

二零一六年二月二日
資料文件

立法會保安事務委員會

2016 年施政報告 保安局的政策措施

本文件旨在進一步闡釋保安局在 2016 年施政報告及施政綱領臚列有關保安局工作的措施。

新措施

設立少年警訊永久活動中心暨青少年綜合訓練營及增加學校聯絡主任

2. 為培育青少年的滅罪防罪意識、社會責任感及領導才能，警隊將多管齊下，加強少年警訊及對青少年的工作。警方將於八鄉設立少年警訊永久活動中心暨青少年綜合訓練營，為青少年提供紀律、體能及團隊訓練。中心預計於明年啟用。除可服務少年警訊會員、學生及青少年團體外，亦可服務少數族裔人士及耆樂警訊會員。
3. 此外，警方將會增加學校聯絡主任，從而加強為學校和學生提供的服務。

全面檢討處理免遣返聲請的策略

4. 統一審核機制於 2014 年 3 月開始實施，一次過按所有適用理由審核免遣返聲請。其後，提出聲請以抗拒被入境事務處（入境處）遣返的非華裔（包括越南）非法入境者、逾期居留的人及被拒入境的人（統稱「非法入境者」）由 2010 至 2013 年間平均每月 102 人大幅增加至 2014 年 3 月至 2015 年底平均每月 440 人（上升 331%）。同期，被截獲的非華裔非法入境者由 2010 至 2013 年間平均每月 68 人增至 2015 年每月 318 人（上升 368%）。詳見附件。

5. 面對聲請大幅增加，政府已增撥資源予入境處及酷刑聲請上訴委員會（上訴委員會）處理聲請（包括透過當值律師服務提供的公費法律支援）。政府亦在現行的法律框架下提出加快審核的措施¹，但尚未能實施。截至2015年底，共10 922宗聲請尚待審核，當中6 360宗（約60%）的聲請人從未在統一審核機制實施前提出過聲請²。聲請人數上升以及濫用審核程序的行為³，令公眾關注滯港聲請人數眾多且持續增加所帶來的社會及公眾秩序問題。

6. 為遏止及扭轉滯港聲請人不斷增加的趨勢，政府需全面檢討處理免遣返聲請的策略，從入境前管制、審核程序、羈留及加強執法等多方面入手解決問題。檢討的範圍包括：

- （一）**入境前管制**：考慮在主要來源國家的機場引入預檢措施，阻截經濟移民前來本港；更新《入境條例》（第115章）下「未獲授權進境者」的定義，加強對水陸兩路販運人口的刑罰；與相關機構合作，加強打擊人蛇集團；按需要檢討免簽證政策等；
- （二）**審核程序**：收緊審核聲請的時限，禁止拖延程序的技倆，以及考慮盡早剔除顯然無根據的聲請；檢討公費法律支援服務，包括是否需要為法律費用設置上限；加強上訴委員會的運作以處理更多上訴；加強入境處從主要來源國家搜集當地情況資料的能力，以支援審核聲請等；
- （三）**羈留**：考慮可否賦權入境處羈留更多等候審核或正進行審核／上訴的聲請人；尋找及翻新合適的設施，以便入境處在有需要時可增加被羈留的人數；及
- （四）**執法及遣送**：加強與主要來源國家的領事館聯繫，加快遣送程序；加強打擊人蛇集團以及相關罪行（如非法工作）；在本港及主要來源國家加強公眾宣傳。

¹ 包括盡早預約安排與聲請人進行審核會面，以及向聲請人提供文件冊以減省他們提出資料查閱要求。由於法律專業團體持不同意見，有關措施未曾實施。

² 另外，1 703宗聲請是由酷刑或庇護聲請被拒或撤回的人在統一審核機制實施後提出，2 859宗聲請則在統一審核機制實施前已提出。

³ 包括：多次聲稱身體不適，要求押後或終止審核會面，但沒有提供醫生證明；聲稱必須以某種方言進行審核會面（但之前能以英語與處方溝通）；要求延期以提交更多佐證文件，但最終沒有提交；拒絕出席按聲請人自己要求而安排的醫療檢驗；挑戰醫管局醫生的專業資格及資料儲存的保安等。

7. 上述檢討涉及廣泛的範圍，為盡快完成並推出相關措施，我們建議在2016-17年至2018-19年，在保安局開設一個新的首席助理秘書長（首長級丙級政務官）職位，以專職進行有關檢討，以及在入境處開設一個助理處長（入境事務處助理處長級）的職位，以支援有關檢討，以及在檢討完成前，在現行的法律及資源許可下盡量加快審核聲請。

持續推行的措施

放寬乙類保安人員年齡上限

8. 去年的施政綱領提出放寬乙類保安員的年齡上限，作為其中一項延長市民工作年期和釋放本地勞動力的新措施。

9. 在充分考慮政策目標、保安業的情況和監管需要，以及業界和勞工團體的意見後，保安及護衛業管理委員會已將乙類保安員的年齡上限，由65歲提高至70歲。自有關修訂在2015年12月18日生效以來，已收到超過2000宗申請。

