

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)859/15-16(04)號文件

檔 號：CB2/PL/MP

人力事務委員會

立法會秘書處為2016年2月16日會議 擬備的背景資料簡介

婦女就業

目的

本文件旨在簡述自第四屆立法會以來，立法會及其轄下委員會過往就婦女就業曾進行的討論。

背景

2. 根據政府統計處(下稱"統計處")在2015年7月公布的統計數字(不包括外籍家庭傭工)，香港在2014年的勞動人口為3 598 100人，而當中1 612 900為女性。同年，女性的勞動人口參與率是50.7%，較男性的勞動人口參與率68.7%為低。

3. 在2014年，香港總就業人數為3 470 900人，當中1 556 600名為女性。同期，女性失業人數為56 300人，其失業率為3.5%，與整體失業率相同。同年，本港有1 569 700名15歲及以上的女性並非從事經濟活動。

4. 人口政策督導委員會於2013年10月24日發表一份有關人口政策的諮詢文件，並展開為期4個月的公眾參與活動，至2014年2月23日止。人口政策督導委員會確認了5個政策方針，當中包括釋放本港的潛在勞動人口，並以提倡婦女就業作為其重點。政府當局根據這5個政策方針，制訂了一系列政策措施，以鼓勵更多婦女加入勞動人口，包括加強幼兒照顧服務方面的支援，並創造可讓婦女出外工作的家庭友善環境。這些措施均已納入行政長官在2015年施政報告中宣布的人口政策行動綱領中。

委員的商議工作

提供予女性求職人士的就業服務

5. 委員一直關注當局提供予不同求職人士(包括女性僱員)的就業支援。據政府當局表示，當局致力提供全面的就業服務，協助求職人士(包括女性)尋找適合的工作。勞工處透過由13所就業中心、3所行業招聘中心、職位空缺處理中心及電話就業服務中心組成的網絡，向求職人士提供全面的就業輔導及諮詢服務。求職人士(包括需要照顧家庭的婦女)亦可透過互動就業服務網站登記就業服務及瀏覽最新的就業和職位空缺資訊。

協助婦女投入勞動市場的措施

提供幼兒照顧服務

6. 委員強烈認為，提供全面的幼兒照顧支援服務及有足夠曾接受培訓的社區保姆對釋放女性料理家務者投入勞動市場甚為重要。政府當局應適當考慮加強幼兒照顧及課餘託管服務，讓有年幼子女的基層婦女能從家務抽身，投入勞動市場。部分委員深切關注到，部分地區的幼兒照顧服務供應及服務需求出現錯配的問題，例如深水埗及荃灣／葵青等地區的幼兒照顧服務使用率已達到100%。部分委員亦建議政府當局應強化偏遠地區的受資助幼兒服務，把服務時間延長，以支援此等地區的居民，讓他們能跨區就業。

7. 政府當局表示，為支援一些因工作或其他原因而暫時未能照顧子女的父母，社會福利署(下稱"社署")一直透過資助非政府機構，提供多元化的幼兒照顧服務和課餘託管服務。各個非政府組織會為不同年齡的兒童提供各項幼兒照顧服務，包括獨立的幼兒中心、幼稚園暨幼兒中心、暫託幼兒服務、延長時間服務、互助幼兒中心、18區的鄰里支援幼兒照顧計劃及課餘託管計劃等。截至2013年2月的情況，在幼兒中心、鄰里支援幼兒照顧計劃及課餘託管計劃下提供的幼兒照顧服務名額分別為23 000個、720個及5 500個。為加強彈性以照顧各個家庭的特別需要，幼兒照顧服務以靈活方式提供，包括延長周一至周五晚上、周末及公眾假期的服務時間。為確保低收入家庭能負擔上述服務，社署已向有需要的家庭提供各種寬免費用的津貼。政府當局將會繼續密切注視各項服務計劃的運作情況，以滿足社區上的需求。

8. 政府當局表示察悉在地區層面的實際服務需求有所不同，而扶貧委員會轄下的特別需要社羣專責小組的一個幼兒照顧服務工作小組(下稱"該工作小組")正全面檢討幼兒照顧服務的供應情況，社署將會繼續密切留意各項幼兒服務的需求。政府當局會考慮在有需要時調整資源分配及增加服務名額和相關資助。就短期措施方面，當局會研究在符合《幼兒服務條例》(第243章)的有關規定下，在現有全日制獨立幼兒中心原址擴展服務。長遠而言，當局將考慮情況的變化(包括人口結構及不同地區的服務需求)，制訂個別地區的幼兒照顧服務的供應。

9. 有關在全港所有小學實施課餘託管計劃的建議，政府當局表示該計劃旨在透過非政府機構向6至12歲有需要的兒童提供課餘託管服務，讓他們獲得適當的照顧。由於多個課餘託管計劃由學校及非政府機構營運，並由社署或教育局提供資助，有關把計劃擴大至所有小學的建議，當局需要作進一步的研究。政府當局補充，該工作小組由社署、教育局、持份者和有特別需要的團體代表組成，現正檢討幼兒照顧服務，包括關愛基金下的課餘託管試驗計劃。檢討結果將於稍後公布。

10. 在探討安老院舍人手情況時，部分委員認為當局應在此等院舍附近提供更多幼兒照顧服務，以鼓勵及方便更多新移民婦女在此等院舍擔任全職或兼職工作。為此，委員促請政府當局成立一個跨部門工作小組研究此事，並就提供及支援幼兒照顧服務進行全面規劃。

