

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)949/15-16(04)號文件

檔 號：CB2/PL/SE

保安事務委員會

立法會秘書處為2016年3月1日會議 擬備的背景資料簡介

新一代智能身份證系統

目的

本文件提供有關新一代智能身份證系統的背景資料，並綜述保安事務委員會(下稱"事務委員會")過往就此課題所作的討論。

背景

引入智能身份證

2. 當局於2003年6月引入現行智能身份證，以取代經採用10年後，其設計及電腦支援系統已不合時宜的舊式電腦紙本身身份證。據政府當局表示，智能身份證採用尖端科技，使之更安全及難以偽造。為打擊偽造問題，智能身份證加入多項精密的保安特徵，包括光學變色油墨、多重激光影像、隨不同觀看角度而變色的動態印刷、以聚碳酸不碎膠製成的卡身及高質素的雷射打印照片等。相關的撥款建議於2001年3月9日獲財務委員會(下稱"財委會")批准。

引入智能身份證及身份證換領計劃的法律架構

3. 為訂定條文引入智能身份證，政府當局於2001年12月向立法會提交《2001年人事登記(修訂)條例草案》(下稱"條例草案")。當相關的法案委員會審議條例草案時，委員關注到在智能身份證內加入不屬《人事登記條例》(第177章)的目的所須的個人資料。經考慮委員的關注後，政府當局就條例草案動議全體委員會審議階段修正案(下稱"修正案")，明確規定將非人事登記資料包括在智能身份證內，必須徵得持證人的同意，並訂明倘

有關身份證持有人提出要求，可將儲存於智能身份證內的該等資料刪除。經該等修正案修訂的條例草案於2003年3月獲得通過。

4. 全港智能身份證換領計劃於2003年8月展開，並於2007年3月完成。據政府當局表示，在2003年6月至2013年12月期間，入境事務處(下稱"入境處")共簽發超過1 100萬張智能身份證。在該段期間，涉及換證的個案約有55 000宗，佔總身份證簽發量的0.49%。

新一代智能身份證系統

5. 2015年1月，事務委員會獲政府當局簡介有關推行新一代智能身份證系統，並於2018年至2022年期間推行一次性全港市民換領身份證計劃，以引入新一代智能身份證的建議。委員獲告知，智能身份證系統的設計最佳使用年期約為10年。系統於2000年代初開發並推出，其軟、硬件快將過時。市場上對過時技術的供應及支援不斷減少，進行系統保養和技術支援越見困難。支援智能身份證系統的核心軟件亦已過時，廠商提供的支援已結束。撥款建議其後在2015年5月15日的財委會會議上獲得批准。

事務委員會的商議工作

6. 事務委員會曾在多次會議上討論有關新一代智能身份證系統的事宜，其主要商議工作綜述於下文各段。

有否需要換領智能身份證

7. 部分委員關注到，在上一次換領身份證計劃於2007年完成的7年後，是否需要更換智能身份證。政府當局表示，製造商已保證，現有智能身份證在正常使用情況下的可使用年期為10年。政府當局已將現有系統保養服務合約的期限延長至2018年年底，屆時第一批於2003年簽發的智能身份證已使用近15年。自2003年首次發出智能身份證至2014年年底，共錄得逾64 000宗現有智能身份證晶片失靈的個案。委員注意到，隨着現有智能身份證老化，出現大規模故障的可能性會相應增加。政府當局強調，如繼續使用現有智能身份證及相關系統，令其使用年期遠超過其可使用年期，並非負責任的做法。一旦現有智能身份證發生大量故障及失靈，出入境檢查工作便可能因而陷入混亂狀態，甚至對本港的安全構成威脅。

儲存於新智能身份證內的資料的保障

8. 委員關注到，儲存於新智能身份證內的資料會否獲得足夠保障，並詳細研究擬議新晶片的界面。部分委員亦關注到，無線射頻識別技術可否讓人在一定距離內讀取儲存於智能卡內的資料而不被持卡人發覺。政府當局解釋，擬議的新智能身份證將採用雙重加密機制，若要讀取儲存於智能身份證內的資料，必須使用一部可讀取證件表面資料的認可光學證件閱讀器。認證成功後，智能身份證與閱讀器才會建立加密通信途徑。政府當局強調，證件閱讀器與證件的距離須少於2厘米，方能讀取晶片內的數據。而能夠透過光學證件閱讀器從一張新智能身份證讀取的資料，會盡量保持在最低範圍。擬議的技術已在多個先進國家廣泛應用。

9. 當局向委員再次保證，不會出現新智能身份證內儲存的資料遭人從遠處以無線射頻識別技術讀取的問題。至於委員對私隱保障的關注，政府當局表示，入境處已將第一份私隱影響評估報告及可行性研究的相關部分提交個人資料私隱專員公署。

智能身份證晶片內所儲存的資料範圍

10. 部分委員詢問，儲存於智能身份證晶片內的資料範圍。他們亦關注到，智能身份證晶片內會否儲存非為《人事登記條例》的目的而所須的資料。政府當局表示，《人事登記條例》訂有條文，列明現有智能身份證晶片內所儲存的資料。持證人的姓名、中文姓名的中文商用電碼、性別、照片、指紋模版、居留權身份，以及如屬非永久性居民，有否任何逗留條件等資料，均儲存於智能身份證內。如在智能身份證內儲存《人事登記條例》所載資料以外的其他資料，便須經有關持證人同意。在這方面，政府資訊科技總監辦公室正進行另一項技術研究，就智能身份證的其他可行用途作出檢討。

近期發展

11. 政府當局將於2016年3月1日的事務委員會會議上，簡介其有關在入境處開設一個助理處長編外職位以監督"新一代智能身份證系統"的開展及推行工作的建議。

相關文件

12. 相關文件一覽表載於**附錄**，此等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處
議會事務部2
2016年2月25日

智能身份證

相關文件

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2000年3月3日 (議程第I項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2000年6月1日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2000年10月24日 (議程第II項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2000年11月11日 (議程第I項)	議程 會議紀要
立法會	2000年12月6日	有關"智能式身份證"的議案
保安事務委員會	2001年1月18日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2001年2月6日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2001年2月14日 (議程第I項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2001年11月7日 (議程第II項)	議程 會議紀要
資訊科技及廣播事務委員會 及保安事務委員會 (聯席會議)	2001年12月20日 (議程第II項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2002年4月9日 (議程第III項)	議程 會議紀要

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2002年7月10日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
立法會	2004年6月2日	會議過程正式紀錄 (第7項質詢)
立法會	2005年3月2日	會議過程正式紀錄 (第6項質詢)
立法會	2008年1月16日	會議過程正式紀錄 (第18項質詢)
立法會	2008年1月23日	會議過程正式紀錄 (第7項質詢)
立法會	2013年5月15日	會議過程正式紀錄 (第10項質詢)
立法會	2014年2月26日	會議過程正式紀錄 (第9項質詢)
《2001年人事登記(修訂)條例草案》委員會	---	報告
保安事務委員會	2005年1月6日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2005年2月3日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2005年3月3日 (議程第VI項)	議程 會議紀要
財務委員會	2015年5月8日	議程 會議紀要
財務委員會	2015年5月15日	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部2
2016年2月25日