二零一六年一月五日
討論文件

立法會保安事務委員會

在赤柱監獄裝置電鎖保安系統

目的

本文件旨在就赤柱監獄裝置電鎖保安系統的建議，諮詢委員會的意見。

背景

2. 懲教署致力為在囚人士提供穩妥、安全、人道、合適和健康的環境。本港大部分懲教設施已使用多年，或由原先用作其他用途的建築物改建而成。現時院所閘門主要使用手動機械鎖開關，即是以人手使用鎖匙開啟及鎖上院所內各個閘門，當中涉及大量保管、交收和分配門匙等工序，運作繁複，而且以人手開啟或鎖上閘門的過程亦較為需時。

3. 為了解決舊式手動機械鎖開關閘門的問題，懲教署於2012年完成了研究，並決定根據個別懲教設施的保安及實際運作需要，按序裝置電鎖保安系統，以取代舊式的手動系統。

4. 電鎖保安系統是一套電動機械鎖開關系統，配合閉路電視、對講機及召喚按鈕運作。當有職員按動召喚按鈕，要求開啟電鎖保安系統控制的閘門時，控制室會即時收到相關的視像和音頻訊號，在控制室的職員會在確認接獲要求後，透過對講機及閉路電視核實有關職員的身分，然後以遙控方式開啟電動機械鎖。

裝置電鎖保安系統的建議

5. 懲教署現建議於赤柱監獄的通道、囚室和設施，裝置電鎖保安系統，以提高保安水平及運作效率，並由機電工程署下的機電工程營運基金執行裝置工程。工程將涉及改建伺服器室和

安裝約2 300道電動鎖閘門、電動機械鎖系統裝備、伺服器及其相關附件、約5 000部閉路電視攝影機、無間斷電力供應裝置系統及充電裝備等。

建議裝置電鎖保安系統的理據

6. 懲教署建議在赤柱監獄安裝電鎖保安系統，以取代舊式手動系統，理據如下：

(i) 加快緊急支援

基於保安理由，所有手動機械鎖的閘門鎖匙都會存放在與在囚人士囚禁範圍相距較遠的指定地點。一旦發生緊急事故(尤其是在夜間較有機會發生在囚人士作出自我傷害行為的時候)，懲教人員必須從有關地點提取所需鎖匙，然後再趕往現場開啟相關閘門，過程需時。

裝置電鎖保安系統後，閘門開關將由控制室中央處理及控制。在場懲教人員只要按動召喚按鈕，控制室職員即可依既定程序按動電鎖開關開啟閘門。這可省卻懲教人員在危急事故時提取鎖匙及趕赴現場的時間，以盡快進行救援及支援行動。

(ii) 加強院所保安

採用電鎖保安系統後，由於控制室的職員只會在核實有關職員的身分後才開啟閘門，因此可以更有效協助防止不恰當或未獲授權者開啟閘門的情況，進一步加強院所保安。保安系統亦會自動記錄每次閘門開關時間的資料。系統所得的資料亦有助懲教署進行有關分析或檢討，改善院所運作和效率。赤柱監獄是高度設防監獄，因此有較逼切的運作需要安裝電鎖保安系統。

(iii) 提升運作效率

採用電鎖保安系統後，可省卻存放和交收門匙等工序，從而提升院所運作效率。

對財政的影響

7. 裝置電鎖保安系統的非經常開支總額估計為7.654億元，分項數字如下：

		百萬元
(a)	保安系統[1]	400.0
(b)	建築及屋宇設備工程[2]	226.5
(c)	建築及屋宇設備顧問研究[3]	15.8
(d)	機電工程營運基金工程管理服務[4]	60.4
(e)	應急費用(約為上述(a)及(b)項的10%)	62.7
	總計	**765.4** (按付款當日價格計算)

8. 預計的現金流量需求如下：

年度	百萬元
2016-17	8.5
2017-18	16.3
2018-19	71.9
2019-20	168.2
2020-21	160.5
2021-22	139.2
2022-23	79.6
2023-24	96.6
2024-25	24.6
總計	**765.4**

---

1 保安系統包括電動機械鎖、電動機械鎖系統裝備、伺服器及其相關附件、閉路電視攝影機、無間斷電力供應系統及充電裝備等。

2 建築及屋宇設備工程包括提供／改建約 60 個設備室、安裝及改建相關閘門和分隔欄柵，以及附帶的建築工程。

3 建築及屋宇設備顧問研究包括建築及屋宇設備工程的顧問服務。

4 機電工程營運基金工程管理服務範圍包括擬備招標文件、評審標書、審批承辦商提交的設計、監察承辦商的安裝工作、驗收測試，以及協調各政府部門和工程承辦商的工作。

9. 我們估計使用電鎖保安系統後，每年的經常開支約為3,810萬元，當中包括矯正性維修、設備備用零件等開支。

推行計劃

10. 視乎委員對這項建議的意見，我們計劃盡快向財務委員會(財委會)申請撥款。如撥款於2016年第一季獲財委會通過，實施計劃時間表如下：

	工作	預計完成日期
(a)	聘請建築／屋宇設備工程顧問	2016年12月
(b)	項目規劃、系統設計及擬備標書	2017年10月
(c)	招標和批出合約	2018年3月
(d)	系統設計審批	2018年6月
(e)	製造設備、交付及場地準備工程	2018年9月
(f)	安裝及裝置工程	2024年4月
(g)	驗收測試和培訓	2024年8月
(h)	系統啟用	2024年10月

11. 我們參考過往經驗及機電工程營運基金的意見後，制訂以上時間表。由於赤柱監獄在70多年前興建，而且工程範圍涵蓋整個院所，因此整項工程預計需時大約八年完成。為加快工程進度，安裝及改建工程將分階段進行，一些範圍的工程則會同期進行。在工程進行期間，懲教署會確保赤柱監獄如常運作。

徵詢意見

12. 請委員就上述建議提出意見。

保安局
懲教署
二零一五年十二月