鄰里支援幼兒照顧計劃

11. 委員察悉，社署已透過非政府機構推行鄰里支援幼兒照顧計劃，並在全港向6歲以下兒童提供服務，以加強服務的彈性和可達性，以及同時推廣鄰里間的社區參與及互相幫忙。部分委員對鄰里支援幼兒照顧計劃下的幼兒照顧服務名額有限表示關注，並認為政府當局應增撥資源，為該計劃提供額外幼兒照顧服務名額，以應付實際服務需求。據政府當局表示，社署只就鄰里支援幼兒照顧計劃訂定名額數目下限，服務機構將會獲增撥資源，在社署訂定的最低名額數目規定之外，提供額外幼兒照顧服務名額，以應付實際服務需求。隨着受惠兒童人數的增加，由2010-2011年度的約7 000名增至2012-2013年度的10 333名，幼兒照顧服務使用量亦有所上升。

12. 委員認為，鄰里支援幼兒照顧計劃下的社區保姆義工應被視為服務提供者的僱員，而其收入應與法定最低工資水平看齊，藉此吸引更多保姆加入計劃。政府當局解釋，鄰里支援幼兒照顧計劃的用意是鼓勵鄰里間互相幫助，而社區保姆是以義工方式工作，並收取若干獎勵金作報酬。政府當局認為，一旦在鄰里支援幼兒照顧計劃中實施法定最低工資，將會把服務費推高至服務使用者可能無法負擔的水平。截至2013年12月初，共有1 650名曾接受適當培訓的社區保姆已在鄰里支援幼兒照顧計劃下登記。政府當局表示，該工作小組正研究加強幼兒照顧服務(包括鄰里支援幼兒照顧計劃)的方法。有關檢討會一併考慮委員對於這個議題的意見。

採納家庭友善僱用政策及措施

13. 部分委員認為，當局應備有促進家庭友善文化的具體措施，以鼓勵婦女投身勞動市場。有意見認為，政府當局應開拓更多在家工作的就業機會，以方便婦女在家工作，讓其可同時料理家務。

14. 政府當局表示一向鼓勵僱主採用家庭友善僱傭政策及措施和制訂靈活的工作安排。過去數年，不同政府政策局／部門及家庭議會致力鼓勵僱主採納以僱員為本的管理措施和實行家庭友善僱傭政策及措施；而睇顯地有更多僱主給予僱員優於《僱傭條例》(第57章)的法定福利，以及提供靈活多樣的工作安排和支援，例如給予恩恤假及特別事假，並實施彈性上班時間。此外，逐漸有更多僱主參與家庭議會舉辦的"家庭友善僱主獎勵計劃"及香港社會服務聯會主辦的"商界展關懷"計劃，這亦顯示僱主日漸肯定家庭友善僱傭政策及措施。勞工處為介紹不同規模的企業推行家庭友善僱傭措施的成功例子而進行的宣傳工作，能啟發僱主採用此等有利業務發展和招聘及保留員工的措施。9個行業三方小組及18個人力資源經理會網絡亦反映更多僱主願意調配更多資源推行家庭友善僱傭政策及措施以保留員工。

進一步促進婦女就業的擬議措施

15. 部分委員建議，政府當局應推動勞工密集行業發展，例如環境保護及廢物回收行業，這些行業將可為低技術低學歷僱員創造大量就業機會，以解決女性僱員從事零散工作的問題。

16. 政府當局表示，勞工及福利局和婦女事務委員會現正與統計處合作進行"時間運用調查"，以找出本港婦女離開勞動市場的原因，以及吸引她們投身或重投勞動市場的因素。該調查預期在2014年年底完成，調查的結果將有助政府當局考慮可進一步推動婦女就業的措施。

兼職女僱員的僱傭福利

17. 部分委員察悉並關注到，簽訂短期或短工時僱傭合約的女性較男性為多。部分委員認為，政府當局應加強對那些並非以連續性合約聘用的女性僱員的保障和福利，因為她們無法享有《僱傭條例》下的若干僱傭福利。政府當局表示現正檢討《僱傭條例》下有關連續性合約的規定，並已向勞工顧問委員會(下稱"勞顧會")提交多個取向方式，以供其商議。在勞顧會就其諮詢僱主協會及僱員工會的結果進行商議後，政府當局將會向人力事務委員會進行匯報。

相關文件

18. 相關文件已在立法會網站登載，詳情請參閱**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2016年2月12日

婦女就業

相關文件

委員會	會議日期	文件
福利事務委員會	10.1.2011 (項目V)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
福利事務委員會	21.1.2013 (項目I)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會及 福利事務委員會	19.2.2013 (項目II)	<u>會議紀要</u>
福利事務委員會	19.2.2013 (項目V)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u> <u>政府當局對代表團體提出的 事項所作出的回應</u>
財務委員會	11.4.2013	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
人力事務委員會	28.5.2013 (項目IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
內務委員會	8.11.2013	<u>議程</u> <u>資料摘要</u>
立法會會議	13.11.2013	<u>會議過程正式紀錄</u> <u>第13 – 26頁</u>
人力事務委員會及 福利事務委員會	9.12.2013 (項目II)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
內務委員會	24.4.2015 (特別會議)	<u>議程</u>
內務委員會	4.12.2015 (特別會議)	<u>議程</u>