吸引外來人才

10. 我們由去年五月起實施一系列措施⁴，便利外來人才、專業人士及企業家來港和留港發展，補充香港的人力資本，應對人口老化及勞動力下降的人口挑戰。我們已透過外訪及特區政府駐外辦事處加強宣傳有關措施，並會密切留意措施的推行情況，適時檢討成效，如有需要，會按社會及經濟情況作出調整。

禁毒工作

11. 在禁毒工作方面，我們必須確保禁毒政策及措施能回應最新的毒品形勢。雖然過去數年被呈報的整體吸毒數字有所下降，但隱蔽吸毒的問題仍然嚴重。我們必須制訂措施加強社區對吸毒問題的認知，並推動及早辨識吸毒者，以向他們提供適時協助。

⁴ 有關措施包括—

- i. 吸引已移居海外的中國籍香港永久性居民第二代回港發展的試驗計劃；
- ii. 放寬根據「一般就業政策」及「輸入內地人才計劃」來港人士的逗留安排，便利專業人士及企業家來港及留港發展；
- iii. 放寬根據「優秀人才入境計劃」來港人士的逗留安排、優化該計劃的計分制度，吸引具備出色教育背景或國際工作經驗的優秀人才；及
- iv. 清晰列明「一般就業政策」投資類別申請的考慮因素，以吸引更多海外企業家來港發展業務。

12. 此外，我們會繼續以「五管齊下」的策略為基礎，制訂適當的禁毒措施及項目，回應最新的形勢。例如，在禁毒教育及宣傳方面，我們會繼續推動相應措施，包括禁毒基金的「提升社區禁毒意識計劃」，以加強社區人士對毒品問題的認知。有關在校青少年的預防教育，我們將繼續推廣含測檢元素的健康校園計劃，在中學校園締造無毒文化。我們亦會加強以在職青年為對象的禁毒宣傳工作。在戒毒治療及康復方面，我們會繼續深化服務並推動跨界別合作。我們在2015年與相關界別攜手制訂2015至2017年的「香港戒毒治療和康復服務三年計劃」，為服務提供者就有關服務的策略和優次提供參考。在立法工作方面，我們在2015年立法規管了一類新興毒品，以及更新了另一類毒品的法律定義。來年，我們將繼續關注毒品趨勢，適時提出規管建議。在執法方面，執法機關將繼續積極與國內及海外的相關機構合作，以情報主導的方式打擊販毒活動。

推動設立跨境運送大量貨幣和不記名可轉讓票據的申報及披露制度（下稱「R32制度」）

13. 為落實「打擊清洗黑錢財務行動特別組織」的建議，保安局於2015年7月至10月就推行「R32制度」展開了為期三個月的公眾諮詢。我們現正整理所收集的意見，制訂有關制度在港實施的詳情，並會適時開展下一步工作。

繼續改善老化的懲教設施及提供更生計劃

14. 為保障公眾安全及減少罪案，懲教署會繼續提供一個安全的羈管環境，以及推展適切的更生計劃。我們也會配合多元化社區教育活動，宣傳奉公守法、遠離毒品及支持更生的信息。今年我們會繼續研究重建計劃和改善工程，以改善部分懲教院所擠迫和設施陳舊的問題，並配合羈押在囚人士和更生計劃的需要。大欖女懲教所的局部重建工程已於2012年年中展開，預期於今年年底完成。我們亦會繼續提升其他院所設施，例如計劃在赤柱監獄安裝電鎖保安系統，以及為白沙灣懲教所及小欖精神病治療中心更換及提升閉路電視系統。至於社區教育方面，懲教署會繼續推行更生先鋒計劃，配合多元化活動，包括去年九月新增的「思囚之路」活動。

提升緊急救援及救護服務

15. 我們會繼續致力提升資源的使用效率，改善消防處的緊急救援及救護服務。消防處位於將軍澳百勝角的新消防及救護訓練學校將於今年三月開幕。新校舍設有多種模擬訓練設施，讓消防人員在安全的模擬場景中接受貼近實況的訓練，使他們的滅火及救援技巧更熟練，提高行動的效率。新校舍亦能讓消防和救護學員有更多機會一同操練，加強他們在災難事故中的協調和應變能力。消防處亦會繼續透過公眾教育及宣傳活動，向市民推廣消防安全文化及鼓勵市民適當地使用緊急救護服務。

保安局
2016 年 1 月

附件

截獲的非法入境者數字

	非華裔 非法入境者 (除越南籍外)	越南籍 非法入境者	總數
2010	377 (31)	375 (31)	752 (63)
2011	266 (22)	281 (23)	547 (46)
2012	414 (35)	342 (29)	756 (63)
2013	794 (66)	424 (35)	1 218 (101)
2014	804 (67)	1 180 (98)	1 984 (165)
2015	1 541 (128)	2 278 (190)	3 819 (318)

() 內為每月平均數