

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1978/15-16號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號 : CB2/PS/1/14

人力事務委員會

研究標準工時相關事宜小組委員會

會議紀要

日期 : 2016年3月15日(星期二)
時間 : 上午10時45分
地點 : 立法會綜合大樓會議室1

出席委員 : 潘兆平議員, BBS, MH (主席)
陳婉嫻議員, SBS, JP (副主席)
李卓人議員
梁耀忠議員
陳健波議員, BBS, JP
張國柱議員
梁志祥議員, BBS, MH, JP
郭家麒議員
郭偉強議員
單仲偕議員, SBS, JP
鄧家彪議員, JP

列席議員 : 易志明議員, JP

缺席委員 : 張宇人議員, GBS, JP
梁家騮議員
葉國謙議員, GBS, JP
梁國雄議員
蔣麗芸議員, JP
鍾國斌議員

出席公職人員 : 議程第I項

勞工及福利局副局長
蕭偉強先生, JP

勞工處助理處長(政策支援)
黃霆芝女士

財政司司長辦公室
首席經濟主任
侯家俊先生

勞工處
首席勞工事務主任(工時政策)
何錦標先生

應邀出席者 : 議程第I項

第一節

香港飲食業聯合總會

代表
胡麟先生

民主黨

中央委員會成員
區諾軒先生

香港工業總會

名譽會長
劉展灝先生

民主建港協進聯盟

人力事務副發言人
顏汶羽先生

香港餐飲聯業協會

總幹事
譚俠聲先生

落馬洲中港貨運聯會

主席
蔣志偉先生

PathFinders

Ms Dermine Celine Alexandre C.

香港的士商會

主席
黃保強先生

現代管理(飲食)專業協會

副主席
梁振華先生

街坊工友服務處

代表
黃潤達先生

葵涌邨勞工權益關注組

代表
黃詠芝小姐

葵涌爭取標準工時關注組

代表
黎彩燕小姐

香港天主教勞工事務委員會

政策研究幹事
羅佩珊小姐

香港貨櫃車主聯會

副主席及秘書長
林海達先生

你班資本家俾我抖下得唔得

梁凱富先生

香港廚師聯盟

主席
吳志輝先生

民主議政

游美寶小姐

個別人士

王曉君小姐

標你有無街坊會

陳浩樺先生

香港遊行業總工會

莊嘉煒先生

前線員工權益關注組

張綺廸女士

關注綜援低收入聯盟

賀卓軒先生

葵芳工友組

馮淑儀女士

自由黨

副主席
邵家輝先生

個別人士

中西區區議會議員
陳浩濂先生

香港經濟民生聯盟青年事務委員會

委員
徐天佑先生

港九勞工社團聯會

會務秘書
邱譯誠先生

第二節

香港僱主聯合會

總裁
龐維仁先生

天主教勞工中心(九龍)單幢大廈保安護衛關注標準工時關注組

組員
何錦中先生

天主教勞工中心(九龍)單幢大廈保安關注標準工時關注組

陳嘉儀小姐

天主教勞工中心(九龍)保安護衛關注組

組員
蔡惠芬女士

天主教勞工中心(九龍)單幢大廈保安關注組

組員
陳秋成先生

天主教標準工時關注組

譚惠鵬先生

個別人士

鄧家發先生

個別人士

許曉彤小姐

飲食及酒店業職工總會

羅鄧敬女士

個別人士

溫柏堅先生

民間爭取標準工時聯盟

組織幹事

吳冠君先生

香港職工會聯盟

副主席

張麗霞女士

稻苗學會

主席

邱金榮先生

香港醫院僱員權益工會

黎治甫先生

個別人士

顏烈洲先生

天水圍勞工權益關注組

郭文浩先生

笑大人個口標時爭取關注組

李彥豪先生

香港亞洲家務工工會聯會

副主席

Ms Estrada Grace Aquino

香港碼頭業職工會

總幹事

洪俊毅先生

香港碼頭業職工會機手關注組

成員

翁少宇先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)1
馬淑霞小姐

列席職員 : 高級議會秘書(2)1
黎靄妍女士

議會事務助理(2)1
吳佩珊女士

文書事務助理(2)1
楊潔儀小姐

I. 工時政策方向

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

2. 小組委員會聽取47個出席會議的團體代表／個別人士口頭陳述意見。委員亦察悉，10個並無出席會議的團體／個別人士已向小組委員會提交意見書。團體代表／個別人士所表達的主要意見和關注綜述如下：

