量)指配予無綫，讓無綫在其續期免費電視牌照的有效期內能提供持牌模擬和數碼地面電視服務。

5. 關於香港電視網絡有限公司(下稱"香港電視網絡")、奇妙電視有限公司(下稱"奇妙電視")及香港電視娛樂有限公司(下稱"香港電視娛樂")分別於2009年12月31日、2010年1月15日及2010年3月31日向前廣播事務管理局(在2012年4月1日由通訊局取代)提交的免費電視牌照申請，政府當局於2013年10月15日宣布，行政長官會同行政會議原則上批准奇妙電視及香港電視娛樂提出的免費電視牌照申請，而香港電視網絡的免費電視牌照申請則被拒。在2015年4月1日，行政長官會同行政會議宣布，繼於2013年10月取得原則上批准後，香港電視娛樂獲批免費電視牌照。香港電視娛樂將於獲發牌照後12個月內，提供以固定網絡傳送的節目。

## 過往的討論

### 資訊科技及廣播事務委員會

*亞洲電視有限公司的本地免費電視節目服務牌照不獲續期後提供模擬免費電視節目服務的事宜*

6. 在2015年4月13日的資訊科技及廣播事務委員會(下稱"事務委員會")會議上，當局向委員簡介行政長官會同行政會議不將亞視的免費電視牌照續期的決定。部分委員關注到，無綫的免費電視牌照續期申請尚待行政長官會同行政會議批准，而香港電視娛樂只可於2015年4月1日起計的12個月內播放節目，倘若亞視於2016年4月1日前終止服務，模擬電視服務的提供便變得不明朗。

7. 政府當局表示，行政長官會同行政會議稍後會就無綫的牌照續期申請作出決定，而香港電視娛樂則會於獲批牌照後12個月內開始提供節目。政府會成立專責小組，研究如何解決亞視不獲續牌可能引起的各項問題。專責小組會在過渡期(2015年4月1日至2016年4月1日)內統籌所需採取的應變措施，務求將可能造成的任何負面影響減至最小；若行政長官會同行政會議在適當時候決定批出任何新的免費電視服務牌照，專責小組會監察及推動早日開展新免費電視服務。

8. 政府當局進一步表示，根據《廣播條例》，如持牌機構被發現嚴重違反牌照條件，包括不符合提供服務規定，可按法定條文撤銷其免費電視牌照。行政長官會同行政會議於2015年4月1日致亞視的函件中，亦已保留援引《廣播條例》附表4第9條所賦予權力的權利，當中訂明行政長官會同行政會議可指示財政司司長購買持牌機構的財產，以盡量減輕在其牌照有效期內對免費電視服務的提供造成的衝擊。

9. 另一些委員詢問亞視終止服務後，港台接手的運作情況。政府當局表示，港台接手亞視騰出的模擬頻譜後，會複製港台數碼方式的節目，並以模擬方式播出。基於電視持牌機構申請被騰出的模擬頻譜及製作模擬方式的新節目需時，政府當局認為邀請港台接手亞視騰出的模擬頻譜較有效率。

#### *指配亞洲電視有限公司牌照到期後騰出的頻譜*

10. 鑒於委員關注到亞視牌照到期後騰出的頻譜如何分配，事務委員會於2015年4月13日通過議案，促請當局妥善處理亞洲電視不獲續牌事宜，包括盡快把未來騰空的電視頻譜重新分配予有意營運免費電視的申請者，為本地免費電視市場引入新競爭，善用大氣電波。

11. 通訊局表示在決定亞視所騰出頻譜的指配安排時，會考慮的因素包括《電訊條例》(第106章)、通訊局在法例下的法定職責及政府於2007年公布的《無線電頻譜政策綱要》。鑒於通訊局的法定職責是促進頻譜的有效率編配和使用，因此被騰出的頻譜將指配予已準備就緒，能隨時以具成效及效率的方式利用該等頻譜提供持牌免費電視服務者，亦即已持有有效免費電視牌照者。

12. 通訊局進一步表示，香港電視娛樂獲發牌照的前提是使用固定網絡作為傳送方式，如該公司有意將傳送模式轉為以頻譜傳送，則需按相關牌照條件，向通訊局申請事先批准。亞視

騰出的數碼頻譜包含1.5條數碼頻道。如通訊局決定將頻譜指配予香港電視娛樂，以及在行政長官會同行政會議正式批出其牌照後指配予奇妙電視，這些獲指配的頻譜將佔據約一條數碼頻道，餘下約半條數碼頻道，可指配予其他免費電視持牌機構。

13. 在2015年6月8日的事務委員會會議上，部分委員認為，廣播頻譜高度集中於無綫手上。這些委員亦促請通訊局把亞視騰出的頻譜重新指配予有意營運免費電視服務的申請者。通訊局再次表示，在決定亞視所騰出頻譜的指配安排時，會考慮的因素包括《電訊條例》、通訊局的法定責任及政府於2007年4月公布的《無線電頻譜政策綱要》。

### 立法會會議

14. 在2015年11月25日的立法會會議上，莫乃光議員提出書面質詢，內容包括有關估計港台為提供模擬電視廣播服務而需增加的人手和每年會引致的額外營運開支、政府有否就亞視和港台的頻譜交接安排擬訂具體時間表、有否向港台增撥資源以應付所引致的額外開支，以及成立的跨部門專責小組有否與亞視商討其發射站在亞視停播前後的營運及交接安排等。

15. 政府當局表示，關於將港台數碼地面電視節目頻道在亞視現時的兩條模擬電視節目頻道內播放一事，政府正在研究及落實具體安排。政府會考慮港台人手及資源方面的需要，按既定程序向港台增撥資源。專責小組會跟進有關事項，確保亞視騰出的頻譜和其負責營運管理的發射站等能於其免費電視牌照終止時順利交接。

### **最新情況**

16. 因應莫乃光議員於2015年12月10日的來函(立法會CB(4)357/15-16(01)號文件)，政府當局將於2016年2月16日向事務委員會簡介有關亞視的免費電視牌照屆滿後的運作及交接安排等事宜。

## 相關文件

17. 相關文件一覽表連同其超連結載於：

|                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 事務委員會文件<br><a href="http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/itb/papers/itb_aa.htm">http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/itb/papers/itb_aa.htm</a>                       |
| 有關行政長官會同行政會議就免費電視牌照申請作出決定的新聞公報<br><a href="http://www.cedb.gov.hk/chi/speech/2015/pr01042015.htm">http://www.cedb.gov.hk/chi/speech/2015/pr01042015.htm</a>                              |
| 商務及經濟發展局局長有關免費電視牌照的發言稿<br><a href="http://www.cedb.gov.hk/chi/speech/2015/pr01042015a.htm">http://www.cedb.gov.hk/chi/speech/2015/pr01042015a.htm</a>                                    |
| 有關撤銷指配予亞洲電視有限公司的頻譜的新聞公報<br><a href="http://www.coms-auth.hk/tc/media_focus/press_releases/index_id_948.html">http://www.coms-auth.hk/tc/media_focus/press_releases/index_id_948.html</a> |
| 商務及經濟發展局局長有關電視廣播有限公司免費電視牌照續期申請的發言稿<br><a href="http://www.cedb.gov.hk/chi/speech/2015/pr12052015a.htm">http://www.cedb.gov.hk/chi/speech/2015/pr12052015a.htm</a>                        |
| 立法會質詢<br><a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201511/25/P201511250565.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201511/25/P201511250565.htm</a>                                     |

立法會秘書處  
議會事務部4  
2016年2月5日