

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1021/15-16(02)號文件

檔 號：CB2/PL/MP

人力事務委員會

立法會秘書處就2016年3月9日特別會議 擬備的背景資料簡介

根據補充勞工計劃輸入外地勞工

目的

本文件旨在載述有關根據補充勞工計劃輸入外地勞工的背景資料，並重點概述人力事務委員會(下稱"事務委員會")委員在第五屆立法會對該議題提出的主要意見。

背景

2. 據政府當局表示，當局設有不同計劃，讓僱主可因應實際業務情況申請輸入勞工，填補本地勞工市場所缺乏的技能，維持本港的競爭力和發展需要。僱主可按有關職位所需的技術水平及／或教育程度，向入境事務處申請引入專業人士，或透過勞工處的補充勞工計劃申請輸入技術勞工。

3. 現時，僱主如確實未能在本港聘得所需人手，可透過補充勞工計劃有限度地輸入技術勞工，以應付個別勞工短缺行業的人手需求。

4. 在建造業方面，政府當局在2014年4月推出優化措施，協助加快公營工程承建商涉及26項人手短缺工種按補充勞工計劃提出輸入勞工申請的事前準備工作。政府當局於2015年5月進一步在補充勞工計劃下推出優化措施，容許公營工程承建商增加調配輸入勞工的靈活性。

事務委員會的商議工作

處理補充勞工計劃的申請

5. 部分委員認為，輸入外地勞工將削弱本地勞工的議價能力，並關注到根據補充勞工計劃輸入低技術工人的審批機制。不過，部分其他委員則認為，僱主在本地勞動市場公開招聘一段時間後，如未能聘用本地勞工填補職位空缺，應可獲准輸入勞工。

6. 據政府當局所述，為落實政府一向以本地工人優先就業的原則，以及保障他們的薪酬和福利，有關僱主須先就每宗補充勞工計劃的申請進行為期4星期的公開招聘，所提供的薪酬不得少於政府統計處所公布本地工人擔任相類職位的中位工資。在公開招聘期間，勞工處會為有關空缺進行就業選配，亦會將這些職位空缺資料發布給培訓機構及工會，邀請他們轉介合適的本地求職者應徵。如僱主確實未能在本港聘得所需人手，他們的申請才會獲得考慮。補充勞工計劃的每宗申請均須經勞工顧問委員會(下稱"勞顧會")考慮，才交由政府當局作決定。如勞顧會成員有任何關注或反對，應提供相關理據，讓勞工處處長在審批補充勞工計劃的個別申請時，可作全面的考慮。

7. 委員亦獲告知，經勞顧會同意，所有根據補充勞工計劃申請輸入外地工人的僱主，均須維持兩名全職本地工人對1名外來工人的人手比例。

補充勞工計劃下的優化措施

8. 部分委員關注到，補充勞工計劃下的優化措施會否延展至建造業以外的其他行業，從而在補充勞工計劃下擴大輸入勞工。這些委員亦深切關注到，補充勞工計劃的進一步改善措施，會否在審批輸入勞工申請方面繞過勞顧會，他們又詢問政府當局如何確保本地工人會優先獲聘。

9. 不過，部分其他委員卻指出，鑒於補充勞工計劃下的優化措施只不過旨在加快輸入勞工的程序，以及只適用於26個工種，建造業人手緊絀問題仍然嚴重。他們促請政府當局盡快檢討補充勞工計劃，放寬各項輸入勞工的限制，以應付基建工程高峰期的建造業工人需求。

10. 據政府當局表示，當局會按照現行機制審批建造業輸入勞工的申請。政府當局解釋，自2014年4月起推出優化補充勞工計劃措施，主要目的是加快政府當局內部的準備工作，以處理公營工程項目承建商就26個獲建造業議會確定為出現人手短缺的工種而根據補充勞工計劃提出的申請。考慮到建造業的獨特運作方式，以及這行業在透過補充勞工計劃申請輸入勞工時需要面對其他行業不會遇到的不明朗因素，按照進一步改善措施的建議，容許輸入的技術工人為同一個承建商，先後在多於一個公營工程項目工作，可增加調配工人的靈活性、充分利用工人的生產力及更有效控制成本。政府當局強調，有關優化措施旨在加快處理建造業涉及公營工程合約而根據補充勞工計劃提交的申請。政府當局及建造業議會一直密切監察建造業的人手情況。

11. 部分委員指出，由於建造業議會近年致力推行培訓工作，個別工種的建造業工人登記數目已增加20%至30%。他們認為政府當局應改善建造業的工作條件及環境，以應付勞工短缺。

12. 政府當局表示，鑒於人手情況緊絀，當局自2010年起已尋求合共4億2,000萬元撥款，以支持建造業議會加強對本地建造業人員的培訓，並吸引更多新人，特別是年青人，加入建造業。在2009年至2015年期間，建造業議會已培訓18 000多名半熟練技術工。雖然如此，但仍然未能完全解決技術工人短缺的情況。根據建造業議會在2015年年底所作出的最新預測，未來數年建造業技術工人短缺的情況將會持續。政府當局指出，在保障本地工人優先就業和工資水平的前提下，建造業確實仍有必要輸入勞工，滿足發展需要。

相關文件

13. 相關文件已在立法會網站登載，詳情參閱**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2016年3月4日

相關文件

根據補充勞工計劃輸入外地勞工

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	2014年1月27日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2015年1月20日 (議程第IV項)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部2
2016年3月4日