- (a) 政府當局未能如行政長官在其參選政綱中所作承諾，推展就標準工時立法的議題。他們深切關注到各行各業工時極長的情況，以及此情況對僱員的健康、生活質素和家庭生活所構成的負面影響。具體而言，若干行業(包括飲食業、零售業及物業管理業)的每周工時中位數超過50小時。部分專業界別(例如資訊科技、會計及教育界)的僱員亦須長時間工作，而其超時工作並無適當地補償。他們強烈促請政府當局實施標準工時(即每周工作44小時及超時工資率為1.5倍)，以協助僱員達致工作與生活平衡。有意見指出，香港實施標準工時的步伐遠遠落後於部分其他亞洲經濟體系，包括中國內地、日本及韓國；及
- (b) 對於標準工時委員會自2013年4月成立以來已商討工時政策的課題，但只得出就"合約工時"立法(即探討中的"大框")的建議，大部分團體均表示不滿。他們質疑政府當局對制訂工時政策採取拖延的策略，而且政府當局不會認真地進行第二階段諮詢。在沒有集體談判的情況下，他們質疑僱員能否以平等地位與僱主協商僱傭合約的條款及條件，並認為僱員的權益因而難有保障。鑑於勞工顧問委員會(下稱"勞顧會")的僱員代表拒絕再次參與標準工時委員會的工作，政府當局有責任積極推展就標準工時立法的課題。

3. 另一方面，部分團體則表達下列意見：

- (a) 他們反對就標準工時立法。他們深切關注到，倘標準工時真的實施，中小型企業(下稱"中小企")是否有能力應付。有意見指出，實施標準工時除了影響中小企的營商環境外，亦會削弱香港的競爭優勢。此外，人手短缺的情況將進一步加劇；

- (b) 由於個別僱員的聘用條款應由市場力量決定，政府當局不宜制定法例規管僱員的工作時數。鑑於不同界別及行業的情況各異，實施最高工時或標準工時並非切實可行的做法。劃一("一刀切")規管所有行業工時可能會對個別行業或甚至整體社會和經濟帶來嚴重影響；及
- (c) 有代表支持立法規定"合約工時"，作為處理現時的工時長情況及保障僱員權益的第一步。

4. 大部分委員認同部分團體代表所表達的意見，認為政府當局對推展工時政策的課題採取拖延的策略。就"合約工時"立法(即標準工時委員會探討中的"大框")的建議難以解決僱員工時長的情況及保障其權益。據委員所了解，勞工界只會支持標準工時委員會在實施標準工時的前提下研究實施"小框"(即是否需要其他適當措施，進一步保障一些工資較低、技術較低及議價能力較低的基層僱員)。

5. 勞工及福利局副局長在回應團體代表及委員的意見時提出下列各點：

- (a) 標準工時委員會自成立以來，已全速完成大量探討工時政策方向的工作。政府當局已呼籲勞顧會的僱員代表盡快重投標準工時委員會的工作，與其他委員共同就工時政策方向展開第二階段諮詢，收集市民的意見，以便擬備標準工時委員會報告供政府當局考慮；及
- (b) 標準工時委員會將會就政府當局文件第8段所載的4個可考慮推展工時政策方向諮詢公眾。政府當局呼籲社會大眾利用第二階段諮詢的機會，積極表達對有關課題的意見。

6. 勞工處首席勞工事務主任(工時政策)表示，在商討工時政策方向的課題時，標準工時委員會研究了一系列與工時政策相關的因素，其中包括僱員健康、生活質素，以及家庭生活等社會因素。

7. 財政司司長辦公室首席經濟主任補充，標準工時委員會在討論工時政策的方向時，堅持採取以數據為依歸的方針，但亦會考慮就工作時數的相關資料進行性質分析。

8. 鄧家彪議員和梁耀忠議員建議而委員亦贊同，小組委員會應致函政府當局，要求標準工時委員會在擬備第二階段諮詢文件時，收集統計數字並就僱員長時間工作所產生的社會成本(其中包括醫療費用)進行量化分析，以及將相關結果載列於諮詢文件內。

(會後補註：小組委員會致勞工及福利局局長的函件於2016年3月18日發出。)

II. 其他事項

9. 主席表示，小組委員會下次會議暫定於2016年4月11日舉行。小組委員會察悉，標準工時委員會將於2016年3月底舉行的會議繼續討論相關的文件擬稿及有關第二階段諮詢的安排；待工時政策方向的第二階段諮詢在2016年4月左右展開，秘書處將會就下次會議日期與政府當局進一步聯絡。委員將於適當時獲告知有關安排。

(會後補註：原訂於2016年4月11日的小組委員會會議改為在2016年5月16日舉行。)

10. 議事完畢，會議於下午1時45分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2016年8月15日

**研究標準工時相關事宜小組委員會
會議過程**

日期：2016年3月15日(星期二)

時間：上午10時45分

地點：立法會綜合大樓會議室1

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
議程第I項——工時政策方向			
第一節			
000000 – 000741	主席	致序辭	
000742 – 001207	主席 政府當局	政府當局簡介標準工時委員會的最新工作進展和商議內容。	
001208 – 001545	主席 香 港 飲 食 業 聯 合 總 會 胡 麟 先 生	陳述意見 [立法會CB(2)1070/15-16(01)號文件]	
001546 – 001857	民主黨區諾軒 先生	陳述意見 [立法會CB(2)1124/15-16(01)號文件]	
001858 – 002202	香港工業總會 劉展灝先生	陳述意見 [立法會CB(2)1086/15-16(01)號文件]	
002203 – 002418	民主建港協進 聯盟顏汶羽 先生	陳述意見	
002419 – 002726	香港餐飲聯業 協會譚俠聲 先生	陳述意見 [立法會CB(2)1049/15-16(02)號文件]	
002727 – 002956	落馬洲中港 貨運聯會 蔣志偉先生	陳述意見	
002957 – 003252	Ms Dermine Celine Alexandre C., PathFinders	陳述意見	
003253 – 003506	香港的士商會 黃保強先生	陳述意見 [立法會CB(2)1124/15-16(02)號文件]	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
003507 – 003746	現代管理(飲食)專業協會 梁振華先生	陳述意見 [立法會CB(2)1070/15-16(01)號文件]	
003747 – 004052	葵涌邨勞工權益關注組 黃詠芝小姐	陳述意見	
004053 – 004350	葵涌爭取標準工時關注組 黎彩燕小姐	陳述意見	
004351 – 004618	中西區區議會議員 陳浩濂先生	陳述意見	
004619 – 004922	香港天主教勞工事務委員會 羅佩珊小姐	陳述意見 [立法會CB(2)1086/15-16(02)號文件]	
004923 – 005228	香港貨櫃車主聯會 林海達先生	陳述意見	
005229 – 005536	你班資本家俾我抖下得唔得 梁凱富先生	陳述意見	
005537 – 005841	香港廚師聯盟 吳志輝先生	陳述意見	
005842 – 010149	民主議政游美寶小姐	陳述意見	
010150 – 010455	王曉君小姐	陳述意見	
010456 – 010802	標你有無街坊會 陳浩樺先生	陳述意見	
010803 – 011106	香港遊行業總工會 莊嘉煒先生	陳述意見	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
011107 – 011359	前線員工權益關注組張綺迪女士	陳述意見 [立法會CB(2)1124/15-16(03)號文件]	
011400 – 011650	關注綜援低收入聯盟賀卓軒先生	陳述意見	
011651 – 011957	葵芳工友組馮淑儀女士	陳述意見	
011958 – 012302	自由黨邵家輝先生	陳述意見	
012303 – 012540	香港經濟民生聯盟青年事務委員會徐天佑先生	陳述意見	
012541 – 012846	港九勞工社團聯會邱譯誠先生	陳述意見	
012847 – 013148	街坊工友服務處黃潤達先生	陳述意見	
013149 – 014003	主席	會議暫停5分鐘	
第二節			
014004 – 014115	主席	為第二節致序辭	
014116 – 014319	香港僱主聯合會龐維仁先生	陳述意見	
014320 – 014628	天主教勞工中心(九龍)單幢大廈保安護衛關注標準工時關注組何錦中先生	陳述意見	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
014629 – 014935	天主教勞工中心(九龍)單幢大廈保安關注標準工時關注組陳嘉儀小姐	陳述意見	
014936 – 015142	天主教勞工中心(九龍)保安護衛關注組蔡惠芬女士	陳述意見	
015143 – 015450	天主教勞工中心(九龍)單幢大廈保安關注組陳秋成先生	陳述意見	
015451 – 015755	天主教標準工時關注組譚惠鵬先生	陳述意見	
015756 – 015904	鄧家發先生	陳述意見	
015905 – 020138	許曉彤小姐	陳述意見	
020139 – 020440	飲食及酒店業職工總會羅鄧敬女士	陳述意見	
020441 – 020739	溫柏堅先生	陳述意見	
020740 – 021039	民間爭取標準工時聯盟吳冠君先生	陳述意見	
021040 – 021344	香港職工會聯盟張麗霞女士	陳述意見 [立法會CB(2)1124/15-16(04)號文件]	
021345 – 021652	稻苗學會邱金榮先生	陳述意見 [立法會CB(2)1049/15-16(05)號文件]	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
021653 – 021958	香港醫院僱員權益工會黎治甫先生	陳述意見	
021959 – 022304	顏烈洲先生	陳述意見	
022305 – 022614	天水圍勞工權益關注組郭文浩先生	陳述意見	
022615 – 022925	笑大人個口標時爭取關注組李彥豪先生	陳述意見	
022926 – 023233	香港亞洲家務工工會聯會 Ms Estrada Grace Aquino	陳述意見	
023234 – 023543	香港碼頭業職工會洪俊毅先生	陳述意見	
023544 – 023828	香港碼頭業職工會機手關注組翁少宇先生	陳述意見	
023829 – 024348	主席 李卓人議員 政府當局	<p>李卓人議員引述，雖然標準僱傭合約已訂明外籍家庭傭工(下稱"外傭")的僱用條件，但他們仍須長時間工作。因此，他質疑就"合約工時"立法(即標準工時委員會探討中的"大框")對於解決僱員工時長的情況是否具成效。</p> <p>政府當局回應表示：</p> <p>(a) 標準工時委員會將會就政府當局文件第8段所載的4個可考慮推展工時政策方向諮詢公眾；及</p> <p>(b) 《僱傭條例》現時沒有一般法定條文規定廣大僱員的工作時數。外傭在勞</p>	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
		<p>工法例下享有與本地僱員相同的保障和權利。</p> <p>李議員強烈認為必須就標準工時立法，以保障僱員的權利。</p>	
024349 – 024759	主席 鄧家彪議員 政府當局	<p>鄧家彪議員表示，標準工時委員會內的勞工顧問委員會(下稱"勞顧會")僱員代表拒絕再次參與標準工時委員會的工作，原因是他們不滿僱主代表收回承諾，拒絕以2015年3月18日標準工時委員會會議上所商定為僱員的工時立法為基礎進行日後的討論。</p> <p>鄧議員表示，勞工界只會支持標準工時委員會在實施標準工時的前提下研究實施"小框"(即是否需要其他適當措施，進一步保障一些工資較低、技術較低及議價能力較低的基層僱員)。</p> <p>鄧議員認為，在2012年公布的《標準工時政策研究報告》中所述的在無償情況下大量超時工作，可被視為拖欠工資。他關注政府當局有否採取執法行動以處理有關情況。</p> <p>政府當局回應鄧議員的查詢時表示，標準工時委員會察悉有需要將其原定於2016年4月初屆滿的任期延長，以完成餘下工作。</p> <p>政府當局呼籲勞顧會的僱員代表盡快重投標準工時委員會的工作，與其他委員共同就工時政策方向展開第二階段諮詢，收集市民的意見，以便擬備標準工時委員會報告供政府當局考慮。</p>	
024800 – 025209	主席 單仲偕議員 政府當局	<p>單仲偕議員深切關注到，現屆政府將沒有充分時間完成制訂標準工時制度所須的立法過程。他詢問，政府當局在收到標準工時委員會報告後將有何具體跟進工作。</p> <p>政府當局表示，現屆政府的任期將於2017年6月30日屆滿。政府當局在收到標準工時委員會報告後，會仔細考慮報告的建議，以找出適合香港的工時政策的前路。</p>	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
		<p>鑑於標準工時委員會的僱員及僱主代表對工時政策的意見分歧，單議員認為政府當局應就此課題有其立場。單議員認為政府當局在推展工時政策時採取拖延策略。</p> <p>政府當局表示，標準工時委員會自成立以來，已全速完成大量探討工時政策方向的工作。政府當局呼籲社會大眾利用標準工時委員會進行第二階段諮詢的機會，積極表達對有關課題的意見。</p>	
025210 – 025930	<p>主席 梁耀忠議員 政府當局</p>	<p>梁耀忠議員亦認為政府當局對推展工時政策的課題採取拖延的策略。梁議員同樣認為現屆政府不可能在任期內完成相關立法工作。</p> <p>對於僱員的議價能力及立法規定"合約工時"能充分處理長工時的情況，梁議員表示極有保留。</p> <p>梁議員詢問，政府當局會否就僱員長時間工作所產生的社會成本(例如醫療費用)進行評估，以及將相關結果載列於第二階段諮詢文件，使討論能有充分的資料作為根據。</p> <p>政府當局回應表示：</p> <p>(a) 在商討工時政策方向的課題時，標準工時委員會研究了一系列與工時政策相關的因素，其中包括生活質素、家庭生活，以及僱員健康等社會因素；及</p> <p>(b) 標準工時委員會在討論工時政策的方向時，堅持採取以數據為依歸的方針，但亦考慮了與工時間題相關的性質資料。</p>	
025931 – 030120	<p>主席 鄧家彪議員 梁耀忠議員</p>	<p>小組委員會將致函勞工及福利局局長，傳達委員的意見，亦即要求標準工時委員會考慮長工時的社會成本。</p> <p>下次會議的安排。</p>	秘書處

立法會秘書處
議會事務部2
2016年8月15日